



Broj: SI-11/14
Zagreb, 21. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika **Ive Josipovića, Predsjednika Republike Hrvatske** na 43. sjednici, održanoj 21. veljače 2014. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Josipovića Predsjednika Republike Hrvatske, zbog obavljanja operativnog zahvata blefaroplastike u Kliničkom bolničkom centru Zagreb, u čijem izvođenju je u okviru međukliničke suradnje sudjelovao dr. Milomir Ninković, neće se pokrenuti, obzirom da dužnosnik nije postupio suprotno odredbama ZSSI-a, niti se povodom obavljanja navedenog operativnog zahvata dužnosnik našao u situaciji sukoba interesa.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 1. ZSSI-a propisano je da je Predsjednik Republike Hrvatske dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je iz medija steklo saznanja da je dužnosnik Ivo Josipović, Predsjednik Republike Hrvatske, izvršio operativni zahvat blefaroplastike u Kliničkom bolničkom centru Zagreb (u dalnjem tekstu: KBC Zagreb) dana 4. siječnja 2014.g., kojeg je izveo dr. Milomir Ninković, iako navedeni liječnik nije zaposlenik navedene javne ustanove, već isti svoju liječničku djelatnost obavlja u okviru privatne prakse u Republici Njemačkoj.

Na temelju ovlasti propisanih u članku 39. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je na vlastitu inicijativu povodom saznanja stečenih iz medija o mogućem sukobu interesa dužnosnika, razmotrilo da li je povodom obavljanja navedenog operativnog zahvata došlo do povrede neke od odredbi ZSSI-a, odnosno da li se dužnosnik Ivo Josipović, primitkom liječničke usluge od inozemnog liječnika koji svoju djelatnost obavlja kao privatnu praksu, a koja je pri tome pružena u KBC-u Zagreb kao javnoj ustanovi čija se djelatnost financira iz sredstava zdravstvenog osiguranja, našao u situaciji sukoba interesa.

Naime člankom 7. ZSSI-a, propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. U postavku b) navedenog članka, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno ostvariti ili dobiti pravo u slučaju da se krši načelno jednakosti pred zakonom, stoga je Povjerenstvo razmatralo da li obavljanje operativnog zahvata u javnoj zdravstvenoj ustanovi na trošak Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, na način da u njegovom obavljanju sudjeluje i inozemni liječnik privatne prakse, predstavlja primitak usluge koja nije dostupna drugim građanima Republike Hrvatske.

Nadalje, člankom 11. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu navedenog Zakona smatraju i usluge dane bez naknade, koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili koje kod dužnosnika stvaraju obvezu prema darovatelju. Člankom 11. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se ne smatraju darom u smislu ovog Zakona, uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja te državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade. Stavkom 3. istog članka, propisano je da dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kn od istog darovatelja. Obzirom da je iz navoda objavljenih u medijima proizlazilo da trošak rada i pružanje liječničke usluge dr. Milomiru Ninkoviću nije bio plaćen, te da je isti osobni prijatelj dužnosnika Ive Josipovića pa da je stoga navedeni liječnik svoju liječničku uslugu pružio bez naplate u kontekstu tog prijateljstva, Povjerenstvo je razmotrilo da li primitak takve usluge za dužnosnika Ivu Josipovića predstavlja primitak nedopuštenog dara u smislu odredbi članka 11. ZSSI-a.

Povodom navedenih objava u medijima i najave Povjerenstva da će po službenoj dužnosti ocijeniti da li je u postupanju dužnosnika došlo do povrede neke od odredbi ZSSI-a, odnosno da li se povodom obavljanja operativnog zahvata blefaroplastike dužnosnik Ivo Josipović našao u sukobu interesa, dužnosnik je, iako na to nije bio pozvan strane Povjerenstva, dostavio Povjerenstvu pisano očitovanje koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod poslovnim brojem 711-U-121-Rp-10/14-02 dana 14. siječnja 2014.g., uz koje je dužnosnik dostavio i prateću dokumentaciju, između ostalog i medicinsku dokumentaciju. U odnosu na dostavljenu medicinsku dokumentaciju, Povjerenstvo će za potrebe ovog postupka iznosići samo one njezine dijelove koje smatra krajnje nužnim istaknuti odnosno samo one dijelove za koje smatra da javni interes argumentiranog obrazloženja razloga na kojima Povjerenstvo temelji svoju odluku, preteže u odnosu na pravo na zaštitu privatnosti dužnosnika Ive Josipovića kao pacijenta.

