



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-233/13

Zagreb, 28. studenoga 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Josipa Pelina, zamjenika gradonačelnika Grada Krapine u mandatu 2009.-2013., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-233/13 od 4. rujna 2013.g., na 33. sjednici, održanoj 28. studenoga 2013. godine, donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krapine i obavljanje funkcije predsjednika uprave trgovačkog društva KOTKA d.o.o., Krapina, predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Propust prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva KOTKA d.o.o., Krapina na povjerenika predstavlja povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a**
- III. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosniku Josipu Pelinu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će trajati četiri mjeseca te će se izvršiti u 4 jednaka mjesečna obroka.**
- IV. **Nalaže se dužnosniku Josipu Pelinu da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici, održanoj 4. rujna 2013. godine, pokrenulo postupak utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Josipa Pelina, zamjenika gradonačelnika Grada Krapine u mandatu 2009.-2013., zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krapine obnašao dužnost predsjednika uprave trgovačkog društva KOTKA d.o.o., Krapina, kao i zbog propusta prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu istog društva na povjerenika.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Josip Pelin dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da ne osporava da je za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krapine u mandatu 2009.-2013., istovremeno obavljao funkciju predsjednika uprave trgovačkog društva KOTKA d.d., Krapina. Međutim, ističe da je navedeno trgovačko društvo u potpunosti u privatnom vlasništvu te da u vrijeme izbora 2009.g. nije postojao ni jedan propis koji bi sprječavao njegovu kandidaturu i istovremeno obavljanje navedene funkcije. Potvrdu za navedeno dužnosnik nalazi u članku 9. Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba („Narodne novine“, broj 109/07., 125/08., 24/11. i 150/11.) kojim su bile propisane nespojive dužnosti za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika, a kojim je bilo propisano da isti ne mogu biti članovi uprave trgovačkog društva u pretežitom vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne samouprave. Stoga smatra da je odredba članka 14. stavka 1. ZSSI-a u suprotnosti s navedenom odredbom o nespojivim dužnostima.

Dužnosnik nadalje navodi da je dužnost zamjenika gradonačelnika obnašao bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter te je stoga svoju egzistenciju ostvarivao na temelju radnog odnosa u navedenom privatnom trgovačkom društvu. Iz povijesnog izvotka iz sudskog registra za trgovačko društvo KOTKA d.d., razvidno je da se ovo trgovačko društvo bavi djelatnošću proizvodnjom odjeće i odjevnih predmeta te stoga ne postoji mogućnost bilo kakvih poslovnih odnosa sa gradom u kojem je obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika, a niti s bilo kojom drugom jedinicom lokalne samouprave.

Dužnosnik u podnesenom očitovanju nadalje navodi da je iz analitičkih kartica društva KOTKA d.d., razvidno da između navedenog trgovačkog društva i Grada Krapine postoje samo financijske transakcije kojima KOTKA d.d., uredno plaća Gradu Krapini komunalnu naknadu, vodoprivrednu naknadu i ostala davanja te navodi da je kao predsjednik uprave trgovačkog društva KOTKA d.d., primao plaću.

U odnosu na povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik navodi da je vlasnik 831 dionice trgovačkog društva KOTKA d.d., ali da upravljačka prava sukladno Zakonu o trgovačkim društvima ne može konzumirati budući da kao član uprave nema pravo glasa, odnosno da pravo glasa na temelju dionica u njegovom vlasništvu ne bi imao niti povjerenik u slučaju da je prenio upravljačka prava na povjerenika.

