



Broj: SI-142/13

Zagreb, 16. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na temelju neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Ive Jelušića, zastupnika u Hrvatskom saboru, na 54. sjednici održanoj 16. svibnja 2014. godine, donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Jelušića, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz zastupanja osnivača Grada Zagreba, kao člana trgovačkog društva APIS IT d.o.o., u postupcima izmjene Društvenog ugovora trgovačkog društva APIS IT d.o.o., pred javnim bilježnikom Vladimirom Marčinkom dana 4. srpnja 2012. godine, te pred javnim bilježnikom Mladenom Matošom dana 17. prosinca 2012. godine, nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba.**
- II. Poziva se dužnosnik Ivo Jelušić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Ivo Jelušić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Povjerenstvo je dana 20. lipnja 2013. godine zaprimilo neanonimnu prijavu podnesenu protiv dužnosnika Ive Jelušića, zastupnika u Hrvatskom saboru, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-1424-R-SI-142/13, a povodom koje se vodi predmet pod poslovnim brojem SI-142/13.

U predmetnoj prijavi u bitnome se navodi da je dužnosnik u dva navrata, u srpnju i prosincu 2012. pristupio javnim bilježnicima, te da je kao zastupnik Grada Zagreba sudjelovao u donošenju odluka Skupštine trgovačkog društva APIS IT d.o.o., iako je dana 11. lipnja 2010. podnio ostavku na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba, kojom činjenicom je po mišljenju podnositelja prijave po sili zakona prestala vrijediti punomoć koja je dužnosniku Ivi Jelušiću dana povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba.

Podnositelj prijave navodi da je dužnosnik Ivo Jelušić dana 4. srpnja 2012., predstavljajući se kao zastupnik Grada Zagreba u svojstvu člana trgovačkog društva APIS IT d.o.o., sudjelovao u donošenju odluke o izmjeni Društvenog ugovora s utvrđivanjem pročišćenog teksta Društvenog ugovora navedenog trgovačkog društva, koja je odluka sastavljena o formi javnobilježničkog akta pred javnim bilježnikom Vladimirom Marčinkom, na način da je izmijenjen članak 15. Društvenog ugovora kojim se definira izbor članova uprave toga trgovačkog društva. Podnositelj prijave obrazlaže se da je članove uprave prethodno imenovao nadzorni odbor na zajednički prijedlog predstavnika Republike Hrvatske i Gradskog poglavarstva Grada Zagreba, koje je tijelo kao tijelo izvršne vlasti ukinuto, te je isto trebalo biti zamijenjeno institucijom gradonačelnika kao čelnika izvršne vlasti, dok nakon izmjena Društvenog ugovora u čijem je donošenju sudjelovao dužnosnik Ivo Jelušić, to čini nadzorni odbor na temelju zajedničkog prijedloga Republike Hrvatske i Gradske skupštine Grada Zagreba (rješenje u predmetu signature Tt-12/11817-2 od 19. srpnja 2012. godine Trgovačkog suda u Zagrebu).

Nadalje, u prijavi se navodi da je dužnosnik Ivo Jelušić dana 17. prosinca 2012., predstavljajući se kao zastupnik Grada Zagreba u svojstvu člana trgovačkog društva APIS IT d.o.o., sudjelovao u donošenju Odluke o promjeni odredbe o odlučivanju Nadzornog odbora, kojom je izmijenjena odredba članka 13. stavka 1. Društvenog ugovora, koja je odluka sastavljena o formi javnobilježničkog akta pred javnim bilježnikom Mladenom Matošom, a na temelju koje se odluke Nadzornog odbora trgovačkog društva APIS IT d.o.o., donose većinom glasova svih članova, dok su se prethodno izmjeni ovog članka odluke Nadzornog odbora donosile jednoglasno. Podnositelj prijave obrazlaže da povodom opisane promjene Društvenog ugovora u čijem je donošenju sudjelovao dužnosnik Ivo Jelušić, Republika Hrvatska stavljena u privilegirani položaj u odnosu na Grad Zagreb u donošenju odluka, obzirom da Republika Hrvatska ima 51% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva APIS IT d.o.o. (rješenje u predmetu signature Tt-12/21398-2 od 18. prosinca 2012. godine Trgovačkog suda u Zagrebu).

