



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-225/13

Zagreb, 22. studenoga 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnice Sonje Borovčak, zamjenice župana Krapinsko-zagorske županije u mandatu 2009.-2013., te obnašateljice dužnosti župana Krapinsko-zagorske županije u razdoblju 2012.-2013., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 225/13 od 4. rujna 2013.g. na 32. sjednici, održanoj 22. studenoga 2013. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenice župana Krapinsko-zagorske županije, te obnašateljice dužnosti župana i funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Stubaki d.d., Stubičke Toplice predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici Sonji Borovčak izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će trajati četiri mjeseca te će se izvršiti u 4 jednaka mjesečna obroka.**
- III. Nalaže se dužnosnici Sonji Borovčak da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnice pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici održanoj 4. rujna 2013.g., na temelju vlastitih saznanja o mogućoj povredi ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Sonje Borovčak, zamjenice župana Krapinsko-zagorske županije u mandatu 2009.-2012. i obnašateljice dužnosti župana u razdoblju 2012.-2013., zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti ujedno obavljala funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Stubaki d.d., Stubičke Toplice.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnica Sonja Borovčak dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnica navodi da je zaključkom župana Krapinsko-zagorske županije Klasa: 334-05/09-01/03, Urbroj: 2140/1-09-09 od 27. srpnja 2009.g. predloženo Glavnoj skupštini trgovačkog društva Stubaki d.d. imenovanje novih članova nadzornog odbora, i to tadašnjih zamjenika župana Sonje Borovčak i Anđelka Ferek-Jambrek. Naime, Statutom trgovačkog društva Stubaki d.d., propisano je da nadzorni odbor ima pet članova od kojih se tri člana biraju na prijedlog trgovačkog društva Sunce koncern d.d., a dva na prijedlog Krapinsko-zagorske županije.

Dužnosnica nadalje pojašnjava da je Ugovorom o javno-privatnom partnerstvu za realizaciju zdravstveno-turističkog projekta Stubičke Toplice, sklopljenim između Krapinsko-zagorske županije i trgovačkog društva Sunce koncern d.d., utvrđeno da će se za realizaciju navedenog projekta osnovati trgovačko društvo Stubaki d.d. U predmetnom trgovačkom društvu Krapinsko-zagorska županija ima udio u temeljnom kapitalu društva od 9,0001%, a Sunce koncern d.d. udio od 90,999%. Obzirom na značaj projekta za Županiju Krapinsko-zagorsku i veličinu udjela te Županije u temeljnom kapitalu predmetnog trgovačkog društva, odlučeno je da članovi nadzornog odbora budu zamjenici župana.

Dužnosnica ističe da nije bila svjesna da krši odredbe zakona te navodi da su zbog strukture vlasništva predmetnog trgovačkog društva, ona i njezini kolege u Županiji smatrali da se ZSSI ne odnosi na njihov slučaj. Završno napominje da nije primala naknadu za članstvo u nadzornom odboru društva Stubaki d.d.

Uz očitovanje dužnosnica je dostavila zapisnik sa Glavne skupštine dioničkog društva Stubaki d.d. sačinjen po javnom bilježniku Mariji Cividini dana 27. listopada 2009.g. iz kojeg proizlazi da je Skupština trgovačkog društva Stubaki d.d. dana 27. listopada 2009.g. donijela odluku o imenivanju Sonje Borovčak članicom nadzornog odbora. Uvidom u dopis trgovačkog društva Stubaki d.d. koji je navedeno trgovačko društvo dostavilo na zahtjev Povjerenstva, utvrđeno je da dužnosnica Sonja Borovčak dužnost članice nadzornog odbora obnaša od 27. listopada 2009.g. te za obnašanje navedene dužnosti ne prima naknadu.

Povjerenstvo je utvrdilo da je u sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu pod matičnim brojem subjekta 080687191, OIB 07201224805 upisano trgovačko društvo Stubaki d.d., Stubičke Toplice. U podacima o nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva dužnosnica Sonja Borovčak upisana je kao zamjenica predsjednika nadzornog odbora.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnica Sonja Borovčak, podnijela Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zamjenice župana Krapinsko-zagorske županije, Povjerenstvo je utvrdilo da je imenovana dužnosnica navedenu javnu dužnost obnašala profesionalno.

Povjerenstvo tumači da je u vrijeme imenovanja dužnosnice Sonje Borovčak članicom nadzornog odbora trgovačkog društva Stubaki d.d., na snazi bio Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08. i 38/09.), koji je u članku 2. stavku 1. podstavku 33. propisivao da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona.

Člankom 11. stavkom 7. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, koji je nakon izmjena iz 2010.g. („Narodne novine“, broj 92/10.) postao stavak 8., bilo je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Popis trgovačkih društava od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice na prijedlog poglavarstva.

Uvidom u Odluku Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije o popisu trgovačkih društava od posebnog interesa za Krapinsko-zagorsku županiju Klasa: 022-01/10-01/02, Urbroj: 2140/01-01-10-3 od 20. prosinca 2010.g. Povjerenstvo je utvrdilo da je trgovačko društvo Stubaki d.d. navedenom odlukom proglašeno trgovačkim društvom od posebnog interesa za tu Županiju.

Obzirom da je trgovačko društvo Stubaki d.d. proglašeno trgovačkim društvom od posebnog interesa za Krapinsko-zagorsku županiju tek u prosincu 2010.g., dužnosnica Sonja Borovčak je istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice župana, odnosno obnašateljice dužnosti župana, uz funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Stubaki d.d. u razdoblju od imenovanja članicom nadzornog odbora do proglašenja navedenog trgovačkog društva od posebnog interesa za Županiju, postupala protivno odredbi članka 11. stavka 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Navedeni Zakon prestao je važiti danom stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno 10. ožujka 2011. godine. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici mogu biti u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Iznimka iz navedenog stavka 2. odnosi se isključivo na ustanove i izvanproračunske fondove, ali ne i na trgovačka društva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnica Sonja Borovčak, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice župana Krapinsko-zagorske županije te obnašateljice dužnosti župana Krapinsko-zagorske županije, bila članica nadzornog odbora trgovačkog društva Stubaki d.d., Stubičke Toplice, i to u razdoblju od 27. listopada 2009.g.

kada je imenovana članicom nadzornog odbora te da navedenu funkciju obavlja i na dan donošenja ove odluke. Opisana situacija, u razdoblju od stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011.g., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Obzirom da dužnosnica i nadalje obavlja funkciju članice nadzornog odbora trgovačkog društva Stubaki d.d. Povjerenstvo j je naložilo dužnosnici da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz članstva u nadzornom odboru trgovačkog društva Stubaki d.d.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude niža ocijenilo činjenicu da dužnosnica nije primala nikakvu naknadu za obnašanje dužnosti člana nadzornog odbora trgovačkog društva Stubaki d.d. Ostali navodi na koje je dužnosnica ukazala u svom pisanom očitovanju, ne mogu se uvažiti kao razlozi na temelju kojih bi ovo Povjerenstvo moglo obustaviti predmetni postupak ili izreći sankciju blažu od obustave isplate dijela neto mjesečne plaće. Činjenica da je dužnosnica javnu dužnost zamjenice župana obnašala profesionalno te da do dana donošenja ove odluke nije podnijela ostavku na funkciju članice nadzornog odbora trgovačkog društva Povjerenstvo je ocijenilo kao okolnosti koje su utjecale na izricanje više sankcije.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će trajati četiri mjeseca te će se izvršiti u četiri jednaka mjesečna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.