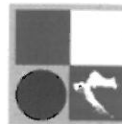




REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

Ur. Broj:

Broj: SI-186/13

Zagreb 17. travnja 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa ( „Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnice Milanke Opačić, ministrice u Ministarstvu socijalne politike i mladih**, na 51. sjednici, održanoj 17. travnja 2014. godine donosi sljedeću:

#### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Milanke Opačić, ministrice u Ministarstvu socijalne politike i mladih, zbog navoda iznesenih u prijavi koju je Povjerenstvo zaprimilo dana 22. srpnja 2013. godine, neće se pokrenuti.**

#### Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 22. srpnja 2013. godine zaprimilo neanonimnu prijavu protiv dužnosnice Milanke Opačić, ministrice u Ministarstvu socijalne politike i mladih, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-2865-SI-186/13. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnica u najmanje dva slučaja povezanim osobama omogućila rad u Ministarstvu socijalne politike i mladih, iskoristivši za to položaj dužnosnika, a da za to nije postojao pravni temelj. Dužnosnica je, kako se u prijavi navodi, svoj položaj dužnosnika iskoristila kako bi utjecala na odluku državnog tijela kojem je na čelu, kako bi zaposlila Žarka Vukobrata, člana SDP-a, kojemu je, kao i Dubravki Marušić, omogućila da nezakonito radi u ministarstvu u razdoblju od siječnja 2012. godine do trenutka kada ga je zaposlila u kabinetu ministrice kao savjetnika. U prijavi se dalje citiraju priopćenja Ministarstva socijalne politike i mladih i izjave ministrice Milanke Opačić dane u raznim medijima. Vezano uz iste, podnositelj prijave zaključuje da je Milanka Opačić, kao dužnosnica u svom radu postupala suprotno načelima djelovanja navedenim u članku 5. ZSSI-a, odnosno podnositelj prijave smatra da je postupanje dužnosnice bilo nečasno, nepošteno, neodgovorno i pristrano te da pri tome nije čuvala vlastitu vjerodostojnost niti dostojanstvo povjerene joj dužnosti, a niti povjerenje građana, budući je u javnosti negirala postojanje sustavnog rada Republike Hrvatske i njezinih institucija na području socijalne skrbi.

Povjerenstvo je povodom zaprimljene prijave prikupilo podatke relevantne za utvrđivanje osnovanosti i vjerodostojnosti predmetne prijave, kao i za utvrđivanje okolnosti koje bi mogle upućivati na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika. Sukladno istom dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana te ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Između ostalih, u stavku 1. podstavku i) propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi. Milanka Opačić je kao ministrica u Ministarstvu socijalne politike i mladih, dužnosnica u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 4. ZSSI-a te se na istu primjenjuju odredbe navedenog Zakona.

Podnositelj prijave je uz prijavu dostavio presliku članka objavljenog na internet portalu „index.hr“ dana 22. lipnja 2012. godine, rješenje Odbora za državnu službu, klasa: UP/II-112-07/12-01/842 od 1. listopada 2012. godine, rješenje Odbora za državnu službu, klasa: UP/II-112-07/12-01/911 od 4. prosinca 2012. godine, dopis Ministarstva uprave - Upravne inspekcije, klasa: 050-02/13-01/56 od 25. siječnja 2013. godine, presliku članka objavljenog na internet portalu „Kaportal.hr“ dana 10. travnja 2013. godine, dopis Ministarstva uprave - Upravne inspekcije, klasa: 050-02/12-01/150 od 11. srpnja 2013. godine, dopis Ministarstva uprave - Upravne inspekcije, klasa: 050-02/13-01/357 od 12. srpnja 2013. godine te presliku članka objavljenog u Večernjem listu dana 12. srpnja 2013. godine. Povjerenstvo je zatražilo očitovanje od dužnosnice Milanke Opačić o okolnostima navedenim u predmetnoj prijavi. Dužnosnica se Povjerenstvu očitovala dana 3. veljače 2014. godine dopisom klasa: 022-06/14-02/11 od 31. siječnja 2014. godine, zaprimljenom u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-416-SI-186-13/14-01-2, te potom dana 18. ožujka 2014. godine dopisom klasa: 022-06/14-02/11 od 17. ožujka 2014. godine, zaprimljenom u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-931-SI-186-13/14-03. U prilogu očitovanja dužnosnica je dostavila rješenje Ministarstva socijalne politike i mladih (dalje: ministarstvo), klasa: UP/I-112-02/12-0002/191 od 2. travnja 2012. godine, Odluku ministarstva, klasa: 112-01/13-01/26 od 10. travnja 2013., Sporazum o premještanju službenice Dubravke Marušić od 30. ožujka 2012. godine, Dodatak Sporazumu o premještanju službenice od 2. travnja 2012., rješenje ministarstva, klasa: UP/I-112-02/12-0002/183 od 2. travnja 2012., rješenje ministarstva, klasa: UP/I-112-02/13-02/342 od 27. rujna 2013. i Ugovor o poslovnoj suradnji sklopljen između ministarstva i Doma za odgoj djece i mladeži Zagreb od 5. siječnja 2012. godine.