Podnositelj prijave obrazlaže da je obje navedene promjene Društvenog ugovora omogućio dužnosnik Ivo Jelušić koji se javnim bilježnicima koji su promjene sastavili u formi javnobilježničkog akta, predstavio s punomoći koja je dužnosniku Ivi Jelušiću bila izdana povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba. Podnositelj prijave obrazlaže da je opisanim postupanjem dužnosnika Ive Jelušića značajno smanjen utjecaj Grada Zagreba na donošenje odluka iz nadležnosti Nadzornog odbora trgovačkog društva APIS IT d.o.o., te je omogućen privilegirani položaj Republike Hrvatske u odlučivanju.

Povjerenstvo je zaprimilo požurnicu i dopunu podnesene neanonime prijave, koja je 17. ožujka 2014. zaprimljena pod brojem 711-U-909-SI-142-13/14-01-5, u kojoj se navodi da javni bilježnik Vladimir Marčinko koji je sastavio javnobilježnički akt od 4. srpnja 2012. godine, sam iznosi kako je omaškom propustio utvrditi ovlast dužnosnika Ive Jelušića kao zastupnika Grada Zagreba, dok drugi javni bilježnik Mladen Matoš uopće ne navodi kako je utvrdio ovlast dužnosnika Ive Jelušića kao zastupnika Grada Zagreb.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080541372, OIB 02994650199, upisano trgovačko društvo Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama društvo s ograničenom odgovornošću, skraćena tvrtka APIS IT d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Paljetkova 18. Kao osnivači/članovi društva u sudski su registar upisani Republika Hrvatska i Grad Zagreb.

Povjerenstvo je uvidom u punomoć od 4. studenoga 2005. utvrdilo da je gradonačelnik Grada Zagreba, Milan Bandić, kao zakonski zastupnik Grada Zagreba opunomoćio dužnosnika Ivu Jelušića, dipl.politologa, zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba, u funkciji člana Skupštine trgovačkog društva APIS IT d.o.o., da u njegovo ime potpisuje odluke koje donosi Skupština trgovačkog društva APIS IT d.o.o., koje se moraju prijaviti Trgovačkom sudu radi upisa u sudski registar sukladno ZTD-u. U punomoći se navodi da je dužnosnik Ivo Jelušić kao opunomoćenik u obnašanju danog ovlaštenja slobodan obaviti sve radnje i postupke koje za provođenje odluka Skupštine propisuje ZTD i prateći propisi. U punomoći se izričito navodi i da punomoć nije prenosiva na treće osoba te da nije vremenski ograničena.

Nadalje, uvidom u dopis zaprimljen u Gradu Zagrebu pod brojem klasa 080-02/10-02/1, ur. Broj 15-10-1 dana 11. lipnja 2010. Godine, utvrđeno je da je dužnosnik Ivo Jelušić navedenim dopisom upućenim Gradskoj skupštini Grada Zagreba podnio ostavku na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba s danom 11. lipnja 2010.

Iz javnobilježničkog akta sastavljenog kod javnog bilježnika Vladimira Marčinka dana 4. srpnja 2012. godine proizlazi da su u javnobilježnički ured pristupili Ivo Jelušić, kao zastupnik Grada Zagreba i Darko Parić, kao zastupnik Republike Hrvatske, te su donijeli Odluku o izmjeni Društvenog ugovora s utvrđivanjem pročišćenog teksta Društvenog ugovora trgovačkog društva Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama društvo s ograničenom odgovornošću. U uvodu javnobilježničkog akta navodi se da je istovjetnost dužnosnika utvrđena uvidom u njegovu osobnu iskaznicu, ali se ne navodi temeljem čega proizlazi ovlast dužnosnika Ive Jelušića za zastupanje Grada Zagreba kao člana predmetnog trgovačkog društva.