Uz svoje očitovanje dužnosnik je dostavio dopis KBC-a Zagreb Klase 4.12.1-13/20-2 broj 01/001 od 13. siječnja 2014.g., kojeg je potpisao sanacijski upravitelj doc.dr.sc. Zlatko Giljević u kojem se navodi da je u vrhunskim europskim i svjetskim sveučilišnim bolnicama uobičajena praksa razmjene poznatih liječnika i drugih zdravstvenih stručnjaka sa svrhom prenošenja znanstvenih i stručnih postignuća u usko specijaliziranim dijagnostičkim i terapijskim postupcima iz područja medicine. Tako je i u KBC-u Zagreb kao najvećoj i najboljoj zdravstvenoj i znanstveno – nastavnoj ustanovi, a po mnogim medicinskim postupcima jedinstvenoj u Republici Hrvatskoj, uobičajena praksa da u svrhu edukacije i razmjene znanja i iskustva, dolaze vrsni stručnjaci iz drugih zemalja kao što i vrhunski stručnjaci iz KBC-a Zagreb odlaze u poznate svjetske zdravstvene ustanove. U dopisu se opisuje da u pripremi dolaska stranih liječnika, stručne službe KBC-a upućuju Ministarstvu zdravlja dokumentaciju koja se odnosi na pozvanog liječnika i to njegovu diplomu, licencu, životopis i sl., na temelju koje Ministarstvo zdravlja daje suglasnost za privremeni boravak i sudjelovanje liječnika stranog državljanina u dijagnostičkim i terapijskim postupcima na pacijentima, odnosno suglasnost za privremeni boravak znanstveno – edukacijskog karaktera.

U dopisu se ističe i da opisana znanstveno – stručna suradnja nema ekonomsko – profitabilne karakteristike, donosno, takve postupke strani liječnici ne naplaćuju, kao što niti stručnjaci KBC-a Zagreb ne naplaćuju svoj rad kojeg obavljaju u okviru međukliničke suradnje u stranim državama.

U svrhu utvrđivanja relevantnog činjeničnog stanja, Povjerenstvo je od KBC-a Zagreb zatražilo detaljnije očitovanje na okolnost koliko je uobičajeno u praksi KBC-a Zagreb da operativne zahvate nad pacijentima HZZO-a izvode liječnici koji nisu zaposlenici navedene javne ustanove odnosno liječnici koji liječničku praksu obavljaju u inozemstvu, te iz kojih razloga i pod kojim uvjetima za navedenu svrhu strani liječnici koriste potrebnu infrastrukturu KBC-a Zagreb (operacijsku salu, opremu, te asistenciju liječničkog i drugog medicinskog osoblja). Zatraženo je i očitovanje na okolnost tko pokreće inicijativu za obavljanje takvih operacijskih zahvata te da li je sam pacijent u mogućnosti, i pod kojim uvjetima predložiti da se operativni zahvat izvrši liječnik koji nije zaposlenik KBC-a Zagreb. U odnosu na konkretni slučaj, zatraženo je očitovanje na čiju inicijativu je pozvan dr. Milomir Ninković, da li je navedeni liječnik već sudjelovao u operativnim zahvatima izvršenim u KBC-u Zagreb, te da li mu je za izvršene liječničke usluge isplaćena naknada za rad ili naknada troškova. Također je zatraženo očitovanje i na okolnost da li je za obavljanje predmetnog operativnog zahvata dužnosniku Ivi Josipoviću izdana uputnica te da li se dužnosnik nalazio na listi čekanja, odnosno da li se operaciji pristupilo poštujući redoslijed liste čekanja.

Povjerenstvo je od Ministarstva zdravlja zatražilo očitovanje na okolnost izdavanja suglasnosti dr. Milomiru Ninkoviću na temelju koje je sudjelovao u operativnom zahvatu blefaroplastike izvršenom u KBC-u Zagreb, posebice pojašnjenje na temelju čega je suglasnost izdana, te da li je suglasnost dana isključivo za obavljanje operativnog zahvata nad dužnosnikom Ivom Josipovićem, ili općenito za određeno vremensko razdoblje, a zatražena je i preslika same izdane suglasnosti.

