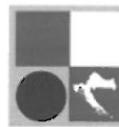




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-211/13

Zagreb, 21. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Anđelka Topolovca, općinskog načelnika Općine Radoboj i zastupnika u Hrvatskom saboru**, pokrenutom odlukom Povjerenstva o pokretanju postupka, broj: SI-211/13 od 4. rujna 2013. godine, na 43. sjednici održanoj 21. veljače 2014. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Radoboj u mandatu 2009. – 2013. te u mandatu 2013. – 2017., kao i dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru od 22. prosinca 2011. Godine, uz obavljanje funkcije člana uprave trgovačkog društva NARODNE NOVINE d.d., te obavljanje funkcije direktora u trgovačkom društvu ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Propust dužnosnika Anđelka Topolovca da za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Radoboj i dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru prenese upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o. na povjerenika, predstavlja povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosniku Anđelku Topolovcu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 8.000,00 kuna, koja će se izvršiti u četiri jednaka mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 20. sjednici održanoj 4. rujna 2013. godine, na temelju vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Anđelka Topolovca, općinskog načelnika Općine Radoboj, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti, te dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obavljao i poslove člana uprave trgovačkog društva NARODNE NOVINE d.d., kao i poslove direktora u trgovačkom društvu ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o., kao i zbog propusta da za vrijeme obnašanja navedenih javnih dužnosti izvrši prijenos upravljačkih prava

na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o. na povjerenika.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Anđelko Topolovec dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 26. rujna 2013. godine, pod brojem 711-U-3760-SI-211/13.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je u mandatu 2009. – 2013. godine bio općinski načelnik Općine Radoboj. Dužnost općinskog načelnika obnašao je profesionalno od 17. svibnja 2009., odnosno od dana stupanja na dužnost općinskog načelnika, pa do stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom Saboru, odnosno do 22. prosinca 2011. godine. Od tada dužnost općinskog načelnika obnaša kao volonter. Dužnosnik nadalje navodi da je dana 8. ožujka 2012. godine imenovan članom uprave trgovačkog društva NARODNE NOVINE d.d., na koju funkciju je kasnije podnio ostavku s obzirom da je na lokalnim izborima dana 19. svibnja 2013. ponovo izabran za općinskog načelnika Općine Radoboj. Slijedom toga dužnosnik je dana 31. svibnja 2013. prestao biti član uprave NARODNIH NOVINA d.d. Dužnosnik je za obavljanje funkcije člana uprave u navedenom trgovačkom društvu, u razdoblju od 8. ožujka 2012. do 31. svibnja 2013. godine, primio neto naknadu u ukupnom iznosu od 224.800,00 kn.

U odnosu na trgovačko društvo ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o., dužnosnik je u očitovanju naveo da je navedeno trgovačko društvo osnovano 26. siječnja 2011. te da je funkciju direktora u istom obavljao do 26. travnja 2011., kada je sukladno članku 16. ZSSI-a svoja upravljačka prava prenio na drugu osobu. Za vrijeme obavljanja funkcije direktora, dužnosnik navodi da nije primao naknadu niti ostvario kakav drugi prihod od navedenog trgovačkog društva.

Dužnosnik je osobno pristupio 43. sjednici Povjerenstva te je tom prilikom usmeno nadopunio podneseno pisano očitovanje. Dužnosnik je naveo da je prije imenovanja članom uprave trgovačkog društva Narodne novine d.d., od Povjerenstva zatražio mišljenje da li je to imenovanje sukladno odredbama ZSSI-a no na zatraženo mišljenje od Povjerenstva nije dobio pravovremeni odgovor. Dužnosnik nadalje ističe da smatra je postupao u skladu sa Zakonom jer ga je na navedenu funkciju imenovala Vlada Republike Hrvatske. Također navodi da misli da je prenio i upravljačka prava koja proizlaze iz vlasništva u trgovačkom društvu ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o., na povjerenika te da će dokaz o istom dostaviti Povjerenstvu.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 16. stavkom 1. propisano je da je dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne

dužnosti dužan prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. navedenog Zakona, ili na posebno tijelo.