Na temelju navedene dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je Dubravka Marušić, u razdoblju od 5. siječnja 2012. godine do 1. travnja 2012. godine, bila zaposlenica Doma za odgoj djece i mladeži Zagreb gdje je radila na mjestu voditeljice Odjela dijagnostike, prihvata i tretmana.

Na temelju Ugovora o poslovnoj suradnji od 5. siječnja 2012. godine, ista je obavljala za Ministarstvo socijalne politike i mladih stručne poslove iz područja socijalne skrbi. Navedene poslove Dubravka Marušić je obavljala bez naknade. Sporazumom o premještanju službenice od 2. travnja 2012. godine, sklopljenim između Doma za odgoj djece i mladeži Zagreb i Ministarstva socijalne politike i mladih, Dubravka Marušić je na temelju članka 76.a Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj: 92/05., 142/06., 77/07., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12.) premještena po potrebi službe na neodređeno vrijeme, od 1. travnja 2012., u državnu službu u Ministarstvo socijalne politike i mladih. Rješenjem ministarstva, klasa: UP/I-112-02/12-0002/183 od 2. travnja 2012., ista je raspoređena na radno mjesto načelnika Sektora za djecu i podršku obitelji u Upravi za socijalnu politiku i podršku obitelji.

Iz dopisa Ministarstva uprave – Upravne inspekcije, klasa: 050-02/12-01/150 od 11. srpnja 2013., Povjerenstvo je utvrdilo da je Upravna inspekcija provodila neposredni inspekcijski nadzor nad radom Ministarstva socijalne politike i mladih te je jedna od stvari nad kojima je nadzor bio proveden i obavljanje poslova od strane Dubravke Marušić. Upravna inspekcija je tom prilikom utvrdila da nisu utvrđene nikakve nepravilnosti u pogledu obavljanja poslova Dubravke Marušić za ministarstvo u razdoblju od 5. siječnja do 1. travnja 2012. godine. Međutim, Upravna inspekcija je kasnije utvrdila da je obavljanje poslova u navedenom razdoblju bilo nezakonito budući iste poslove mogu obavljati samo državni službenici što Dubravka Marušić u navedenom razdoblju nije bila. Upravna inspekcija je navedenim dopisom upozorila ministarstvo da se sa takvom praksom prestane, odnosno da se u buduće ne prakticira.