Postupajući po zahtjevu Povjerenstva, Ministarstvo zdravlja, dostavilo je Povjerenstvu očitovanje zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-190-R-10/14-06 od 17. siječnja 2014.g., potpisano od strane ministra zdravlja Rajka Ostojića, u kojem se navodi da je Ministarstvo zdravlja 30. prosinca 2013.g., zaprimilo zahtjev KBC-a Zagreb za izdavanje suglasnosti za boravak prof. dr. sc. Milomira Ninkovića radi obavljanja operativnog zahvata, i to na temelju raspisa tog Ministarstva od 20. listopada 2004.g., kojim je propisano da je za svaki rad stranih zdravstvenih djelatnika u zdravstvenim ustanovama u Republici Hrvatskoj potrebna suglasnost Ministarstva zdravlja. Obzirom da su bili ispunjeni svi potrebni uvjeti, Ministarstvo zdravlja izdalo je zatraženu suglasnost, čija je preslika priložena uz navedeni dopis. U suglasnosti klasa: 217-02/04-01/01, Ur.broj: 534-07-1-2-2-14-2 od 3. siječnja 2014.g., navodi se da je ista izdana radi obavljanja operativnog zahvata, na temelju dopisa KBC-a Zagreb klasa 4.12.1-13/20-1 broj 02/22/DK od 30. prosinca 2013.g.

Ministarstvo zdravlja dostavilo je Povjerenstvu i dopunu očitovanja, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-242-R-10/14-7-3, 21. siječnja 2014.g., u kojem se opisuje postupak izdavanja suglasnost stranim liječnicima za obavljanje operativnih zahvata ili provođenje edukacija ili stručnog usavršavanja u Republici Hrvatskoj.

Naime, zahtjev za izdavanje odobrenja za boravak stranog zdravstvenog djelatnika podnosi zdravstvena ustanova koja uz taj zahtjev mora dostaviti dokaze o ispunjavanju uvjeta za izdavanje suglasnosti.

Sukladno pravilima Europske unije, strani zdravstveni djelatnik mora imati važeće odobrenje za rad izdano od nadležne komore zemlje prebivališta te mora u zdravstvenoj ustanovi vršiti postupke radi kojih će boraviti u zdravstvenoj ustanovi u Republici Hrvatskoj.

U pravilu, u zahtjevu se ne navodi ime pacijenta, pa tako Ministarstvo zdravlja prilikom izdavanja predmetne suglasnosti dr. Milomiru Ninkoviću, nije imalo saznanja radi kojeg pacijenta odnosno radi kojeg operativnog zahvata je suglasnost zatražena. U pravilu, suglasnost se izdaje jednokratno, odnosno za jedan zahvat ili za boravak za jedan ili više zahvata. Suglasnost se izdaje u svim slučajevima, bez obzira na pacijenta, kada to zatraži zdravstvena ustanova a strani zdravstveni djelatnik ispunjava potrebne uvjete, s time da HZZO ne snosi trošak stranog zdravstvenog djelatnika. U dopisu se, primjera radi navodi da je u posljednje dvoje godine izdano 27 takvih suglasnosti, što s obzirom na to da HZZO ne snosi troškove stranih liječnika, predstavlja značajan broj slučajeva.

