



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj:

Broj: SI-227/13

Zagreb 28. studenog 2013.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Tome Kovačića, općinskog načelnika Općine Pisarovina**, pokrenutom povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa, na 33. sjednici održanoj dana 28. studenog 2013. godine donosi sljedeću

#### ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Pisarovina, u mandatu 2009. – 2013. te u mandatu 2013. – 2017., i obavljanjem funkcije člana, odnosno predsjednika n
- II. adzornog odbora trgovačkog društva **PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o.**, dužnosnik Tomo Kovačić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- III. Donošenjem Odluke o prestanku društva **RADARSKI SUSTAVI d.o.o.** dana 24. rujna 2013., za vrijeme dok su njegova upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva **RADARSKI SUSTAVI d.o.o.** prenesena na Odvjetnika Nikolu Žunca kao povjerenika, dužnosnik Tomo Kovačić počinio je povredu članka 16. stavka 4. ZSSI-a.
- IV. Stupanjem u poslovni odnos u 2010., 2011. i 2012. godini trgovačkog društva **RADARSKI SUSTAVI d.o.o.** sa Općinom Pisarovina, u kojoj dužnosnik Tomo Kovačić obnaša dužnost općinskog načelnika, prekršen je članak 17. stavak 1. ZSSI-a. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje, radi utvrđenja ništetnosti pravnih poslova.
- V. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosniku se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u sveukupnom iznosu od 20.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 10 jednakih mjesečnih obroka.

## Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici održanoj dana 4. rujna 2013. godine, na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa pokrenulo postupak protiv dužnosnika Tome Kovačića, općinskog načelnika Općine Pisarovina, zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije člana odnosno predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o., kao i zbog povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva RADARSKI SUSTAVI d.o.o. na povjerenika, koji nije s dužnosnikom povezana osoba u smislu odredbi ZSSI-a. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Tomo Kovačić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U podnesenom pisanom očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je dužnost predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o. obavljao od 20. travnja 2006. do 23. svibnja 2013. godine. Navedeno trgovačko društvo je u 100% vlasništvu Općine Pisarovina te je, s obzirom da je osnovano za obavljanje komunalnih usluga, pravna osoba od posebnog interesa za Općinu Pisarovina. Dužnosnik ističe da za rad u nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva nikada nije primio nikakvu naknadu.

Dužnosnik nadalje navodi da je upravljačka prava koja proizlaze iz vlasništva u trgovačkom društvu RADARSKI SUSTAVI d.o.o., prenio Ugovorom o prijenosu upravljačkih prava od 25. ožujka 2010. godine, na odvjetnika Nikolu Žunca iz Jastrebarskog. Primjerak navedenog ugovora čuva se u odvjetničkom uredu, a dužnosnik navodi da zbog neznanja isti nikad nije proveo kod Trgovačkog suda u Zagrebu. Nakon saznanja o pokretanju postupka pred Povjerenstvom, dužnosnik je donio Odluku o prestanku trgovačkog društva RADARSKI SUSTAVI d.o.o., likvidacijom. U konačnici, dužnosnik navodi da navedeno trgovačko društvo nikada nije poslovalo s Općinom Pisarovina te da sukladno navedenom od Općine Pisarovina nikad nije ostvarivalo prihode.

Dužnosnik je u prilogu očitovanja dostavio: Odluku o osnivanju trgovačkog društva PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o. od 20. travnja 2006. godine; Odluku o izboru nadzornog odbora društva PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o. od 20. travnja 2006. godine; Odluku o izboru članova nadzornog odbora društva PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o. od 17. srpnja 2009. godine; Ostavku Tome Kovačića na dužnost člana nadzornog odbora od 23. svibnja 2013. godine; Odluku o izboru članova nadzornog odbora društva PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o. od 12. rujna 2013. godine; Ugovor o prijenosu upravljačkih prava od 25. ožujka 2010. godine; Odluku o prestanku trgovačkog društva RADARSKI SUSTAVI d.o.o. od 24. rujna 2013. godine; Prijavu za upis u sudski registar Odluke člana o prestanku društva od 25. rujna 2013. zajedno sa priloženom dokumentacijom (izjavom likvidatora o prihvaćanju postavljena, popisom osoba ovlaštenih na zastupanje društva i popisom likvidatora društva).

