



Broj: SI-125/13

Zagreb, 17. travnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Ivana Račana, zastupnika u Hrvatskom saboru, pokrenutom Odlukom Povjerenstva Broj: SI-125/13 od 11. prosinca 2013. godine, na 51. sjednici, održanoj 17. travnja 2014. godine, donosi sljedeću

## ODLUKU

- I. Propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava koji proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o., Zagreb, na povjerenika, dužnosnik Ivan Račan, zastupnik u Hrvatskom saboru, prekršio je članak 16. stavak 1. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Ivanu Račanu, izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kuna, koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u dva jednakaka mjesечna obroka.

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 35. sjednici, održanoj 11. prosinca 2013. godine, pokrenulo postupak utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Ivana Račana, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog okolnosti što je propustio pravovremeno izvršiti prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o., na povjerenika.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Ivan Račan podnio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik u bitnom ističe da je izvršio obvezu iz članka 16. stavka 1. ZSSI-a, obzirom da je Ugovorom o prijenosu upravljačkih prava od 06. ožujka 2013., ovjerenom kod javnog bilježnika Alemke Gajski iz Zagreba, dana 18. ožujka 2013., prenio upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o., na odvjetnika Ivana Šipeka, kao povjerenika.

Dužnosnik stoga smatra da nije počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

U odnosu na utvrđivanje eventualnih povreda članka 16. stavka 3. i članka 17. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnik je u podnesenom pisanom očitovanju predložio Povjerenstvu da od trgovačkog društva MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o. pribavi očitovanje da li je navedeno trgovačko društvo u razdoblju u kojem Ivan Račan obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, navedeno trgovačko društvo stupilo putem natječaja ili na drugi način u poslovni odnos s tijelima državne uprave ili s tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno da li je stupilo u poslovni odnos s trgovackim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, a osobito je li stupilo u poslovni odnos s Hrvatskim saborom kao tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Dužnosnik u podnesenom pisanom očitovanju posebno ističe da trgovačko društvo MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o., nije niti moglo obavljati PR djelatnost za Republiku Hrvatsku niti s njome povezana trgovacka društva, obzirom da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 19. srpnja 2012., donijela odluku kojom se zabranjuje državnim institucijama i trovačkim društvima povezanim s državom, angažiranje PR agencija.

Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080474211, OIB 61296146737, upisano trgovačko društvo MAKSIMA KOMUNIKACIJE društvo s ograničenom odgovornošću za medijske djelatnosti, Zagreb. U podacima o osnivačima/članovima društva dužnosnik Ivan Račan upisan je kao osnivač / član društva, a kao drugi osnivač / član društva upisano je trgovacko društvo ACTION GLOBAL COMMUNICATIONS LIMITED, Cipar, OIB 03947934221. Kao osoba ovlaštena za zastupanje, upisan je Dražena Lejo, OIB: 60959380516, kojaodlukom od 23. veljače 2012.društvo zastupa pojedinačno i samostalno, te je istoga dana Ivanu Račanu, OIB 60076478403, prestalo svojstvo člana uprave.

Povjerenstvo je uvidom u Ugovor o prijenosu upravljačkih prava, sklopljenom dana 06. ožujka 2013. godine između dužnosičika Ivana Račana kao prenositelja, te odvjetnika Ivana Šipeka iz Odvjetničkog društva Sučević i Partneri d.o.o., Zagreb, kao povjerenika, ovjerenom kod javne bilježnice Alemke Gajski pod brojem: OV-3819/2013 dana 18. ožujka 2013. godine, utvrdilo da je predmet ugovora prijenos upravljačkih prava na temelju poslovnog udjela u trgovackom društvu MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o. za medijske djelatnosti, Zagreb, Franje Račkog 11, i to poslovnog udjela koji čini 55% temeljenog kapitala društva, a iznosi 11.000,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovacko društvo MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o. dostavilo je očitovanje u kojem se navodi da navedeno trgovacko društvo ne radi niti je radilo za bilo koju državnu instituciju, te da je u okviru svog predmeta poslovanja isključivo orijentirano na gospodarski sektor, i to ne samo za razdoblje od prosinca 2011. godine, nego i u ranijim razdobljima.

Na zahtjev Povjerenstva, Financijska agencija (u dalnjem tekstu: FINA) dostavila je očitovanje u kojem se navodi da FINA ne raspolaže podacima o poslovnim odnosima, niti transakcijama po računima trgovačkog društva MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o., s Hrvatskim saborom, drugim državnim tijelima ili jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima isti imaju udjele u vlasništvu odnosno temeljnom kapitalu.

Na zahtjev Povjerenstva, Ured za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade RHdostavilo je Povjerenstvu očitovanje u kojem navodi da u poslovnim knjigama Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske, za koje navedeni Ured putem Službe za računovodstvo, obavlja poslove financijsko-materijalnog poslovanja, nije evidentiran niti jedan poslovni odnos s predmetnim trgovačkim društvom.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Ivan Račan,navedenu javnu dužnost obnaša od 23. prosinca 2011. Godine.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru, dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) dužan za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobu iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili na posebno tijelo, ta da će ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovati glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika. Slijedom navedenog, obveza prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva na Povjerenika, obvezuje dužnosnika od trenutka stupanja na dužnost pa do prestanka obnašanja javne dužnosti u smislu odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo, da dužnosnik u dijelu mandata nije prenio upravljačka prava koja proizlaze uz udjela u vlasništvu trgovačkog društva MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o., Zagreb, na povjerenika. Odnosno, dužnosnik Ivan Račan, postupao je suprotno obvezi iz članka 16. stavka 1 ZSSI-a u razdoblju od 23. prosinca 2011.g., do 6. ožujka 2013.g.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Člankom 44.stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesecne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće kao teže sankcije, Povjerenstvo je cijenilo okolnost da dužnosnik obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, dakle u tijelu zakonodavne vlasti, stoga ga načela obnašana javnih dužnosti obvezuju da s osobitom dosljednošću poštuje propise koje to tijelo javne vlasti donosi. Iz činjenice da je dužnosnik po stupanju na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru podnio ostavku na funkciju člana uprave trgovačkog društva MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o., te je time postupio sukladno obvezi iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, proizlazi da je dužnosnik bio svjestan obvezi, zabrana i ograničenja koje su dužnosnicima propisane odredbama ZSSI-a, stoga je propust dužnosnika da dosljedno postupi i u skladu s ostalim odredbama navedenog Zakona, teži.

Kao okolnosti koje su utjecale na izricanje blaže sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da trgovačko društvo MAKSIMA KOMUNIKACIJE d.o.o. nije stupalo u poslovne odnose s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, niti s drugim državnim tijelima, kao i okolnost da je dužnosnik, sklapanjem Ugovora o prijenosu upravljačkih prava na povjerenika, dana 6. ožujka 2013.g., dakle i prije donošenja odluke Povjerenstva o pokretanju postupka, razriješio situaciju kojom čini povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u iznosu od 6.000,00 kn koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u dva jednakna mjesecna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao i izreci ove Odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.