Na zahtjev Povjerenstva, KBC Zagreb, dostavilo je očitovanje, zaprimljeno u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-343-R-10/14-8 dana 28. siječnja 2014.g., u kojem se nadalje obrazlaže da strani zdravstveni djelatnik koji kao vodeći kirurg ili dio kirurškog tima obavlja zahvat nad osobom koja je pacijent KBC-a Zagreb i osiguranik HZZO-a, u tu svrhu koristi infrastrukturu KBC-a Zagreb. Radi se o operaciji čije troškove pokriva HZZO a strani liječnik specijalist sudjeluje u njoj bez naknade te bez bilo kakvog dodatnog troška za KBC Zagreb ili HZZO. U pravilu zahtjev za boravkom stranog liječnika, ravnatelju zdravstvene ustanove upućuje predstojnik klinike ili kliničkog zavoda, i to na temelju prethodne procjene stručnog kolegija klinike, koja prvenstveno vodi računa o kvaliteti pružanja zdravstvene zaštite određenom pacijentu. Nakon toga stručne službe KBC-a prosljeđuju zahtjev za davanje suglasnosti s potrebnom dokumentacijom stranog liječnika (životopis, diploma, licenca) Ministarstvu zdravlja. U dopisu se ističe da je opisani postupak poštivan i povodom obavljanja operativnog zahvata dužnosnika Ive Josipovića. Nadalje se ističe da je operativni zahvat izvršen na temelju uputnice liječnika primarne zdravstvene zaštite, te da se dužnosnik Ivo Josipović nije nalazio na listi čekanja, s obzirom da na Zavodu za plastično-rekonstruktivnu kirurgiju i kirurgiju dojke pacijenti operiraju unutar najviše mjesec dana od inicijalnog pregleda, a za predmetnu operaciju lista čekanja niti ne postoji. U odnosu na boravak dr. Milomira Ninkovića, Povjerenstvu je dostavljena dokumentacija kojom se dokazuje da je navedeni liječnik ispunjavao potrebne uvjete da mu se dozvoli sudjelovanje u operativnom zahvatu u KBC-u, kao i zahtjev sanacijskog upravitelja Zlatka Giljevića koji je s tom dokumentacijom upućen Ministarstvu zdravlja. Pored suglasnosti koja je izdana za boravak dr. Milomira Ninkovića, uz dopis je priloženo i desetak drugih suglasnosti koje su na zahtjev KBC-a Zagreb izdane za boravak stranih liječnika u navedenoj zdravstvenoj ustanovi, primjerice:

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, potpisana od strane ministra Darka Milinovića klase 217-02/11-01/13, U.broj: 534-07-2-2/2-11-2 od 31. ožujka 2011.g., na zahtjev ravnatelja KBC-a Zagreb, akademika Željka Reinera za boravak doc.dr. Jana Jernbeecka iz Akademikkliniken Stockholm, prof.dr. Uroša Ahčana, predstojnika Klinike za plastičnu kirurgiju KC Ljubljana, Slovenija, i prof.dr. Marijana Novakovića, predstojnika Klinike za plastičnu kirurgiju VMA Beograd i načelnika VMA Beograd Srbija u Klinici za kirurgiju od 15 i 16.travnja 2011.g.

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, potpisana od strane ministra Darka Milinovića klasa 217-02/11-01/23, U.broj: 534-07-2-2/2-11-2 od 31. svibnja 2011.g., na zahtjev ravnatelja KBC-a Zagreb, akademika Željka Reinera za boravak dr. Matti Penttili, dr.med, specijaliste otorinolaringologije iz Tamperea, Finska kao pozvanog predavača na predstojećem CIRAS-u koji se održava od 14. do 16 .lipnja 2011.g na Klinici za ortopediju radi sudjelovanja u operacijskom programu.

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, potpisana od strane ministra Darka Milinovića klasa 217-02/11-01/49, U.broj: 534-07-2-2/2-11-2 od 18. studenog 2011.g., na zahtjev ravnatelja KBC-a Zagreb, akademika Željka Reinera za boravak dr. Ramunasa Bolysa, specijaliste kardiokirurgije iz Litve na Klinici za kardijalnu kirurgiju daba 18.studenog 2011.g., radi stručne pomoći pri hitnoj implantaciji Thoratec – PVAD sustava kod bolesnika (podaci o identitetu pacijenta poznati Povjerenstvu)

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravlja, potpisana od strane ministra Rajka Ostojića klasa 217-01/12-01/02, U.broj: 534-07-2-2/2-12-2 od 31. siječnja 2012.g., na zahtjev ravnatelja KBC-a Zagreb, akademika Željka Reinera za boravak prof.dr.sc. Laligama Natarajan Sekhara, neurologa iz Seattla, državan Washington SAD, na Klinici za neurokirurgiju, radi operativnog zahvata anastomoze kod bolesnice, dob 4 godine (podaci o identitetu pacijenta poznati Povjerenstvu)

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravlja, potpisana od strane ministra Rajka Ostojića klasa 217-02/12-01/07, U.broj: 534-07-2-2/2-12-2 od 18. travnja 2012.g., na zahtjev ravnatelja KBC-a Zagreb, akademika Željka Reinera za boravak prof.dr.sc. Gianluigia Bisleri, kardiokirurga iz Italije, na Klinici za kardijalnu kirurgiju dana 23. travnja 2012.g.

