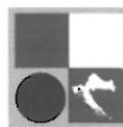




REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-13/13

Zagreb, 21. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Stanka Zrilića, zamjenika župana Zadarske županije u mandatu 2009. – 2013.**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-13/13 od 6. ožujka 2013. godine, na 43. sjednici održanoj dana 21. veljače 2014. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Dužnosnik Stanko Zrilić, zamjenik župana Zadarske županije u mandatu 2009. – 2013., počinio je povredu članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a time što se tijekom 2012. godine prilikom dolazaka i odlazaka s posla nije pridržavao pravila propisanih Odlukom o plaćama i pravima iz radnog odnosa dužnosnika Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije“, broj 12/10), kao i time što je ovjeravao neistinite podatke o prisutnosti na poslu u Evidencijama o korištenju radnog vremena za 2012. godinu.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Stanku Zriliću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna, koja će se izvršiti u pet jednakih mjesečnih obroka.**
- III. Zbog okolnosti koje ukazuju na eventualnu kaznenu odgovornost dužnosnika u ovom slučaju, predmet će se dostaviti Općinskom državnom odvjetništvu u Zadru na daljnje postupanje.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 5. sjednici održanoj dana 6. ožujka 2013. godine, na temelju vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stanka Zrilića, zamjenika župana Zadarske županije u mandatu 2009. – 2013. Postupak je pokrenut zbog okolnosti koje su upućivale da je dužnosnik zloupotrebio posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, odnosno zbog moguće povrede članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a.

Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a podnositelju prijave se jamči zaštita anonimnosti.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Stanko Zrilić dostavio je pisano očitovanje, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 12. srpnja 2013. godine, pod brojem 711-U-2706-SI-13/13.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je pune četiri godine od strane župana Zadarske županije, Stipe Zrilića, bio uskraćen za svoje ustavno i zakonsko pravo da obnaša dužnost na koju je izabran. Sva prava koja je imao iz radnog odnosa i obnašanja dužnosti zamjenika župana bila su mu uskraćena. U daljnjem dijelu očitovanja dužnosnik ukazuje na okolnosti koje su bile predmet postupka koji se pred Povjerenstvom vodio pod brojem SI-2/13, a odnose se na članstvo dužnosnika u tijelima trgovačkih društava GORTAN ZADAR d.o.o. i GORTAN GRAĐENJE d.o.o.

Na zahtjev Povjerenstva, Zadarska županija je dana 8. studenog 2013. godine dostavila dopis, Klasa: 030-01/13-01/02 od 6. studenog 2013. godine, uz prateću relevantnu dokumentaciju. Dopis je zaprimljen u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-4250-SI-13/13. U prilogu dopisa dostavljene su: obračunske isprave za isplatu plaće-naknade plaće Stanku Zriliću u razdoblju siječanj - prosinac 2012. godine, evidencije o korištenju radnog vremena Stanka Zrilića za razdoblje siječanj - prosinac 2012. godine, Odluka o plaćama i pravima iz radnog odnosa dužnosnika Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije broj 12/10.“, u daljnjem tekstu: Odluka o plaćama), Pravilnik o načinu evidencije i kontrole radnog vremena službenika i namještenika Zadarske županije, Klasa: 113-01/08-01/02 od 7. svibnja 2008. godine, Pravilnik o načinu evidencije i kontrole radnog vremena službenika i namještenika Zadarske županije, Klasa: 113-01/08-01/02 od 30. rujna 2009. godine, te Pravilnik o dopunama Pravilnika o načinu evidencije i kontrole radnog vremena službenika i namještenika Zadarske županije, Klasa: 113-01/08-01/02 od 30. rujna 2009. godine.

Gore navedenom Odlukom o plaćama uređuju se plaće, prava, obveze i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava iz radnog odnosa dužnosnika Zadarske županije koji dužnost obnašaju profesionalno. Dužnosnicima u smislu navedene odluke smatraju se župan Zadarske županije i zamjenici župana Zadarske županije.

Člankom 3. Odluke o plaćama, propisano je da dužnosnici za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, te ne smiju primati nikakvu drugu plaću ili naknadu osim ako je to zakonom izričito propisano. Člankom 7. Odluke o plaćama tjedno radno vrijeme dužnosnika Zadarske županije raspoređuje se na 5 radnih dana, od ponedjeljka do petka i ukupno iznosi 40 sati, a dnevno radno vrijeme svakog radnog dana traje 8 sati. Na početak i završetak radnog vremena, pauzu za dnevni odmor te evidenciju i kontrolu radnog vremena dužnosnika primjenjuju se propisi koji vrijede za službenike i namještenike Zadarske županije.