Zaključno dužnosnik navodi da u razdoblju u kojem je obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Krapine nije bilo nikakvih poslovnih odnosa između trgovačkog društva KOTKA d.d. i jedinice lokalne samouprave u kojoj je obnašao dužnost, kao niti poslovnih odnosa s bilo kojom drugom jedinicom lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili s državnim tijelima.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio povijesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagreba za trgovačko društvo KOTKA d.d., Krapina, obavijest o razvrstavanju poslovnog subjekta prema NKD-u 2007. Državnog zavoda za statistiku Klasa: 951-03/08-01/35, Urbroj: 555-08-03-08-1 od 13. veljače 2008.g., potvrdu trgovačkog društva KOTKA d.d. od 23.9.2013.g. o visini isplaćene plaće i dividende Josipu Pelinu u razdoblju 2009.-2012.g., Potvrde istog trgovačkog društva od 24.9.2013.g. o visini isplaćene plaće i dividende Josipu Pelinu za 2013.g. i o radnopravnom statusu Josipa Pelina, analitičke kartice za 2009., 2010., 2011., 2012. i 2013.g. o financijskim transakcijama između trgovačkog društva KOTKA d.d. i Grada Krapine.

Na temelju dostavljene dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Josip Pelin zaposlen u trgovačkom društvu KOTKA d.d. od 1. rujna 1987.g. na radnom mjestu rukovoditelja kadrovskog sektora, a od 22.1.1996.g. kao predsjednik uprave KOTKA d.d. U razdoblju od 2009.g. do kolovoza 2013.g. dužnosniku Josipu Pelinu isplaćena je plaća u ukupnom iznosu od 676.216,24 kn i dividenda u iznosu od 45.593,62 kune.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo KOTKA d.d., Krapina dostavilo je dopis koji je zaprimljen dana 8.11.2013.g pod brojem: 711-U-4248-SI-233/13 u kojem se navodi da analitičke kartice za Grad Krapinu kao kupca ne postoje obzirom da se u vremenskom razdoblju od 2009.-2013.g. Grad Krapina ne pojavljuje kao kupac.

Povjerenstvo je također zatražilo očitovanje Grada Krapine koje je zaprimljeno dana 8.11.2013.g pod brojem: 711-U-4264-SI-233/13 u kojem se navodi da je trgovačko društvo KOTKA d.d. bilo obveznik plaćanja komunalne naknade i naknade za uređenje voda za nekretnine na tri lokacije u Gradu Krapini. Grad Krapina u svom dopisu navodi da su komunalna naknada i naknada za uređenje voda trgovačkom društvu KOTKA d.d. utvrđene sukladno zakonskim i podzakonskim propisima kao i odlukama Gradskog vijeća Grada Krapine, te su iste kao i za sve ostale gospodarske subjekte, obračunate točno prema važećim propisima i odlukama, bez ikavih olakšica. Osim komunalne naknade i naknade za uređenje voda, trgovačko društvo KOTKA d.d. obveznik je plaćanja poreza čija se obveza utvrđuje rješenjem, na temelju Odluke o gradskim porezima („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 18/01.). Osim navedenoga, između Grada Krapine i društva KOTKA d.d. u razdoblju od 2009.-2013. nisu postojali drugi poslovni odnosi.

Povjerenstvo je uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080035009, OIB 10627442814 upisano trgovačkog društvo KOTKA d.o.o., Krapina. U podacima o osobama ovlaštenim za zastupanje navedenog trgovačkog društva dužnosnik Josip Pelin upisan je kao predsjednik uprave društva. Temeljni kapital društva iznosi 26.461.600,00 kuna.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Josip Pelin, podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krapine, Povjerenstvo je utvrdilo da je imenovani dužnosnik navedenu javnu dužnost obnašao u mandatu 2009.-2013. te da je istu obnašao kao volonter.

U izvješću o imovinskom stanju, dužnosnik je naveo da ima u vlasništvu 831 dionicu trgovačkog društva KOTKA d.d., Krapina, nominalne vrijednosti 800 kuna. Stavljanjem u omjer ukupne vrijednosti dionica u vlasništvu dužnosnika i temeljnog kapitala trgovačkog društva KOTKA d.d. Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik Josip Pelin ima više od 0,5% udjela u vlasništvu predmetnog trgovačkog društva.