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravlja, potpisana od strane ministra Rajka Ostojića klasa 217-02/12-01/14, U.broj: 534-07-2-2/2-12-2 od 24. svibnja 2012.g., na zahtjev ravnatelja KBC-a Zagreb, akademika Željka Reinera za boravak dr. Sotirriosa Nikolasa Prapasa, kardiokirurga iz Grčke na Klinici za kardijalnu kirurgiju dana 8.lipnja 2012.g., radi održavanja edukativnog tečaja kardiokirurgije na kucajućem srcu u svojstvu edukatora i aktivnim učešćem u izvođenju operacija

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravlja, potpisana od strane ministra Rajka Ostojića klasa 217-01/12-01/20, U.broj: 534-07-2-2/2-12-2 od 14. kolovoza 2012.g., na zahtjev ravnatelja KBC-a Zagreb Zlatka Giljevića za boravak dr. Dejana Bratuša, specijalista urologije na Klinici za urologiju tijekom mjeseca rujna 2012.g., kao gostujućeg operatera koji bi pokazao novu metodu liječenja inkontinencije u muškaraca

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravlja, potpisana od strane ministra Rajka Ostojića klasa 217-01/12-01/20, U.broj: 534-07-2-2/2-12-2 od 24. listopada 2012.g., na zahtjev ravnatelja KBC-a Zagreb Zlatka Giljevića za boravak dr. Van de Looverboscha iz Belgije koji bi prisustvovao operativnom zahvatu bez osobnog sudjelovanja laparoskopske parcijalne nefrektomije tumora bubrega uz primjenu lasera na Klinici za urologiju

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravlja, potpisana od strane ministra Rajka Ostojića klasa 217-02/13-01/04, U.broj: 534-07-2-2/2-13-2 od 5. ožujka 2013.g., na zahtjev ravnatelja KBC-a Zagreb Zlatka Giljevića za boravak dr. Hasana Bashnaqa, specijaliste kardijalne kirurgije iz Univerzitetske bolnice Halle, Njemačka na Klinici za kardijalnu kirurgiju pri

implementaciji sustava za srčanu potporu u svojstvu proktora za navedeni tip pumpe za operaciju koja bi se izvršila između 7. i 14. ožujka 2013.g.

- Suglasnost izdana od Ministarstva zdravlja, potpisana od strane ministra Rajka Ostojića klasa 217-02/13-01/10, U.broj: 534-07-1-2-2/2-13-2 od 14. studenog 2013.g., na zahtjev sanacijskog upravitelja KBC-a Zagreb Zlatka Giljevića za boravak prof.dr.sc. Pierra Depreza iz Sveučilišne bolnice „SV. Luka“ Brisel, Belgija, i dr. Ive Boškoskog iz Sveučilišne bolnice „Gemelli“ Rim, Italija, radi sudjelovanja i izvođenja postupaka na X. radionici „Algoritmi u gastrointestinalnoj endoskopiji i endoskopskom ultrazvuku“ koja će se održati 15. studenog 2013.g.

Nakon primitka navedene dokumentacije, Povjerenstvo je od KBC-a Zagreb zatražilo daljnje očitovanje kao i prateću dokumentaciju, kojom se traži procjena i prijedlog stručnog kolegija klinike / kliničkog zavoda, upućenom sanacijskom upravitelju, na temelju kojeg je sanacijski upravitelj podnio zahtjev Ministarstvu zdravlja za izdavanje suglasnosti za boravak dr. Milomira Ninkovića radi sudjelovanja u operativnom zahvatu. Od KBC-a Zagreb zatraženo je i obrazloženje iz kojih je razloga operacijski zahvat nad dužnosnikom Ivom Josipovićem obavljen u subotu 4. siječnja 2014.g., odnosno pojašnjenje da li je obavljanje operativnih zahvata subotom uobičajeno.