U članku 8. Odluke o plaćama razlikuje se uredsko radno vrijeme dužnosnika od izvan uredskog radnog vremena. Uredsko radno vrijeme je rad u uredu, dok je izvanuredsko radno vrijeme rad dužnosnika izvan ureda radi obavljanja poslova i zadataka koji pripadaju u

samoupravni djelokrug rada Zadarske županije. Zbroj ova dva radna vremena predstavlja stvarno utrošeno radno vrijeme dužnosnika. Dužnosnik je sukladno Odluci o plaćama, dužan potpisati evidenciju stvarno utrošenog radnog vremena i dostaviti ju službeniku koji vrši obračun plaće dužnosnika. Čankom 9. stavkom 1. Odluke o plaćama, propisano je da ukoliko je zbroj utvrđenog stvarno utrošenog radnog vremena dužnosnika manji od radnog vremena koji je propisan Odlukom o plaćama, umanjit će se od fonda radnih sati.

Člankom 3. Pravilnika o načinu evidencije i kontrole radnog vremena službenika i namještenika Zadarske županije, propisano je da su prisustvovanje na radu te ulazak i izlazak iz zgrade kao i razloz izlaska, službenici i namještenici dužni evidentirati kontrolnom karticom pri svakom ulasku i izlasku.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u dostavljene Evidencije o korištenju radnog vremena po mjesecima, potpisane od strane dužnosnika Stanka Zrilića, te Evidencije o prisutnosti na poslu iz elektroničkih zapisa o dolasku i odlasku s posla Zadarske županije te je izvršilo usporedbu podataka koje je o korištenom radnom vremenu svojim potpisom ovjerio dužnosnik Stanko Zrilić sa podacima prisutnosti na poslu koji predstavljaju elektronički zapis o dolasku i odlasku s posla.

Za mjesec siječanj 2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da se dana 04.01.2012.g., 06.01.2012.g., 09.01.2012.g., 13.01.2012.g., 17.01.2012.g., 18.01.2012.g., 20.01.2012.g., 23.01.2012.g., 25.01.2012.g., 26.01.2012.g., i 27.01.2012.g., nalazio na službenom putu, a da je ostale radne dane odradio u punom radnom vremenu, no iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je dužnosnik Stanko Zrilić dana 03.01.2012.g., došao na posao u 13,10, a otišao je s posla u 14,40 sati, dana 10.01.2012.g., došao je na posao u 11,39 a otišao u 12,35 sati, dana 11.01.2012.g., došao je na posao u 09,30 a otišao u 09,40 sati. Nadalje, dana 13.01.2012.g., za kojeg je dužnosnik naveo da se nalazio na službenom putu, iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je na posao došao u 10,15 sati, a otišao u 12,00 sati, te potom ponovno došao na posao u 13,25 sati, a otišao s posla u 14,10 sati. Iz elektroničkih zapisa nadalje proizlazi da je dana 16.01.2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić došao na posao u 14,25 sati, a otišao u 14,50 sati. Za dan 20.01.2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da se nalazio na službenom putu, a iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je došao je na posao u 12,50 sati, a otišao s posla u 13,20 sati. Za dan 23.01.2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da se nalazio na službenom putu, a iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je došao je na posao u 12,25 sati a otišao s posla u 13,15 sati. Iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je dana 24.01.2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić došao na posao u 15,40 sati a otišao s posla u 15,55 sati, te da je dana 30.01.2012.g., došao je na posao u 11,15 sati a otišao s posla u 12,50 sati.

Za mjesec veljaču 2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da se dana 01. i 02.02.2012.g., 07. i 08.02.2012.g., 15., 16. i 17.02.2012.g., 23. i 24.02.2012.g., te 28. i 29.02.2012.g., nalazio na službenom putu, a iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je dužnosnik Stanko Zrilić dana 06.02.2012.g., došao na posao u 11,20 sati, a

otišao s posla u 12,05 sati, da je dana 13.02.2012.g., došao na posao u 13,30 sati, a otišao s posla u 15,10 sati, da je dana 15.02.2012.g., došao na posao u 12,10 sati, a otišao s posla u 12,20 sati, da je dana 20.02.2012.g., došao na posao u 14,25 sati, a otišao s posla u 16,15 sati, da je dana 21.02.2012.g., došao na posao u 11,25 sati, a otišao s posla u 11,50 sati, da je dana 23.01.2012.g., došao na posao u 14,00 sati, a otišao s posla u 15,00 sati, da je dana 27.02.2012.g., došao na posao u 09,10 sati, a otišao s posla u 13,50 sati, da je dana 28.02.2012.g., došao na posao u 10,25 sati, a otišao s posla u 10,45 sati.

