

Ur. broj:

Broj: SI-240/13

Zagreb, 25. veljače 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Pere Kolege, zamjenika općinskog načelnika Općine Kali, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-240/13 od 28. studenoga 2013.g. na 44. sjednici, održanoj 25. veljače 2014. g., donosi sljedeću**

### ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Kali i obavljanje poslova upravitelja zadruge PZ Masline predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Peri Kolegi izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**
- III. **Nalaže se dužnosniku Peri Kolegi da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 33. sjednici održanoj 28. studenoga 2013 g., na temelju vlastitih saznanja o mogućoj povredi ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Pere kolege, zamjenika općinskog načelnika Općine Kali, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti ujedno obavljao posao upravitelja zadruge PZ Maslina. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Pero Kolega dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da je u predizbornoj kampanji isticao da će dužnost zamjenika općinskog načelnika obnašati volonterski, a da će sredstva za plaće općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika biti usmjerena na izgradnju nogometnog igrališta.

Niti prije, a niti nakon izbora dužnosnik nije bio obaviješten od strane službenika u općini da u profesionalno obavljanje poslova upravitelja zadruge ne bi mogao istovremeno obnašati dužnost zamjenika općinskog načelnika bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter..

Dužnosnik nadalje navodi da je člankom 52. Statuta Općine Kali propisano da općinski načelnik i njegov zamjenik odlučuju hoće li navedene dužnosti obnašati profesionalno. Na temelju izjave dužnosnika da će dužnost obnašati kao volonter, pročelnica Jedinственог upravnog odjela donijela je odluku o početku obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Kali u kojoj se navodi da će dužnosnik navedenu dužnost obavljati volonterski, bez naknade. Na takvu dužnosnikovu odluku utjecalo je i teško financijsko stanje, odnosno dugovanja Općine Kali u iznosu od nekoliko milijuna kuna.

Dužnosnik navodi da je status zamjenika općinskog načelnika reguliran člancima 50. i 51. Statuta Općine Kali kojima nisu propisani poslovi i zaduženja zamjenika općinskog načelnika, već ona ovise o volji općinskog načelnika da određene poslove prenese na svog zamjenika. Dužnosnik je još u kolovozu 2013.g. dobio mišljenje Povjerenstva da ne može istovremeno obnašati dužnost zamjenika općinskog načelnika i obavljati poslove upravljanja zadrugom.

Vezano za svoj rad u predmetnoj zadrugi dužnosnik obrazlaže da je u zadrugi radio od njezina osnutka 1980.g. pa do 1987.g. U 2003.g. ponovno postaje upravitelj zadruge koja danas zapošljava 16 zaposlenika te posluje pozitivno. Prema Zakonu o zadrugama postoji određena uzajamnost u odnosima jedinica lokalne samouprave i zadruga obzirom da je zakonom propisano da lokalna samouprava potiče razvoj zadruga ekonomskim i socijalnim mjerama te da se u slučaju likvidacije zadruge imovina zadruge prenosi jedinicama lokalne samouprave na čijem području se nalazi zadruga. Dužnosnik stoga smatra da nije izgledno da će doći u situaciju sukoba interesa obavljanjem poslova upravitelja zadruge te da je potrebna uzajamna sinergija općine i zadruge u svrhu ostvarivanja zajedničkih ciljeva.

Obzirom na zahtjevne poslove u zadrugi dužnosnik navodi da je uvelike smanjio svoje aktivnosti u općini te je samo formalno zamjenik općinskog načelnika, dok je sve poslove vezane za općinu preuzeo općinski načelnik. Za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika primio je ukupno 600,00 kuna naknade za prisutnost na dvije sjednice općinskog vijeća. U svrhu rješavanja situacije sukoba interesa dužnosnik je dao izjavu da svoj mandat zamjenika općinskog načelnika stavlja u mirovanje.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio izjavu od 30. siječnja 2013.g. kojom stavlja mandat zamjenika općinskog načelnika u mirovanje, Odluku Jedinственог upravnog odjela Općine Kali Klasa: 112-01/13-01/5, Urbroj: 2198/14-03/1-13-1 od 12. lipnja 2013.g. o početku obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Kali, obavijest o volonterskom obnašanju dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Kali od 11. lipnja 2013.g., poreznu karticu zadruge PZ Maslina Kali za Peru Kolegu za 2013.g., Potvrdu o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2013.g. Općine Kali za Peru Kolegu, presliku dijela Statuta Općine Kali.