Povjerenstvo je nadalje utvrdilo da je Žarko Vukobrat na temelju rješenja Ministarstva socijalne politike i mladih, klasa: UP/I-112-02/12-0002/191 od 2. travnja 2012., a sukladno članku 74 c st. 1. Zakona o državnim službenicima, s danom 2. travnja 2012. primljen u državnu službu na neodređeno vrijeme, do dana prestanka mandata ministra, te je raspoređen na radno mjesto savjetnika ministra u Kabinetu ministra, u Ministarstvu socijalne politike i mladih. Navedenom je utvrđen prestanak državne službe s danom 14. travnja 2013., Odlukom ministrice socijalne politike i mladih, klasa: 112-01/13-01/26 od 10. travnja 2013. Prije 2. travnja 2012. godine Željko Vukobrat nije surađivao s navedenim ministarstvom niti je na bilo koji drugi način obavljao poslove za ministarstvo. Povjerenstvo prethodno napominje da nije nadležno ispitivati (ne)zakonitost pojedinih upravnih akata koje dužnosnici donose u obnašanju svoje dužnosti. Međutim, eventualne nepravilnosti i nezakonitosti koje su u okviru svog djelokruga rada i nadležnosti utvrdila druga nadležna tijela, predstavljaju okolnosti koje Povjerenstvo razmatra prilikom donošenja odluka is svoje nadležnosti.

U konkretnom slučaju Upravna inspekcija je utvrdila da je obavljanje poslova od strane Dubravke Marušić za Ministarstvo socijalne politike i mladih u razdoblju od 5. siječnja 2012. do 1. travnja 2012. bilo nezakonito. Međutim, navedena okolnost sama po sebi i a priori ne ukazuje da je dužnosnica Milanka Opačić, koja je u navedenom razdoblju obnašala dužnost ministrice u Ministarstvu socijalne politike i mladih, počinila povredu neke od odredbi ZSSI-a. Iz navoda predmetne prijave, kao niti iz prikupljene dokumentacije u ovom predmetu, Povjerenstvo nije utvrdilo postojanje okolnosti koje bi ukazivale da je dužnosnica Milanka Opačić koristila položaj dužnosnika kako bi utjecanjem na odluku izvršne vlasti postigla osobni probitak ili probitak povezane osobe ili na drugi način interesno pogodovala sebi ili drugoj povezanoj osobi. Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je Dubravka Marušić interesno povezana osoba s dužnosnikom Milankom Opačić, u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a. Sama činjenica da je pojedina osoba član iste političke stranke kao i dužnosnik, bez postojanja drugih okolnosti iz kojih bi proizlazila konkretna interesna povezanost s dužnosnikom, nije okolnost koja bi sama za sebe bila dostatna da se utvrdi interesna povezanost između te osobe i dužnosnika, u smislu odredbi ZSSI-a.

Istovjetni razlozi odnose se i na slučaj zapošljavanja Žarka Vukobrata. Iz pribavljene dokumentacije Povjerenstvo nije utvrdilo postojanje okolnosti koje bi ukazivale da bi dužnosnica Milanka Opačić povodom zaposlenja Žarka Vukobrata u Ministarstvu socijalne politike i mladih počinila povredu neke od odredbi ZSSI-a.

U pogledu novinskih natpisa i komentara dužnosnice Milanke Opačić, koji se u predmetnoj prijavi spominju, Povjerenstvo nije našlo da bi istima dužnosnica postupala protivno načelima djelovanja dužnosnika koji su propisani člankom 5. ZSSI-a. Dužnosnica je čelnica Ministarstva socijalne politike i mladih u čijoj nadležnosti je i socijalna skrb. Stoga ista, prema mišljenju Povjerenstva, može legitimno davati javne izjave o sustavu socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj i to kako o ranijim sustavima tako i o trenutnom.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo utvrđuje da iz sadržaja podnesene neanonimne prijave i prikupljene dokumentacije, ne proizlaze okolnosti koje bi ukazivale na moguću povredu odredbi ZSSI-a te se navodi sadržani u podnesenoj neanonimnoj prijavi koju je Povjerenstvo zaprimilo dana 22. srpnja 2013. godine utvrđuju kao neosnovani i nevjerođostojni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo će izvijestiti podnositelja prijave o ovoj odluci. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.



**PREDSJEDNICA POVJERENŠTVA**

**Dalija Orešković, dipl. iur.**