Na zahtjev Povjerenstva, KBC Zagreb, dostavilo je očitovanje, zaprimljeno u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-552-R-10/14-11-3 dana 13. veljače 2014.g., u kojem se navodi da je operacijski zahvat nad dužnosnikom Ivom Josipovićem planiran i obavljen u subotu 4. siječnja 2014.g., zbog potrebe poštivanja određenih mjera sigurnosti, obzirom da se radi o Predsjedniku Republike Hrvatske, te bi stoga poštivanje sigurnosnih mjera tijekom radnog dana u znatnoj mjeri usporilo i poremetilo svakodnevni rad Zavoda za plastično – rekonstruktivnu kirurgiju i kirurgiju dojke. Uz očitovanje dostavljena je medicinska dokumentacija, i to Izvješće Stručnog konzilija Zavoda za plastično rekonstruktivnu kirurgiju i kirurgiju dojke, od 6. studenog 2013.g., u kojem se pored navođenja dijagnoze, obrazlaže indikacija kirurškog liječenja blefaroptoze desnog oka, te se utvrđuje da se ne radi o uobičajenom estetskom zahvatu odnosno o estetskoj blefaroplastici, već o rekonstruktivnom zahvatu na mišiću gornje vjede desnog oka, stoga je stručni konzilij predložio da se operacijskom liječenju pridruži i prof.dr. Milomir Ninković kao liječnik s najvećim iskustvom u operacijskom liječenju postupalnih blefaroptoz. U izvješću se utvrđuje da je pacijent upoznat i suglasan sa zaključkom stručnog konzilija. U izvješću se također navodi da će se zahvat obaviti u općoj anesteziji zbog opsežnosti zahvata, a njegovo izvođenje planirano je za subotu 4. siječnja 2014.g., zbog činjenice da bi sigurnosne mjere tijekom redovitog radnog dana mogle znatno usporiti rad u navedenom Zavodu. U dostavljenoj dokumentaciji, nalazi se i dopis Pročelnika Zavoda, upućen sanacijskom upravitelju, kojim se na temelju izvješća stručnog konzilija traži podnošenje zahtjeva za izdavanje suglasnosti za sudjelovanje dr. Milomira Ninkovića u planiranom operativnom zahvatu.

Na temelju činjeničnog stanja koje proizlazi iz navedene dokumentacije, Povjerenstvo je eventualnu povredu članka 7. podstavka b) ZSSI-a, razmotrilo u odnosu na odredbe članka 22. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 35/12., 70/12., 144/12., 82/13. i 159/13.), kojima je između ostalog propisano da u ostvarivanju zdravstvene zaštite, svaka osoba u skladu s odredbama tog Zakona i propisima obveznog zdravstvenog osiguranja ima pravo na jednakost u cijelokupnom postupku ostvarivanja zdravstvene zaštite, slobodan izbor doktora medicine, zdravstvenu

uslugu standardizirane kvalitete i jednakog sadržaja, te da prilikom korištenja zdravstvene zaštite, osoba ostvaruje i prava sukladno zakonu o zaštiti prava pacijenta.

Nadalje, Povjerenstvo je eventualnu povredu članka 7. podstavka b) ZSSI-a razmotrilo i u odnosu na članak 3. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“ broj 80/13. i 137/13.), kojim je propisano da se obveznim zdravstvenim osiguranjem svim osiguranicima Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje osiguravaju prava i obveze iz obveznog zdravstvenog osiguranja, koja se zasnivaju na načelima uzajamnosti, solidarnosti i jednakosti, te u odnosu na odredbe članka 3. i članka 5. Zakona o zaštiti prava pacijenata („Narodne novine“ broj 169/04. i 37/08.) kojima je pripisano da se zaštita prava pacijenata provodi na načelima humanosti i dostupnosti, s time da načelo dostupnosti podrazumijeva jednaku mogućnost zaštite prava svih pacijenta na području Republike Hrvatske.

Razmatrajući utvrđeno činjenično stanje koje proizlazi iz pribavljenе dokumentacije, u kontekstu odredbi mjerodavnog materijalnog prava, ne može se utvrditi da zdravstvena usluga koja je pružena dužnosniku Ivi Josipoviću, ne bi, pod istim uvjetima, u istom postupku i na isti način, bila dostupna i bilo kojem drugom građaninu Republike Hrvatske, odnosno iz prikupljenih dokaza ne proizlazi da je sudjelovanjem dr. Milomira Ninkovića, kao inozemnog liječnika u operativnom zahvatu koji je izведен u KBC-Zagreb nad dužnosnikom Ivom Josipovićem u svojstvu pacijenta KBC-a Zagreb i osiguranika HZZO-a, dužnosnik Ivo Josipović ostvario pravo kršenjem načela jednakosti svih pacijenata u ostvarivanju prava na zdravstvenu zaštitu.

