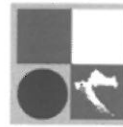




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-219/13

Zagreb, 7. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Silvestra Vučkovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Mihovljan**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva o pokretanju postupka, broj: SI-219/13 od 4. rujna 2013., na 40. sjednici održanoj dana 7. veljače 2014. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Mihovljan i obavljanje funkcije člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Propust pravovremenog prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o. na povjerenika u smislu ZSSI-a, predstavlja povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.
- III. Stupanjem u poslovni odnos trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o. sa Općinom Mihovljan, u razdoblju u kojem je Silvestar Vučković obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika, predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će ovaj predmet dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje, radi utvrđivanja ništetnosti pravnih poslova sklopljenih protivno članku 17. stavku 1. ZSSI-a.
- IV. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. i II. ove izreke, dužnosniku Silvestru Vučkoviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u tri jednaka mjesečna obroka.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici, održanoj 4. rujna 2013. godine, na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Silvestra Vučkovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Mihovljan.

Postupak je pokrenut zbog okolnosti što je navedeni dužnosnik istovremeno uz obnašanje dužnosti obavljao i funkciju člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., kao i zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., na povjerenika u smislu ZSSI-a.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Silvestar Vučković dostavio je u dodijeljenom roku pisano očitovanje u kojem se očitovao na razloge pokretanja postupka. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 26. rujna 2013. godine, pod brojem 711-U-3758-SI-219/13.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je u Nadzorni odbor trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o. imenovan odlukom Skupštine trgovačkog društva od dana 29. ožujka 2007. godine, dok je ostavku na članstvo u Nadzornom odboru podnio 20. svibnja 2013. godine. Za članstvo u navedenom Nadzornom odboru nikada nije primao naknadu. Dužnosnik nadalje navodi da u navedenom trgovačkom društvu ima udio u vlasništvu od 12,29 %. Dužnosnik moli Povjerenstvo da prilikom donošenja odluke uzme u obzir okolnost da je dužnosnik ostavku na članstvo u Nadzornom odboru podnio prije pokretanja predmetnog postupka, kao i činjenicu da je svoja upravljačka prava vezana uz udjele u trgovačkom društvu VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o. prenio na treću osobu.

U prilogu očitovanja dužnosnik je dostavio potvrdu trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., broj: 222/2013 od 23. rujna 2013., u kojoj se navodi da za članstvo u Nadzornom odboru dužnosnik Silvestar Vučković nije ostvario nikakvu naknadu, te Zapisnik sa Skupštine trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o. od 29. ožujka 2007. godine.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Mihovljan je 15. studenog 2013. godine dostavila dopis, Klasa: 080-01/13-01/01 od 14. studenog 2013. godine, koji je zaprimljen u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-4341-SI-219/13 dana 15. studenog 2013. godine. U dopisu se navodi da je Općina Mihovljan, na temelju Ugovora o obavljanju veterinarsko-higijeničarske službe na području Općine Mihovljan, trgovačkom društvu VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o. izvršila slijedeće uplate po godinama: 2009. godine 9.722,64 kn, 2010. godine 4.710,90 kn, 2011. godine 17.982,60 kn, 2012. godine 5.448,00 kn i 2013. godine (do 12. studenog 2013.) 7.100,00 kn. U prilogu dopisa dostavljene su financijske kartice Općine Mihovljan za obveze prema trgovačkom društvu VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., za 2009., 2010., 2011., 2012. i 2013. godinu, te Ugovori o obavljanju veterinarsko higijeničarske službe, sklopljeni između Općine Mihovljan i VETERINARSKE STANICE ZLATAR BISTRICA d.o.o., od dana 9. prosinca 2002., 1. veljače 2005., 2. siječnja 2009., 2. siječnja 2010., 2. siječnja 2011., 2.

siječnja 2012., 2. siječnja 2013. godine te aneks Ugovora o obavljanju veterinarsko higijeničarske službe, broj: 149/2013 od 20. lipnja 2013. godine.

Tijekom postupka Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu za trgovačko društvo upisano pod MBS: 080207831, VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., kao i uvid u podatke iz Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Silvestar Vučković dostavio Povjerenstvu povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Mihovljan u mandatu 2009. – 2013. i početka obnašanja iste dužnosti u mandatu 2013. – 2017.

Dužnosnik je u spis priložio i Ugovor o prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., sklopljenog između dužnosnika Silvestara Vučkovića, kao prenositelja, i Mladena Jemeršića, kao preuzimatelja. Ugovor je ovjeren kod javnog bilježnika Zvonimira Bartoleka iz Zlatara, dana 2. kolovoza 2013. godine, pod brojem ovjere OV-3317/13.

