



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-226/13

Zagreb, 22. studenoga 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Vlade Žigrovića, gradonačelnika Grada Sveti Ivan Zelina, pokrenutom odlukom Povjerenstva od 4. rujna 2013.g., na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa na 32. sjednici, održanoj 22. studenoga 2013. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Sveti Ivan Zelina u mandatu 2009.-2013. i obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Zelinske komunalije d.o.o., Sveti Ivan Zelina predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Vladi Žigroviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 4.000,00 kuna koja će se izvršiti u 4 jednaka mjesečna obroka.**
- III. Nalaže se dužnosniku Vladi Žigroviću da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici održanoj 4. rujna 2013.g., na temelju vlastitih saznanja o mogućoj povredi ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vlade Žigrovića, gradonačelnika Grada Sveti Ivan Zelina u mandatu 2009.-2013., zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti ujedno obavljao funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Zelinske komunalije d.o.o., Sveti Ivan Zelina.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Vlado Žigrović dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da je u mandatnom razdoblju 2009.-2013. obnašao dužnost gradonačelnika Grada Sv. Ivan Zelina te da je na dužnost zamjenika predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva Zelinske komunalije d.o.o. imenovan dana 28. rujna 2009.g. od strane skupštine tog trgovačkog društva, a na prijedlog Gradskog vijeća Grada Sveti Ivan Zelina. Dužnosnik ističe da za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sv. Ivan Zelina nije primao plaću niti naknadu za obavljanje funkcije zamjenika predsjednika nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva.

Nakon dostavljenog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta Povjerenstvo je na 32. sjednici dana 22. studenoga 2013.g. raspravljalo o donošenju odluke u predmetu dužnosnika Vlade Žigrovića, koji je po pozivu Povjerenstva prisustvovao navedenoj sjednici. Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, člana Povjerenstva, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnom dužnosniku Vladi Žigroviću koji je dopunio navode iz svog pisanog očitovanja.

Tom prilikom dužnosnik je naveo da je bio u nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva u dva mandata. Nakon što je dobio odluku o pokretanju postupka savjetovao se sa kolegama i utvrdio da svi govore o kontradikciji Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i ZSSI-a. Navodi da ima saznanja da su najmanje pet drugih gradonačelnika i župana istovremeno uz obnašanje javne dužnosti bili u nadzornom odboru trgovačkog društva te da je sve sporne podatke naveo u svojoj imovinskoj kartici. Smatra da je prekršio odredbe Zakona samo time što je nakon prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika za obavljanje funkcije člana u nadzornom odboru primio naknadu. Ističe da za vrijeme dok je obnašao dužnost gradonačelnika nije primao naknadu ni putne troškove za članstvo u nadzornom odboru društva Zelinske komunalije d.o.o.

Na upit predsjednice Povjerenstva da li je Grad Sveti Ivan Zelina proglasio navedeno trgovačko društvo od posebnog interesa, dužnosnik odgovara da ne zna da li postoji takav dokument, ali je siguran da je navedeno trgovačko društvo od posebnog interesa za Grad Sveti Ivan Zelinu.

Povjerenstvo je uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080177689, OIB 55460105464 upisano trgovačkog društvo Zelinske komunalije d.o.o., Sveti Ivan Zelina. U podacima o osnivačima/članovima društva upisan je Grad Sveti Ivan Zelina kao jedini osnivač navedenog trgovačkog društva. Dužnosnik Vlado Žigrović upisan je kao zamjenik predsjednika nadzornog odbora. Iz dopisa trgovačkog društva Zelinske komunalije d.o.o. ur.br. 229/13 koje je zaprimljeno pod brojem: 711-U-4191-SI-226/13 dana 5. studenoga 2013.g. proizlazi da je dužnosnik Vlado Žigrović dužnost člana nadzornog odbora tog trgovačkog društva obnašao u dva mandata, i to od 28. rujna 2005.g. do 28. rujna 2009.g. te od 29. rujna 2009. do 31. srpnja 2013.g., a što je potvrđeno i odlukama skupštine društva Zelinske komunalije d.o.o. o imenovanju, odnosno

razrješenju članova nadzornog odbora tog društva. U istom dopisu navodi se da dužnosnik Vlado Žigrović za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika nije primao nikakvu naknadu za članstvo u nadzornom odboru društva Zelinske komunalije d.o.o., no nakon prestanka obnašanja dužnosti navedno trgovačko društvo isplatilo mu je za lipanj i srpanj 2013.g. naknadu od 3.340,84 kn po osnovi članstva u nadzornom odboru.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Vlado Žigrović, podnio Povjerenstvu povodom kraja mandata gradonačelnika Grada Sveti Ivan Zelina, Povjerenstvo je utvrdilo da je imenovani dužnosnik navedenu javnu dužnost obnašao profesionalno.

U vrijeme imenovanja Vlade Žigrovića članom nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva na snazi je bio Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03. i 94/04.). Člankom 11. stavkom 7. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04. i 48/05.), koji je sadržajno ostao nepromijenjen i nakon kasnijih izmjena i dopuna tog zakona, bilo je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Popis trgovačkih društava od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice na prijedlog poglavarstva.

Povjerenstvo utvrđuje da je Zaključkom Gradskog vijeća Grada Sveti Ivan Zelina od 7. listopada 2004. godine („Zelinske novine“, službeno glasilo Grada Svetog Ivana Zeline, broj 10/04.) trgovačko društvo Zelinske komunalije d.o.o., utvrđeno trgovačkim društvom od posebnog interesa za Grad Sveti Ivan Zelinu te je stoga imenovanje i članstvo dužnosnika Vlade Žigrovića u nadzornom odboru tog trgovačkog društva bilo sukladno odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Danom stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2013. godine, prestao je važiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, te su dužnosnici bili dužni svoje postupanje uskladiti s odredbama novog Zakona. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici mogu biti u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dakle, iznimka iz članka 14. stavka 2 ZSSI-a odnosi se isključivo na ustanove i izvanproračunske fondove, ali ne i na trgovačka društva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Vlado Žigrović, istovremeno uz obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Sveti Ivan Zelina u mnadatu 2009.-2013., bio član nadzornog odbora trgovačkog društva Zelinske komunalije d.o.o., te na dan donošenja ove odluke i dalje obavlja funkciju zamjenika predsjednika nadzornog odbora istog trgovačkog društva, što predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, stoga je Povjerenstvo dužnosniku naložilo da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke Povjerenstva razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz članstva u nadzornom odboru trgovačkog društva Zelinske komunalije d.o.o., u razdoblju od 12 mjeseci od prestanka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale na izricanje niže sankcije uvažilo činjenicu da je u trenutku imenovanja u nadzorni odbor dužnosnika Vlade Žigrovića, njegovo članstvo u tom odboru bilo sukladno tada važećim zakonskim odredbama, kao i da dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika nije primao nikakvu naknadu za obnašanje dužnosti člana nadzornog odbora trgovačkog društva Zelinske komunalije d.o.o. Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude viša ocijenilo činjenicu da jedužnosnik Vlado Žigrović dužnost gradonačelnika Grada Sveti Ivan Zelina obnašao profesionalno te da do dana donošenja ove odluke nije podnio ostavku na članstvo u nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva, kao i činjenicu da je po prestanku obnašanja dužnosti gradonačelnika primio naknadu za članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u četiri jednaka mjesečna obroka. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.

PREDsjednica POvjerenstva

Darija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.