Iz pribavljenе dokumentacije proizlazi da je sudjelovanje stranih liječnika u terapijskim i operativnim postupcima koji se izvode u zdravstvenim ustanovama u Republici Hrvatskoj u okviru međukliničke suradnje, i prije izvođenja operativnog zahvata nad dužnosnikom Ivom Josipovićem postojalo kao već uspostavljena praksa, a posebice je to izraženo u KBC-u Zagreb kao najvećoj zdravstvenoj i znanstveno-nastavnoj ustanovi u Republici Hrvatskoj. Osnovna svrha ovako uspostavljene međukliničke suradnje je edukacija i razmjena znanja i iskustava iz područja medicine, povodom koje i domaći liječnici na isti način svoja znanja i iskustva prenose kao gostujući liječnici u stranim državama. Obzirom da međuklinička suradnja podrazumijeva da strani liječnici zdravstvenim ustanovama u Republici Hrvatskoj a niti HZZO-u ne naplaćuju svoj rad, kao što niti naši liječnici ne naplaćuju svoj rad prilikom provođenja edukacija u inozemstvu, Povjerenstvo utvrđuje da takva suradnja u prenošenju znanja i iskustva, nije protivna javnom interesu.

Iz pribavljenih suglasnosti za boravkom stranih liječnika koje su na zahtjev KBC-a Zagreb izdane u razdoblju od dvije godine koje su prethodile izdavanju suglasnosti za boravak dr. Milomira Ninkovića radi sudjelovanja u operativnom zahvatu nad dužnosnikom Ivom Josipovićem, kao i iz očitovanja Ministarstva zdravlja u kojem se navodi da je u protekle dvije godine izdano sveukupno 27 takvih suglasnosti, proizlazi da je pojedina zdravstvena ustanova zatražila suglasnost za boravak stranog liječnika kada je to za potrebe liječenja pojedinog osiguranika proizlazilo iz specifičnosti njegovog zdravstvenog stanja i medicinske dokumentacije, a na temelju nalaza i izviješća stručnog konzilija koji je predložio da se u liječenju pridruži i pojedini strani liječnik, ili kada su strani liječnici boravili u zdravstvenim ustanovama u Republici Hrvatskoj radi demonstriranja neke nove metode koju su primjenjivali na operativnim zahvatima koji su se u vrijeme njihovog boravka izvodili, neovisno o konkretnom pacijentu povodom kojeg se takva edukacija provodila.

Ni iz pribavljenе dokumentacije, Povjerenstvo utvrđuje da je suglasnost za sudjelovanje dr. Milomira Ninkovića u operativnom zahvatu nad dužnosnikom Ivom Josipovićem, izdana sukladno uobičajenom postupku, i to povodom Izviješća stručnog konzilija Zavoda za plastično – rekonstruktivnu kirurgiju i kirurgiju dojke od 6. studenog 2013.g., na prijedlog pročelnika Zavoda za plastično-rekonstruktivnu kirurgiju i kirurgiju dojke, te zahtjeva sanacijskog upravitelja koji je podnesen Ministarstvu zdravlja uz potrebnu dokumentaciju.

Iz pribavljenе dokumentacije proizlazi da je operativni zahvat dužnosnika Ive Josipovića bio medicinski indiciran, odnosno da se nije radilo o estetskom zahvatu, već o rekonstruktivnom zahvatu na mišiću gornje vjeđe te da je operacija provedena na temelju uputnice doktora primarne zdravstvene zaštite. Povjerenstvo je prihvatiло obrazloženje da dužnosnik nije morao biti uvršten na listu čekanja obzirom da takva za predmetnu vrstu operativnog zahvata ne postoji, kao i obrazloženje da je operativni zahvat proveden u subotu obzirom da bi poštivanje sigurnosnih mjera kojima se štiti Predsjednik Republike Hrvatske tijekom radnog dana u značajnoj mjeri usporilo i poremetilo svakodnevni rad Zavoda za plastično – rekonstruktivnu kirurgiju i kirurgiju dojke.