Za mjesec ožujak 2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da se dana 01.03.2012.g., 06. i 07.03.2012.g., 15. i 16.03.2012.g., nalazio na službenom putu, a iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je dužnosnik Stanko Zrilić dana 01.03.2012.g., došao na posao u 14,00 sati, a otišao s posla u 14,30 sati, da je dana 05.03.2012.g., došao na posao u 10,20 sati, a otišao s posla u 12,30 sati, da je dana 06.03.2012.g., došao na posao u 13,00 sati, a otišao s posla 13,15 sati te potom ponovno došao na posao u 14,25 sati, a otišao s posla u 15,05 sati, da je dana 09.03.2012.g., došao na posao u 12,15 sati, a otišao s posla u 12,30 sati, da je dana 12.03.2012.g., došao na posao u 14,20 sati, a otišao s posla u 15,50 sati, da je dana 14.03.2012.g., došao na posao u 15,25 sati, a otišao s posla u 16,30 sati, da je dana 15.03.2012.g., došao na posao u 12,40 sati, a otišao s posla u 13,00 sati, da je dana 19.03.2012.g., došao na posao u 12,30 sati, a otišao s posla u 13,35 sati, te potom ponovno došao na posao u 15,50 sati, a otišao s posla u 16,00 sati, da je dana 22.03.2012.g., došao na posao u 09,30 sati, a otišao s posla u 13,45 sati, da je dana 30.03.2012.g., došao na posao u 22,25 sati a otišao s posla u 22,30 sati.

Za mjesec travanj 2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da je u svakom radnom danu ostvario puno radno vrijeme, a iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je dužnosnik Stanko Zrilić jedino dana 26.04.2012.g., došao na posao u 19,30 sati a otišao s posla u 19,35 sati.

Za mjesec svibanj 2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da je u svakom radnom danu ostvario puno radno vrijeme, a iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je dužnosnik Stanko Zrilić jedino dana 15.05.2012.g., došao na posao u 14,35 sati a otišao s posla u 15,10 sati.

Za mjesec lipanj 2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da je u svakom radnom danu ostvario puno radno vrijeme, a iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu za mjesec lipanj, nema nikakvih podataka o dolascima i odlascima na posao dužnosnika Stanka Zrilića.

Za mjesec srpanj i kolovoz 2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da je koristio godišnji odmor.

Za mjeseci rujan, listopad i studeni 2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da je u svakom radnom danu ostvario puno radno vrijeme, a iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu za mjeseci rujan, listopad i studeni nema nikakvih podataka o dolascima i odlascima na posao dužnosnika Stanka Zrilića

Za mjesec prosinac 2012.g., dužnosnik Stanko Zrilić naveo je da je u svakom radnom danu ostvario puno radno vrijeme, a iz elektroničkih zapisa o prisutnosti na poslu proizlazi da je dužnosnik Stanko Zrilić jedino dana 21.12.2012.g., došao na posao u 09,50 sati a otišao s posla u 10,25 sati, potom je ponovno došao na posao u 13,35 sati i otišao s posla u 14,10 sati, a potom je ponovno došao na posao u 14,50 sati i otišao s posla u 16,00 sati.

Dana 16. prosinca 2013. godine dužnosnik Stanko Zrilić je Povjerenstvu dostavio dopunu očitovanja, koja je zaprimljena u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-4746-SI-13/13. U dopuni očitovanja dužnosnik navodi da kao dužnosnik ne može imati iste obveze kao i portir te da stoga nije koristio karticu kojom se elektronički evidentira njegova prisutnost na radu. Elektroničku kontrolu dužnosnik smatra ponižavanjem. Dužnosnik nadalje navodi da mu je nakon intervencije predsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra Božidara Kalmete rečeno da nije u obvezan koristi karticu kojom se vodi elektronička kontrola prisutnosti na radu, već je obvezan samo potpisivati listu o korištenom radnom vremenu za svaki mjesec što je dužnosnik uredno i ispunjavao. Dužnosnik u očitovanju nije specificirao od koga je dobio navedeno tumačenje i uputu. U dopuni očitovanja dužnosnik ističe da se dužnost zamjenika župana obnaša kao za vrijeme tako i mimo radnog vremena, kao i subotom, nedjeljom i praznicima.