Povjerenstvo je tijekom postupka izvršilo uvid u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je Anđelko Topolovec podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Radoboj u mandatu 2009. – 2013. i u mandatu 2013. – 2017., kao i povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Povjerenstvo je također izvršilo uvid u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, za trgovačka društva NARODNE NOVINE d.d. i ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o., kao i u dostavljeno očitovanje dužnosnika, očitovanje trgovačkog društva NARODNE NOVINE d.d. i očitovanje Općine Radoboj te cjelokupnu priloženu dokumentaciju, i to u Odluku o imenovanju člana Uprave trgovačkog društva NARODNE NOVINE d.d. od 8. ožujka 2012., Ostavku Anđelka Topolovca na članstvo u Upravi trgovačkog društva NARODNE NOVINE d.d. od 31. svibnja 2013., Prijavu za upis u sudski registar za subjekt ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o. od 22. veljače 2011., Odluku o razrješenju i imenovanju direktora društva ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o. od 30. lipnja 2012. i Odluku o razrješenju i imenovanju direktora društva ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o. od 11. siječnja 2013. godine.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a. Podstavkom 3. istog stavka, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu ZSSI-a.

U provedenom postupku Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Anđelko Topolovec od 17. svibnja 2009. godine obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Radoboj, u dva uzastopna mandata. Dana 22. prosinca 2011. godine dužnosnik je stupio na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, s time da je mandat zastupnika u Hrvatskom saboru stavio u mirovanje s 8. ožujkom 2012. godine. Istovremeno s obnašanjem navedenih dužnosti, Anđelko Topolovec je od 8. ožujka 2012. do 31. svibnja 2013. godine obavljao funkciju člana uprave trgovačkog društva NARODNE NOVINE d.d. Dužnosnik je ujedno u razdoblju od 26. siječnja 2011. do 26. travnja 2011. te u razdoblju od 30. lipnja 2012. do 11. siječnja 2013. godine obavljao funkciju direktora u trgovačkom društvu ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o. Članstvom u upravama navedenih trgovačkih društava dužnosnik je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Iz očitovanja Općine Radoboj, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 11. studenog 2013. pod brojem 711-U-4282-SI-211/13 i očitovanja trgovačkog društva NARODNE NOVINE d.d., koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 21. veljače 2014. pod brojem 711-U-647-SI-211-13/14-02, Povjerenstvo je utvrdilo da Općina Radoboj i trgovačko društvo NARODNE NOVINE d.d. nisu u razdoblju od 2009. do 2013. godine stupali u poslovni odnos s trgovačkim društvom ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o.

U odnosu na obvezu prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva ZLATNA ŠKRINJICA d.o.o., Povjerenstvo je iz podataka upisanih u sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu utvrdilo da je dužnosnik

Anđelko Topolovec od osnivanja trgovačkog društva 26. siječnja 2011. godine upisan kao jedini osnivač/član navedenog trgovačkog društva. S obzirom da dužnosnik nije Povjerenstvu dostavio ugovor o prijenosu upravljačkih prava na povjerenika, Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik navedenim propustom počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika Anđelka Topolovca za počinjene povrede ZSSI-a. Okolnost da se radi o dužnosniku koji dužnost općinskog načelnika Općine Radoboj obnaša u dva uzastopna mandata, te da je dužnosnik obnašao dužnost zastupnika u Hrvatskom sabor kao i okolnost da je za obavljanje funkcije člana uprave trgovačkog društva Narodne novine d.d., dužnosnik primao naknadu odnosno plaću, Povjerenstvo je cijenilo kao okolnosti koje ukazuju na nužnost izricanja teže sankcije. Povjerenstvo je obzirom na navedeno smatrao primjerenim dužnosniku izriči sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 8.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 4 jednaka mjesečna obroka.

U odnosu na navode dužnosnika da je Povjerenstvu podnio zahtjev za davanjem mišljenja, Povjerenstvo napominje da je dana 8. svibnja 2013. godine donesen zaključak kojim se obustavlja postupak davanja mišljenja Povjerenstva, koji se na zahtjev dužnosnika Anđelka Topolovca vodio pod brojem M-14/2. U obrazloženju zaključka navodi se da Povjerenstvo u razdoblju od primitka navedenog zahtjeva do stupanja na dužnost članova Povjerenstva koji su izabrani sukladno odredbama ZSSI-a, odnosno do dana 11. veljače 2013. godine, nije djelovalo, stoga je Povjerenstvo zbog proteka roka iz članka 6. stavka 2. ZSSI-a, po stupanju na dužnost uputilo dužnosniku dana 28. veljače 2013.g., poziv da se očituje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva. Povjerenstvo je dana 24. travnja 2013.g. zaprimilo dopis tajnice članova uprave trgovačkog društva NARODNE NOVINE d.d., Vedrane Vršić, kojim je Povjerenstvo obaviješteno da Anđelko Topolovec odustaje od zahtjeva za mišljenjem kojeg je podnio 22. veljače 2012. godine. Navedeni dopis je u knjigama ulazne pošte zaveden pod poslovnim brojem 711-U- 679-M-14/-12/13. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo navedeni zaključak o obustavi postupka donošenja mišljenja

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovdni učinak.