Obzirom da je u protekle dvije godine izdano sveukupno 27 suglasnosti, činjenica je da se sudjelovanje stranih liječnika u terapijskim i operativnim postupcima koji se u Republici Hrvatskoj provode nad osiguranicima HZZO-a, ne prakticira kod svakog operativnog zahvata, no imajući na umu i činjenicu da svoj dolazak i rad strani liječnici ne naplaćuju, niti zdravstvenoj ustanovi niti HZZO-u, ovakva se brojka ipak može ocijeniti značajnom. U ocijeni da li je postupanjem dužnosnika došlo do povrede članka 7. podstavka b) ZSSI-a, presudna je okolnost da li je mogućnost sudjelovanja stranog liječnika uvjetovana ili omogućena činjenicom obnašanja javne dužnosti ili je kao takva, pod određenim pretpostavkama koje nisu diskriminatorne ili privilegirajuće naravi, dostupna svakom osiguraniku HZZO-a. Obzirom da iz pribavljenih suglasnosti proizlazi da su strani liječnici i prije operativnog zahvata koji je izведен nad dužnosnikom Ivom Josipovićem, sudjelovali u operativnim zahvatima nad drugim osiguranicima HZZO-a koji nisu obnašali bilo kakve javne dužnosti, Povjerenstvo ne može utvrditi da je sudjelovanjem dr. Milomira Ninkovića u operativnom zahvatu, dužnosnik Ivo Josipović ostvario privatni interes koji bi bio suprotan s javnim.

U ocijeni da li sudjelovanje dr. Milomira Ninkovića u operativnom zahvatu u kojem isti pruža liječničku uslugu, za dužnosnika Ivu Josipovića predstavlja primanje nedopuštenog dara u smislu članka 11. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo uvid u pisani sporazum kojeg je dužnosnik Ivo Josipović sklopio s dr. Milomiro Ninkovićem dana 4. siječnja 2014.g., a kojeg je dužnosnik dostavio Povjerenstvu uz dopis zaprimljen pod brojem 711-U-121-Rp-10/14-02 od 14. siječnja 2014.g. U navedenom sporazumu utvrđuje se da dr. Miomir Ninković za sudjelovanje u operativnom zahvatu nad dužnosnikom Ivom Josipovićem, neće potraživati nikakvu naknadu od KBC-a Zagreb ili HZZO-a, već će po završetku liječenja ispostaviti račun za pruženu liječničku uslugu te za putne troškove i troškove smještaja dužnosniku Ivi Josipoviću. Obzirom na pisani sporazum Povjerenstvo ne može utvrditi da je sudjelovanjem dr. Milomira Ninkovića u operativnom zahvatu, dužnosnik Ivo Josipović primio besplatnu liječničku uslugu kao nedopušteni dar u smislu članka 11. ZSSI-a. U dopisu od 14. siječnja 2014.g., dužnosnik je obrazložio razlog sklapanja navedenog sporazuma, iako mu je dr. Miomir Ninković, ujedno i osobni prijatelj.

Dužnosnik je pojasnio da je unatoč ovom odnosu, smatrao primjerenim obvezati se na naknadu troškova, obzirom da je dr. Milomir Ninković strani liječnik, koji povodom dolaska u Republiku Hrvatsku ima ne samo određene troškove, već i gubitak kojeg bi inače mogao ostvariti pružanjem liječničkih usluga u matičnoj državi.

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u ispostavljene račune KBC-a Zagreb po provedenoj operaciji, iz kojih proizlazi da osim uobičajenih troškova HZZO-u nisu nastali nikakvi dodatni troškovi zbog sudjelovanja dr. Milomira Ninkovića u operacijskom zahvatu provedenom nad dužnosnikom Ivom Josipovićem.

Slijedom navedenog, obzirom da iz pribavljenih podataka i dokumentacije ne proizlaze okolnosti koje bi upućivale da je dužnosnik Ivo Josipović u obnašanju dužnosti Predsjednika Republike Hrvatske povodom obavljanja operativnog zahvata blefaroplastike počinio povredu neke od odredbi ZSSI-a, a niti se našao u okolnostima sukoba interesa, Povjerenstvo je odlučilo kao u izreci ovoga akta.

Sukladno članku 39. stavku 7. ZSS-a ova odluka Povjerenstva objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.