Dužnosnik Silvestar Vučković je dana 7. veljače 2014. godine osobno pristupio sjednici Povjerenstva na kojoj je usmeno dopunio navode iz podnesenog pisanog očitovanja u ovom predmetu. Dužnosnik je izjavio da trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o. ima s Općinom Mihovljan sklopljen Ugovor o obavljanju veterinarsko-higijeničarske službe, (za usluge skupljanja i zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih životinja te usluge uklanjanja lešina životinja na području Općine Mihovljan). Dužnosnik je obrazložio da poslovni odnos između trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o., i Općine Mihovljan postoji od 2002.g., odnosno nastao je znatno prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Mihovljan, te da je do poslovnog odnosa došlo zbog nužnosti zbrinjavanja lešina na području navedene općine, te da je jedino predmetno trgovačko društvo, između obližnjih trgovačkih društava koja su također registrirana za obavljanje ove djelatnosti ima ekonomsku opravdanost obavljanja ovih usluga, jer je za ona trgovačka društva čije je sjedište prostorno udaljeno od Općine Mihovljan, ekonomski vrlo neracionalno obavljati usluge zbrinjavanja lešina na području Općine Mihovljan.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI, propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika koji će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu djelovati u svoje ime a za račun dužnosnika.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. i 17. počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Silvestar Vučković obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Mihovljan u mandatu 2009. – 2013. te da istu dužnost obnaša i u mandatu 2013. – 2017, te da je za vrijeme obnašanja navedene dužnosti dužnosnik obavljao funkciju člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., na koju funkciju je imenovan dana 29. ožujka 2007. godine, a na koju je dužnosnik podnio ostavku dana 20. svibnja 2013. godine, odnosno Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva dužnosnik Silvestar Vučković počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

U provedenom postupku također je nedvojbeno utvrđeno da Silvestar Vučković ima više od 0,5% udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., te da je dužnosnik upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu navedenog trgovačkog društva prenio na povjerenika tek dana 20. svibnja 2013. godine, čime je u razdoblju prije navedenog datuma dužnosnik počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a

Sklapanjem gore navedenih Ugovora o obavljanju veterinarsko-higijeničarske službe na području Općine Mihovljan, u razdoblju u kojem Silvestar Vučković obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika, trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o. stupalo je u poslovni odnos s Općinom Mihovljan, kao tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik Silvestar Vučković obnaša javnu dužnost, počinjena je povreda članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjene povrede ZSSI-a.

Kao okolnosti koje su utjecale na izricanje niže sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da dužnosnik nije primao novčanu naknadu za članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA ZLATAR BISTRICA d.o.o., te da je na funkciju predsjednika Nadzornog odbora podnio ostavku dana 20. svibnja 2013. godine, kao i da je dužnosnik u izvršio prijenos upravljačkih prava koje proizlaze iz udjela u vlasništvu trgovačkog društva na povjerenika u smislu ZSSI-a, također dana 20. svibnja 2013. g.,

Iako je u predmetnom postupku utvrđena povreda članka 17. stavka 1. ZSSI-a, slijedom čega postoji obveza Povjerenstva da predmet sukladno članku 17. stavku 5. ZSSI-a proslijedi nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla, Povjerenstvo ne smatra da je dužnosnik obnašanje javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Mihovljan koristio radi pogodovanja ovom poslovnom odnosu, obzirom da je poslovni odnos između trgovačkog društva u kojem ima poslovne udjele i tijela vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost nastao još 2002.g., a odnosi se na obavljanje usluga veterinarke – higijeničarske službe (skupljanja i zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih životinja, uklanjanja lešina, konfiskata i životinjskih proizvoda namijenjenih utilizaciji i neškodljivom uklanjanju) sukladno Zakonu o veterinarstvu i Zakonu o dobrobiti životinja. Povjerenstvo uvažava specifičnost prirode i predmeta spornih Ugovora kao i okolnost da usluge koje su predmetom spornih Ugovora uistinu ekonomski racionalno može obavljati upravo ono trgovačko društvo čije je sjedište ili poslovanje najbliže području na kojem bi ove usluge trebalo obavljati.

Obzirom da je dužnosnik razriješio situacije kojima je počinio povredu članka 14. stavka 1. i članka 16. stavka 1. ZSSI-a i prije pokretanja predmetnog postupka, Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede odredbi ZSSI-a primjerena sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u visini od 3.000,00 kn, koja će se izvršiti u tri jednaka mjesečna obroka.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Odluka će biti dostavljena dužnosniku te objavljena na službenim internet stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.