



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj:

Broj: SI-218/13

Zagreb, 23. siječnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Mije Biščana, zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese u mandatu 2009. – 2013. god., pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-218/13. od 04. rujna 2013. god., na 38. sjednici održanoj 23. siječnja 2014. god. donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva Mikra d.o.o., dužnosnik Mijo Bišćan počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava koji proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava Mikra d.o.o., i Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o., na povjerenika, koji nije s dužnosnikom povezana osoba, dužnosnik Mijo Bišćan, zamjenik gradonačelnika Grada Duge Rese u mandatu 2009. – 2013. god., počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. izreke ove Odluke, dužnosniku Miji Biščanu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 (tri) jednaka uzastopna mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici održanoj 04. rujna 2013. god. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mije Biščana, zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese u mandatu 2009. – 2013. god., zbog istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika i obavljanje funkcije direktora u trgovačkim društvima Mikra d.o.o. i Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Mijo Bišćan dostavio je pisano očitovanje. Očitovanje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva dana 14. listopada 2013. god., pod brojem 711-U-3991-SI-218-13/13.

U očitovanju dužnosnik Mijo Bišćan u bitnom navodi da je dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese obnašao u mandatu 2009. – 2013. god. Bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter, te je istovremeno bio član i obavljao funkciju direktora u trgovačkom društvu Mikra d.o.o., kojeg je osnovao još 1993. god.

U trenutku osnivanja navedenog trgovačkog društva, obavljao je i funkciju direktora trgovačkog društva Adriadisel d.o.o., sve do 1995. god. kada je navedeno trgovačko društvo otišlo u stečaj, zbog čega je radni odnos nastavio u vlastitom trgovačkom društvu Mikra d.o.o., koje je u zajedničkom vlasništvu dužnosnika i njegove supruge. Dužnosnik ističe da je u trgovačkom društvu Mikra d.o.o., nastavio obavljati poslove upravljanja kao direktor i za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese, te da nikada nije izvršio prijenos upravljačkih prava na povjerenika, no da navedeno trgovačko društvo nije stupalo u poslovne odnose sa Gradom Duga Resa niti bilo kojim drugim trgovačkim društvom u kojem Grad Duga Resa ima udjele u vlasništvu odnosno temeljnom kapitalu. Dužnosnik nadalje navodi da trgovačko društvo Mikra d.o.o., nije stupalo u poslovne odnose niti s državnim tijelima ili drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave kao niti sa trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili neka druga jedinica lokalne ili regionalne (područne) samouprave ima upravljački udio. U takve poslovne odnose nije stupalo niti trgovačko društvo Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o., u kojoj je dužnosnik Mijo Bišćan obavljao funkciju direktora do 01. travnja 2009. god., odnosno do odlaska u mirovinu. Dužnosnik navodi da mu je u trgovačkom društvu Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o., vlasnik navedenog trgovačkog društva prepustio 10% udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu), obzirom da je pomogao u poslovanju tog trgovačkog društva prilikom njegovog osnivanja 2000. god.

Nakon podnesenog pisanog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 38. sjednici dana 23. siječnja 2014. god. raspravljalo o donošenju odluke u predmetu dužnosnika Mije Bišćana, koji je osobno pristupio navedenoj sjednici. Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnom Miji Bišćanu koji je tom prilikom dopunio navode iz podnesenog pisanog očitovanja. Tom prilikom dužnosnik je u bitnom ostao kod navoda iz prethodno podnesenog pisanog očitovanja, uz napomenu da funkciju direktora u trgovačkom društvu Mikra d.o.o., obavlja njegov sin, koji i upravlja navedenim trgovačkim društvom, te da nije smatrao da propust prijensa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu na povjerenika predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. Dužnosnik je istaknuo da je sada svjestan svojih propusta, te da prihvaća odluku Povjerenstva u odnosu na izrečenu sankciju za utvrđene povrede.

Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu – Stalna služba u Karlovcu utvrdio da je pod MBS: 020005598, OIB: 10006737007, upisano trgovačko društvo Mikra d.o.o. U podacima o osnivačima/članovima društva, dužnosnik Mijo Bišćan upisan je kao jedini osnivač/član društva, dok je kao osoba ovlaštena za zastupanje društva pojedinačno i samostalno u funkciji direktora trgovačkog društva, također upisan Mijo Bišćan.

Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu – Stalna služba u Karlovcu utvrdio da je pod MBS: 020035251, OIB: 94503682969, upisano trgovačko društvo Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o. U podacima o osnivačima/članovima društva dužnosnik Mijo Bišćan upisan je kao osnivač/član društva, kojem je temeljem Ugovora o prijenu poslovnog udjela od 08. travnja 2013. god. prestao svojstvo člana trgovačkog društva. Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o. dostavilo je dana 21. studenog 2013. god. očitovanje u kojem navodi da je dužnosnik Mijo Bišćan s 31. ožujkom 2009. god. prestao obavljati funkciju direktora navedenog trgovačkog društva zbog odlaska u redovnu mirovinu. U navedenom dopisu nadalje se navodi da su trgovačka društva Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o. i Mikra d.o.o. u razdoblju od 2009. god. do danas stupali u poslovne odnose u svrhu nabave alata za potrebe proizvodnje, bez sklapanja ugovora o poslovnoj suradnji.

Na zahtjev Povjerenstva, jedinica lokalne samouprave, odnosno Grad Duga Resa, zastupan po svom zastupniku gradonačelniku Ivanu Baršiću, dostavio je dana 12. prosinca 2013. god. očitovanje u kojem se navodi da u vremenskom periodu od 2009. do 2013. god. Grad Duga Resa nije stupala u izravne niti neizravne poslovne odnose sa trgovačkim društvima Mikra d.o.o. i Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o., te je u skladu sa zakonskim odredbama Zakona o javnoj nabavi dužnosnik Mijo Bišćan potpisao potrebne izjave radi otklanjanja eventualnog sukoba interesa.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik Mijo Bišćan podnio Povjerenstvu dana 05. listopada 2009. god., povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese u mandatu 2009. – 2013., u Glavi III, točki 4. „Udjeli u trgovačkim društvima“ dužnosnik je naveo da ima 50% udjela u vlasništvu trgovačkog društva Mikra d.o.o., Duga Resa i 10% udjela u vlasništvu trgovačkog društva Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o., Duga Resa, te da je u oba navedena trgovačka društva izvršen prijenos upravljačkih prava na suprugu.

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika kojeg je dužnosnik Mijo Bišćan podnio Povjerenstvu dana 12. svibnja 2011. godine, zbog promjene obrasca izvješća. U navedenom izvješću, u Glavi III „Podatci o drugim poslovima dužnosnika“, pod točkom a) Poslovi koje je dužnosnik obavljao – u godini koja je prethodila godini početka mandata ili obavlja – tijekom obnašanja mandata u godini podnošenja izvješća o imovinskom stanju, dužnosnik je naveo da je od 01. siječnja 2008. do 31. prosinca 2008. god. obavljao funkciju direktora trgovačkog društva Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o., Duga Resa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Mijo Bišćan povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI, propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika koji će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu djelovati u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Obzirom da je dužnosnik Mijo Bišćan svoju dužnost počeo obnašati 2009. god. na njega se primjenjuju i zakonske odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.), a koji je također uređivao pravna pitanja koja su prethodno navedena.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

U provedenom postupku Povjerenstvo je na temelju podataka upisanih u nadležni sudski registar, nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Mijo Bišćan istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese u mandatu 2009. – 2013. god. obavljao funkciju

direktora trgovačkog društva Mikra d.o.o. i to za vrijeme cijelog trajanja mandata, što predstavlja povredu članka 11. stavka 1. i stavka 6. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti i članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

U provedenom postupku također je nedvojbeno utvrđeno da dužnosnik Mijo Bišćan ima više od 0,5% udjela u vlasništvu (temeljnog) kapitalu trgovačkog društva Mikra d.o.o., te da je za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Duga Resa, pa sve do 8.travnja 2013.g., imao više od 0,5 % udjela i u vlasništvu trgovačkog društva Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o., te da dužnosnik upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu navedenih trgovačkih društava nije prenio na povjerenika, čime je u razdoblju do prestanka mandata, odnosno u odnosu na trgovačkom društvu Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o., do 8.travnja 2013.g., počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave dijela neto mjesečne plaće kao teže sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da je dužnosnik počinio povredu više odredbi ZSSI-a, odnosno da je počinio povredu članka 14. stavka 1. i članka 16. stavka 1. ZSSI-a, te da je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a počinio u odnosu na dva trgovačka društva.

Kao okolnosti koje su utjecale na izricanje blaže sankcije, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da trgovačka društva Mikra d.o.o i Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o. nisu stupale u poslovne odnose s tijelom javne vlasti u kojem je dužnosnik Mijo Bišćan obnašao javnu dužnost, niti s drugim državnim tijelima. Na blažu sankciju utjecala je i okolnost da je dužnosnik u odnosu na trgovačko društvo Nova tvornica kliznih ležajeva d.o.o., situaciju kojom činio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a razriješio i prije donošenja odluke Povjerenstva o pokretanju postupka, kao i činjenicu da je dužnosnik obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 3.000,00 kuna, a koja obustava će se izvršiti u tri (3) jednaka uzastopna mjesečna obroka. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova će se odluka objaviti na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ove odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom Upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.