Na traženje Povjerenstva, Općina Píсарovina se u predmetnom postupku očitovala dopisom, Klasa: 023-05/13-50/6 od 3. studenog 2013., koji je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-4206-SI-227/13. U istom dopisu se navodi da je Općina Píсарovina bila u izravnom poslovnom odnosu sa trgovačkim društvom RADARSKI SUSTAVI d.o.o. u 2010., 2011. i 2012. godini, u kojem razdoblju je dužnosnik Tomo Kovačić obnašao dužnost općinskog načelnika. Navedeno trgovačko društvo ispostavilo je Općini Píсарovina račune u ukupnom iznosu od 38.307,16 kn i to prema godinama: 2010. godine 117,59 kn, 2011. godine 4.992,57 kn i 2012. godine 33.197,00 kn. U očitovanju se nadalje navodi da Općinsko Vijeće Općine Píсарovina nije donijelo odluku kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu općinu, ali da trgovačko društvo PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o., smatraju trgovačkim društvom koje je od posebnog interesa za općinu, jer se radi o komunalnom poduzeću čiji je općina jedini osnivač i vlasnik. Navedeno trgovačko društvo upravlja vodovodom i odvodnjom, grobljima na području općine, održava nerazvrstane ceste i poljske putove, javne površine, javnu rasvjetu i drugo, a sve ove djelatnosti su od vitalnog interesa kako za Općinu Píсарovina tako i za sve stanovnike općine.

Trgovačko društvo PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o., se dana 27. studenog očitovala Povjerenstvu dopisom koji je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-4484-SI-227/13. U dopisu se navodi da je dužnosnik Tomo Kovačić obnašao dužnost predsjednika nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva u razdoblju od 20. travnja 2006. do 23. svibnja 2013. U 2009. godini dužnosniku Tomi Kovačiću je isplaćeno ukupno 4.550,00 kn naknade za obnašanje dužnosti predsjednika nadzornog odbora, i to: naknade za rad u odboru, dnevnice za sudjelovanje u povjerenstvima javne nabave i dnevnicu za sudjelovanje na skupštini društva. U 2010. godini dužnosniku je na ime naknada za rad u nadzornom odboru isplaćeno ukupno 2.100,00 kn, koji iznos je Tomo Kovačić vratio trgovačkom društvu dana 31. siječnja 2011. godine. U prilogu dopisa dostavljena je: Potvrda o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2009. godini za poreznog obveznika Tomu Kovačića, Odluke direktora društva o isplatama naknada i dnevnica, Izračun plaće-naknade u kolovozu 2010., Izjava dužnosnika od 24. siječnja 2011., Odluka direktora društva od 24. siječnja 2010. te Izvadak ZABA-e od 31. siječnja 2011. godine.

Povjerenstvo je od trgovačkog društava RADARSKI SUSTAVI d.o.o. dana 26. studenog 2013. zaprimilo očitovanje, koje je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-4465-SI-227/13. U očitovanju se navodi da je dužnosnik Tomo Kovačić do Odluke o opozivu članova uprave od 27. listopada 2010. obavljao poslove direktora navedenog trgovačkog društva. Od navedene odluke poslove direktora preuzima Tomislav Kovačić. Za obnašanje dužnosti direktora društva, dužnosniku Tomi Kovačiću nikada nije bila isplaćivana plaća, druge naknade niti dobit. U prilogu očitovanja Povjerenstvu se dostavlja Odluka o opozivu članova uprave trgovačkog društva RADARSKI SUSTAVI d.o.o. od 27. listopada 2010. godine; Izjava Tomislava Kovačića o prihvaćanju postavljenja od 27.

listopada 2010.godine; Popis i potpis osobe ovlaštene za vođenje društva od 27. listopada 2010. godine; te Odluke o raspodjeli dobiti za 2009., 2010., 2011. i 2012. godinu.

Tijekom postupka Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, pod matičnim brojem subjekta 080570510 od kojim je upisano trgovačko društvo PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o., te pod matičnim brojem subjekta 080471900 pod kojim je upisano trgovačko društvo RADARSKI SUSTAVI d.o.o. Povjerenstvo je također izvršilo uvid i u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik Tomo Kovačić podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Pisarovina u mandatu 2013. – 2017., kao i u ranija izvješća dužnosnika, podnesena povodom obnašanja iste dužnosti u mandatu 2009. – 2013.