U vrijeme stupanja Josipa Pelina na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Krapine na snazi je bio Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., i 38/09.) kojim je, u članku 11. stavku 1. bilo propisano da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u društvu na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. toga Zakona ili na posebno tijelo, koje će djelovati glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika. Stavkom 6. istoga članka bilo je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava.

Obzirom da je Josip Pelin istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krapine obavljao funkciju predsjednika uprave trgovačkog društva KOTKA d.d., te da ima više od 0,5% dionica u navedenom trgovačkom društvu, a nije prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu na povjerenika, Povjerenstvo utvrđuje da je imenovani dužnosnik postupao protivno odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Navedeni Zakon prestao je važiti danom stupanja na snagu ZSSSI-a, odnosno 10. ožujka 2011. godine..

Člankom 14. stavkom 1. ZSSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 16. stavkom 1. ZSSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. toga Zakona ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika. Člankom 20. ZSSSI-a propisano je obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. toga Zakona počinjju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Josip Pelin, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krapine u mandatu 2009.-2013., bio predsjednik uprave trgovačkog društva KOTKA d.d., Krapina, i to za čitavo vrijeme trajanja mandata te je na dan donošenja ove odluke i dalje upisan u sudskom registru trgovačkog suda kao predsjednik uprave istog trgovačkog društva, što predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSSI-a. Povjerenstvo je također nedvojbeno utvrdilo da dužnosnik Josip Pelin za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krapine nije prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva KOTKA d.d. na povjerenika što predstavlja povredu članka 16. stavka 1. ZSSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da je dužnosnik Josip Pelin u obnašanju javne dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krapine, bio obvezan postupati sukladno Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, ali i odredbama ZSSI-a, te ga odredbe ovih Zakona podjednako obvezuju, s različitim posljedicama njihova kršenja.

Povjerenstvo obrazlaže da odredbe Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba propisuju obnašanje nespojivih dužnosti za dužnosnike koji su nositelji izvršne vlasti na lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) razini. Člankom 10. navedenog Zakona propisano je da se osoba koja obnaša nespojivu dužnost ima pravo kandidirati, a ako bude izabrana, mora prije preuzimanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba podnijeti ostavku na nespojivu dužnost. Ako osoba iz stavka 1. toga članka ne podnese ostavku na nespojivu dužnost, neće moći preuzeti dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba. Odredbe stavka 1. i 2. ovoga članka primjenjuju se i na zamjenike općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba. Slijedom navedenog, obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva u privatnom vlasništvu, dužnosnik Josip Pelin nije se nalazio u situaciji obnašanja nespojivih dužnosti u smislu odredbi navedenog Zakona, no to ne isključuje činjenicu da njegovo postupanje nije bilo suprotno odredbama ZSSI-a.

U slučaju povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo protiv dužnosnika donosi odluku o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, te za utvrđene povrede zakona dužnosniku izriče sankcije propisane u članku 42. ZSSI-a. Drugim riječima, zbog povrede odredbi ZSSI-a dužnosnik nje u obvezi podnijeti ostavku na nespojivu dužnost već trpi posljedice odnosno sankcije koje mu izriče Povjerenstvo.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude niža ocijenilo činjenicu da je dužnosnik dužnost zamjenika gradonačelnika obnašao bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter. Kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude viša Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik primao plaću za obavljanje funkcije predsjednika uprave trgovačkog društva KOTKA d.d., kao i okolnost da do dana donošenja ove odluke nije podnio ostavku na navedenu funkciju.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u četiri jednaka mjesečna obroka.

Obzirom da u vrijeme donošenja ove odluke dužnosnik i nadalje obavlja funkciju direktora trgovačkog društva KOTKA d.d., te da na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a obvezuju dužnosnika od stupanja na dužnost te dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti, Povjerenstvo je pod točkom IV izreke ove odluke naložio dužnosniku da u roku od 90 dana od dana primitka odluke razriješi situaciju zbog koje je u ovom postupku dužnosniku izrečena sankcija.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.