Nadalje, iz javnobilježničkog akta sastavljenog kod javnog bilježnika Mladena Matoša dana 17. prosinca 2012. proizlazi da su u javnobilježnički ured pristupili Darko Parić, kao zastupnik Republike Hrvatske i Ivo Jelušić, kao zastupnik Grada Zagreba, te je donijeta

Odluka o promjeni odredbe o odlučivanju Nadzornog odbora i Odluka o izmjeni i zamjeni Društvenog ugovora trgovačkog društva Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama društvo s ograničenom odgovornošću. U uvodu javnobilježničkog akta navodi se da je istovjetnost dužnosnika utvrđena uvidom u njegovu osobnu iskaznicu, ali se ne navodi temeljem čega proizlazi ovlast dužnosnika Ive Jelušića za zastupanje Grada Zagreba kao člana predmetnog trgovačkog društva.

U prilogu oba javnobilježnička akta nalazi se Zaključak o prihvaćanju Društvenog ugovora o osnivanju Agencije za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama, društva s ograničenom odgovornošću od 29. rujna 2005. kojeg je potpisala predsjednica Gradske skupštine Grada Zagreba. Točkom 4. navedenog zaključka određuje se da će Ivo Jelušić, kao zamjenik gradonačelnika, predstavljati Grad Zagreb u Skupštini Agencije, dok je točkom 5. zaključka određeno da će gradonačelnik Grada Zagreba potpisati Društveni ugovor o osnivanju Agencije, te poduzeti sve radnje potpisati sve akte potrebne za provedbu tog zaključka.

Polazeći od navoda iz predmetne prijave Povjerenstvo je uvidom u priloženu dokumentaciju steklo saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Ive Jelušića, koji proizlazi iz sudjelovanja u odlučivanju u ime Grada Zagreba kao osnivača/člana trgovačkog društva APIS IT d.o.o. o promjenama Društvenog ugovora navedenog trgovačkog društva nakon podnošenja ostavke na javnu dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba, a na temelju punomoći koja je dana za vrijeme obnašanja navedene dužnosti.

Povjerenstvo neće ulaziti u valjanost punomoći za zastupanje nakon što je dužnosnik Ivo Jelušić podnio ostavku na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba, kojom se dužnosnik Ivo Jelušić legitimirao u postupku pred javnim bilježnicima prilikom donošenja odluka o promjenama temeljnog akta trgovačkog društva APIS IT d.o.o., budući utvrđivanje valjanosti punomoći za zastupanje nije u nadležnosti ovog Povjerenstva.

Iz sadržaja neanonimne prijave i zaprimljene dokumentacije, proizlazi da je dužnosnik sudjelovanjem u radu Skupštine trgovačkog društva APIS IT d.o.o., a s koje dužnosti u vrijeme donošenja spornih odluka, unatoč prestanku obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zagreba, nije bio razriješen, donošenjem prve izmjene Društvenog oduzeo ovlast gradonačelniku Grada Zagreba da daje prijedlog članovima Nadzornog odbora, o imenovanju članova Uprave, te da je donošenjem druge izmjene otežao položaj Grada Zagreba, kao jednog člana u odnosu na Republiku Hrvatsku kao drugog člana trgovačkog društva APIS IT d.o.o., iako je u postupku pred javnim bilježnikom sudjelovao na temelju punomoći koja je dužnosniku Ivi Jelušiću bila izdana s ciljem predstavljanja i zastupanja interesa Grada Zagreba.

Povjerenstvo će od javnih bilježnika koji su sastavili javnobilježničke akte pribaviti dokumentaciju s kojom se dužnosnik Ivo Jelušić legitimirao kao ovlaštena osobe za donošenje odluka i potpisivanje izmjena Društvenog ugovora, te će po potrebi pribaviti i svu drugu potrebnu dokumentaciju od nadležnih državnih tijela.

Poziva se dužnosnik Ivo Jelušić da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, kao i da Povjerenstvu dostavi svu odgovarajuću dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a, o ovoj odluci obavijestit će se podnositelj prijave. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.