Povjerenstvo je uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zadru utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 060016175, OIB 10194717102 upisana zadruga PZ Maslina, Kali. U podacima o osobama ovlaštenim za zastupanje dužnosnik Pero Kolega upisan je kao upravitelj zadruge, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Pero Kolega podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Kali, Povjerenstvo je utvrdilo da imenovani dužnosnik navedenu javnu dužnost obnaša volonterski, bez primanja naknade.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanak obnašanja dužnosti.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Sukladno Zakonu o zadrugama („Narodne novine“, broj 34/11.) zadruga je osnovana u trenutku potpisa izjave osnivača o prihvaćanju pravila zadruge na osnivačkoj skupštini, a svojstvo pravne osobe stječe upisom u sudski registar. Slijedom navedenog, PZ Maslina je upisom u sudski registar nadležnog trgovačkog suda stekla svojstvo prave osobe te se smatra poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a.

Zakonom o zadrugama propisano je da upravitelj predstavlja i zastupa zadrugu, vodi poslove zadruge, donosi opće i pojedinačne akte kojima se reguliraju prava i obveze radnika iz radnog odnosa u zadrugi te obavlja druge poslove utvrđene navedenim Zakonom i pravilima zadruge. Iz opisa poslova upravitelja zadruge proizlazi da upravitelj obavlja poslove upravljanja zadrugom, odnosno poslove upravljanja poslovnim subjektom.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Pero Kolega, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Kali obavljao poslove upravljanja poslovnim subjektom, zadrugom PZ Maslina, Kali što predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Obzirom da je člankom 20. ZSSI-a propisano da obveze koje proizlaze iz članka 14. toga Zakona obvezuju dužnosnike i 12 mjeseci od dana prestana obnašanja dužnosti, dužnosnik Pero Kolega niti 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika ne može obavljati poslove upravljanja poslovnim subjektom, konkretno poslove upravitelja zadruge PZ Maslina.

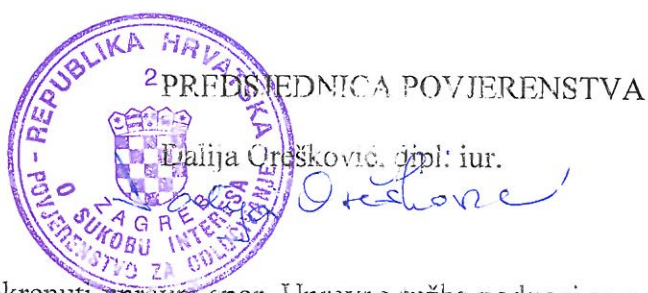
Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da Zakonom o lokanom izborima („Narodne novine“, broj 144/12.), kao ni Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) nije predviđena mogućnost stavljanja mandata općinskog načelnika, niti zamjenika općinskog načelnika u mirovanje. Stoga se ne može smatrati da je dužnosnik izjavom kojom mandat zamjenika općinskog načelnika stavlja u mirovanje razrješio situaciju sukoba interesa. Za svako daljnje tumačenje navedenih zakona nadležno je Ministarstvo uprave.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale na izricanje niže sankcije uvažilo činjenicu da dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša kao volonter, bez primanja naknade, te da je poduzeo određene radnje u pokušaju razrješavanja situacije kršenja odredbe članka 14. stavka 1 ZSSI-a. Cijeneći navedene okolnosti Povjerenstvo smatra da je za opisane povrede primjerena sankcija opomena, obzirom da okolnosti konkretnog slučaja ukazuju da se prema postupanju dužnosnika koji je nakon stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika zatražio mišljenje Povjerenstva i time pokazao odgovornost prema situaciji u kojoj istovremeno obavlja poslove upravljanja zadrugom kao poslovnim subjektom, može zaključiti da je riječ o očito lakom obliku kršenja Zakona, povodom kojeg nisu prouzročene nikakve teže posljedice.

Obzirom da dužnosnik i nadalje istovremeno obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Kali i poslove upravitelja zadruge PZ Maslina, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 90 dana razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, pod prijetnjom pokretanja novog postupka, obzirom da institut mirovanja mandata

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreči ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



#### Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.