Dužnosnik je pristupio sjednici Povjerenstva koja je održana dana 28. studenog 2013. godine, na kojoj je dopunio navode iz prethodno podnesenog pismenog očitovanja. Tom prilikom dužnosnik je naveo da nije upravljao trgovačkim društvom RADARSKI SUSTAVI d.o.o., te da nije znao da se navedeno trgovačko društvo nalazi u poslovnom donosu s Općinom Pisarovina. Za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Pisarovina, nije, sukladno Zakonu o javnoj nabavi, na Internet stranicama općine objavljen popis poslovnih subjekata s kojima se ne može poslovati. Dužnosnik u konačnici ističe da sve što je radio nije radio na štetu građana niti je zlorabio proračun Općine Pisarovina za svoj privatni interes.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI, propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika koji će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu djelovati u svoje ime a za račun dužnosnika. Povezane osobe u smislu ZSSI-a su bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom (članak 4. stavak 5. ZSSI-a).

Člankom 16. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da za vrijeme dok su njegova upravljačka prava u trgovačkim društvima prenesena na drugu osobu ili posebno tijelo, dužnosnik ne smije davati obavijesti, upute, naloge ili na drugi način biti u vezi s tom osobom ili tijelom te time utjecati na ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza koji proizlaze iz članskih prava u tim društvima. Dužnosnik ima pravo da ga se jedanput godišnje obavještava o stanju trgovačkih društava u kojima ima udjele.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno ovoj odredbi su ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta (članak 17. stavak 5. ZSSI-a).

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo da je dužnosnik počinio povredu članka 14. stavka 1., članka 16. stavka 4. te da je počinjena povreda članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik je počinio istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Pisarovina u mandatu 2009. – 2013. i 2013. – 2017. i obavljanjem funkcije člana, odnosno predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva **PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o.** Naime, dužnosnik je poslove predsjednika nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva obavljao u razdoblju od 20. travnja 2006. do 23. svibnja 2013. godine za koje vrijeme je bio i općinski načelnik Općine Pisarovina. Oklonost da li je navedeno društvo utvrđeno kao pravna osoba od posebnog interesa za Općinu Pisarovina, nije odlučna za povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, budući navedeni članak zabranjuje dužnosnicima članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava beziznimno. Obveza iz ovoga članka, sukladno članku 20. stavku 3. ZSSI-a, počinje danom stupanja na dužnost i traje dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo tumači da je prije stupanja na snagu ZSSI-a, na snazi bila odredba članka 11. stavka 8. ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine broj: 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09 i 92/10.) kojom je bilo propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne odnosno područne samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ali bez prava na naknadu. Predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnog interesa za tu jedinicu na prijedlog poglavarstva. Obzirom da je u postupku utvrđeno da predstavničko tijelo Općine Pisarovina nije donijelo odluku kojom je trgovačko društvo **PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o.**, proglašeno trgovačkim društvom od posebnog interesa, obavljanjem funkcije predsjednika nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, dužnosnik Tomo Kovačić, u razdoblju od 20. travnja 2006.g., pa do stupanja na snagu ZSSI-a, postupao je suprotno članku 11. stavku 8. Prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, no u ovom postupku, Povjerenstvo dužnosniku izriče sankcije samo za utvrđene povrede odredbi ZSSI-a.