Odlučujući na temelju gore navedene dokumentacije koju je Povjerenstvo zaprimilo od Zadarske županije, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Stanko Zrilić, kao zamjenik župana Zadarske županije, na temelju Odluke o plaćama te Pravilnika o načinu evidencije radnog vremena koji se na odgovarajući način odnosi i na dužnosnike Zadarske županije, bio dužan evidentirati prisutnost na radu te ulazak i izlazak iz zgrade kontrolnom karticom, kao i razlog izlaska. Dužnosnik je nadalje bio dužan, do zadnjeg dana u mjesecu, usporediti evidenciju svojeg radnog vremena s evidencijom kontrolne kartice te potpisati evidenciju o prisutnosti na poslu i dostaviti ju službeniku koji vrši obračun plaće. Usporedbom podataka iz evidencije elektroničke kartice sa potpisnim listama dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da postoje odstupanja i kontradiktornosti o evidenciji prisutnosti na radu, koje je na kraju svakog mjeseca tijekom 2012. godine potpisivao sam dužnosnik te elektronske evidencije prisutnosti na poslu dužnosnika za isto vremensko razdoblje. Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik u evidencijama koje je potpisivao nije ni na koji način naznačio i razgraničio vrijeme koje je proveo u uredu i ono koje je proveo izvan ureda, a koje bi se sukladno članku 8. Odluke o plaćama moglo smatrati radnim vremenom. Na isto ga je obvezivao i članak 3. Pravilnika o načinu evidencije i kontrole radnog vremena službenika i namještenika Zadarske županije te članak 2. Pravilnika o nadopuni pravilnika o načinu evidencije i kontrole radnog vremena službenika i namještenika Zadarske županije.

Dužnosnik u postupku pred Povjerenstvom nije opravdao razliku u satima koji su navedeni u evidenciji dužnosnika u odnosu na elektronsku evidenciju prisutnosti na poslu koja je mjerodavna za obračun plaća dužnosnika. Iz isplatnih lista koje su pribavljene od strane računovodstva Zadarske županije vidljivo je da je dužnosnik primao plaću za puno radno vrijeme u cijelom promatranom razdoblju.

Iz navedenog proizlazi da se dužnosnik u dolasku na posao i odlasku s posla nije pridržavao propisanih pravila koja proizlaze iz Odluke o plaćama te da je tijekom 2012. godine ovjeravao neistinite podatke o prisutnosti na radu u evidenciji o korištenju radnog vremena na osnovi koje mu je isplaćivana plaća. Navedenim postupanjem dužnosnik je zlorabio posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obnašanje dužnosti, čime je počinio povredu članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a. Povjerenstvo obrazlaže da bi se tvrdnje dužnosnika da zamjenik župana nema obvezu obnašanja dužnosti u radnom vremenu mogle smatrati opravdanom da ne postoje gore navedeni podzakonski akti koje su donijela nadležna tijela Zadarske županije kao jedinice područne (regionalne) samouprave. Pri tome, Povjerenstvo ukazuje da nije nadležno ocjenjivati sukladnost predmetnih podzakonskih akata i njihovih odredbi sa mjerodavnim odredbama ZLPS-a te odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.)

Obzirom da okolnosti ovog slučaja ukazuju na eventualnu kaznenu odgovornost dužnosnika koja proizlazi iz ovjeravanja neistinitog sadržaja, predmet će se po službenoj dužnosti uputiti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika Stanka Zrilića za počinjenu povredu ZSSI-a. Kao okolnosti koje ukazuju na nužnost izricanja teže sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je dužnosnik nepoštivanjem odredbi podzakonskih akata koje su donijela nadležna tijela Zadarske županije, obezvrijedio rad same županije te svojim postupcima građanima i biračima poslao pogrešnu poruku da su dužnosnici iznad propisanih i utvrđenih obvezi i pravila ponašanja te da ne moraju primjenjivati odluke i pravila koje je donijelo tijelo javne vlasti u kojoj obnašaju javnu dužnost. Smisao i bit obnašanja javne dužnosti ogleda se, upravo suprotno od postupanja dužnosnika, u tome da svojim moralnim, poštenim i odgovornim postupanjem dužnosnik utječe na promjenu svijesti ljudi i njihovih stavova o dužnosnicima i dužnostima koje obnašaju, odnosno dužnosnici su dužni javnu dužnost obnašati na način koji čuva i promiče povjerenje građana u tijela javne vlasti. Obzirom na navedeno, Povjerenstvo smatra primjerenim da se dužnosniku za utvrđenu povredu izrekne sankcija obustave isplate neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna, koja će se izvršiti u pet jednakih mjesečnih obroka.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.

 PREDSTJEDNICA POVJERENSTVA, Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.