U odnosu na povredu članka 16. ZSSI-a, Povjerenstvo je pokrenulo postupak zbog mogućeg propusta dužnosnika da upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva prenese na povjerenika. Međutim, u postupku je utvrđeno da dužnosnik Tomo Kovačić nije počinio povredu članka 16. stavka 1., budući da je upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva RADARSKI SUSTAVI d.o.o., prenio Ugovorom o prijenosu upravljačkih prava od 25. ožujka 2010. godine na odvjetnika Nikolu Žunca kao povjerenika. Ugovor je sklopljen na neodređeno vrijeme, uz mogućnost sporazumnog i jednostranog raskida. Uvidom u spomenuti ugovor, Povjerenstvo je utvrdilo da se na istome nalaze potpisi i pečati ugovornih strana. Povjerenstvo je ovakav ugovor prihvatilo kako valjani dokaz postupanja dužnosnika sukladno obvezi iz članka 16. stavka 1. ZSSI-a, budući za ispunjenje obveze iz navedenog članka nije potrebno da je ugovor o prijenosu proveden u sudskom registru nadležnog Trgovačkog suda. Naime, ugovorom o prijenosu upravljačkih prava dužnosnik prenosi svoja upravljačka prava koja proizlaze iz vlasništva na povjerenika, koji dalje glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu djeluje u svoje ime, a za račun dužnosnika. Obzirom da odredbe Zakona o trgovačkim društvima (u daljem tekstu: ZTD) propisuju da na Skupštini, odnosno Glavnoj Skupštini društva, član/dioničar društva može glasovati (čime ostvaruje prava koja ima na temelju udjela u kapitalu društva) i putem punomoćnika, koji se na skupštini društva mora iskazati pisanom punomoćju (ako društvenim ugovorom nije određeno da se punomoć može dati i u manje formalnom obliku), odnosno obzirom da odredbe ZTD-a ne propisuju obvezu da se izdana punomoć upisuje u registar nadležnog Trgovačkog suda, Povjerenstvo je mišljenja da niti ugovor o prijenosu upravljačkih prava ne mora biti proveden u registru Trgovačkog suda. Samim sklapanjem ugovora u pisanom obliku, dužnosnik prenosi svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu i time ispunjava obvezu iz članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Iako je dužnosnik prenio upravljačka prava na povjerenika i time ispunio obvezu iz članka 16. stavka 1. ZSSI-a, u predmetnom postupku je utvrđeno da dužnosnik nije poštivao zabranu iz stavka 4. istog članka. Naime, sukladno ZSSI-u, za vrijeme dok su njegova upravljačka prava prenesena na povjerenika dužnosnik ne smije ostvarivati prava i ispunjavati obveze koje proizlaze iz članskih prava u tim društvima, već za njegov račun prava ostvaruje povjerenik. Donošenje odluke o prestanku društva sukladno članku 466. stavku 1. podstavku 2. ZTD-a, neupitno predstavlja ostvarivanje članskih prava u društvu. Slijedom navedenog, dužnosnik je donošenjem Odluke o prestanku društva RADARSKI SUSTAVI d.o.o. od 24. rujna 2013. godine (koju odluku je donio i potpisao dužnosnik osobno - Odluka solemnizirana kod Javnog bilježnika Petra Barbarića iz Pisarovine, dana 24. rujna 2013. pod brojem OV-712/13), za vrijeme dok su njegova upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva RADARSKI SUSTAVI d.o.o. bila prenesena na povjerenika, počinio povredu članka 16. stavka 4. ZSSI-a.

U postupku je također utvrđeno da je društvo RADARSKI SUSTAVI d.o.o. u 2010., 2011. i 2012. godini stupalo u poslovne odnose s Općinom Pisarovina, a za koje vrijeme je dužnosnik Tomo Kovačević obnašao dužnost općinskog načelnika iste općine. Stupanjem u

ove poslovne odnose prekršen je članak 17. stavak 1. ZSSI-a. Slijedom toga, Povjerenstvo temeljem članka 17. stavka 5. ZSSI-a dostavlja predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje, radi utvrđenja ništetnosti pravnih poslova.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije u ovoj stvari Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ista ovisi. Povjerenstvo je tako kao okolnosti koje su utjecale na izbor vrstu i visinu sankcije ocijenilo činjenicu da je dužnosnik dužnost općinskog načelnika obnašao profesionalno (odnosno za istu primao plaću), da je za obavljanje funkcije predsjednika Nadzornog odbora društva **PODUZETNIČKA ZONA PISAROVINA d.o.o.** primao naknadu te da je svojim postupanjem/propuštanjem počinio povredu više odredbi ZSSI-a. Stoga, Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustave isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 20.000,00 kn koja će se izvršiti u deset jednakih mjesečnih obroka.

Slijedom gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl. iur.**

*Dalija Orešković*

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.