

Ur.broj:

Broj: SI-101/11

Zagreb, 18. travnja 2013. g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12, u dalnjem tekstu ZSSI), **u predmetu Davorina Androšića, direktora javne ustanove Hrvatske vode u razdoblju od 30. travnja 2004. do 31. siječnja 2006. godine** na 11. sjednici održanoj 18. travnja 2013. godine donosi sljedeću

ODLUKU

Obustavlja se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv Davorina Androšića, direktora ustanove Hrvatske vode u razdoblju od 01. svibnja 2004. do 1. siječnja 2006. godine, zbog okolnosti navedenih u obrazloženju ove odluke.

Obrazloženje

Na 5. sjednici Povjerenstva održanoj dana 6. ožujka 2013.g., pokrenut je postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv obnašatelja dužnosti Davorina Androšića, direktora javne ustanove Hrvatske vode u periodu od travnja 2004. do siječnja 2006. godine, pokrenutog zbog navodnog istovremenog obnašanja navedene javne dužnosti i obavljanja poslova direktora u trgovačkim društvima Jablan BBA d.o.o. iz Siska i Terra et aqua d.o.o. iz Siska, te zbog propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu navedenih trgovačkih društava, kao i zbog propusta podnošenja izvješća o imovinskom stanju povodom obnašanja dužnosti direktora javne ustanove Hrvatske vode.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, obnašatelj dužnosti Davorin Androšić, dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju, obnašatelj dužnosti Davorin Androšić navodi da je od 1. svibnja 2004. do 1. siječnja 2006. godine bio generalni direktor javne ustanove Hrvatske vode, te da u navedenom periodu nije bio u vlasničkoj strukturi, niti direktor trgovačkog društva Terra et aqua d.o.o. U očitovanju nadalje navodi da je trgovačko društvo Jablan BBA d.o.o. osnovano 22. rujna 2008. godine.

Člankom 56. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će se postupci koji su pred Povjerenstvom započeti prije stupanja na snagu ZSSI-a, dovršiti prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.).

Povodom anonimne prijave podnesene protiv Davorina Androšića dana 02. studenog 2011.g., Povjerenstvo u ranijem sazivu čiji je sastav bio određen sukladno odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, nije donijelo odluku o pokretanju postupka. Naime, Odlukom o raspушtanju VI. saziva Hrvatskog sabora od 28. listopada 2011.g., članovima ranijeg saziva Povjerenstva koji su dolazili iz redova zastupnika u Hrvatskom saboru, prestao je mandat u Povjerenstvu, slijedom čega je Povjerenstvo izgubilo kvorum potreban za donošenje odluka iz njegove nadležnosti, obzirom da su članovi Povjerenstva iz redova zastupnika u Hrvatskom saboru činili većinu u Povjerenstvu.

U trenutku stupanja na dužnost članova Povjerenstva izabranih sukladno odredbama novog ZSSI-a postupak protiv Davorina Androšića u procesnom smislu nije bio započet, slijedom čega Povjerenstvo može provesti postupak i izreći sankcije samo na temelju odredbi ZSSI-a koji je stupio na snagu 11. ožujka 2011.g, odnosno nakon razdoblja u kojem je Davorin Androšić obnašao dužnost direktora javne ustanove Hrvatske vode.

Povjerenstvo je donijelo odluku o pokretanju postupka radi deklaratornog utvrđivanja da li bi određeno postupanje ili propust obnašatelja dužnosti Davorina Androšića predstavljalo povredu načela obnašanja javnih dužnosti te povredu pravila čija je svrha sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koja su u relevantno vrijeme bila na snazi, no bez mogućnosti izricanja sankcije, a sve u svrhu edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa. U tu svrhu, Povjerenstvo je prilikom razmatranja ovog predmeta uvažilo odredbe ZSSI-a kao i odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koje su bile na snazi u razdoblju u kojem je Davorin Androšić obnašao dužnost direktora ustanove Hrvatske vode.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe toga zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Vlada Republike Hrvatske.

Uvidom u popis osoba koje imenuje kojeg je Vlada Republike Hrvatske dostavila Povjerenstvu dopisom Klasa: 200-03/13-08/25, Ur.broj: 50302/04-13-1 od 28. ožujka 2013. Godine, Povjerenstvo je utvrdilo da Vlada Republike Hrvatske generalnog direktora Hrvatskih voda imenuje kao dužnosnika. Slijedom navedenog, generalni direktor ustanove Hrvatske vode smatra se dužnosnikom u smislu ZSSI-a.

U sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu, pod matičnim brojem subjekta 080081787, OIB 28921383001 upisane su Hrvatske vode, Zagreb, s pravnim oblikom ustrojstva ustanova. U dijelu podataka o osnivačima, upisana je Republika Hrvatska kao jedini osnivač ustanove.

U dijelu podataka o osobama ovlaštenim za zastupanje ustanove upisano je da je Davorin Androšić bio direktor ustanove, ovlašten zastupati ustanovu pojedinačno i samostalno, te da je prestao biti direktorom rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 3. siječnja 2006. godine.

Povjerenstvo utvrđuje da je u razdoblju od travnja 2004. do siječnja 2006. godine na snazi je bio Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04. i 48/05.) te odredbe toga Zakona predstavljaju mjerodavno materijalno pravo sukladno čijim odredbama je Davorin Andošić bio u obvezi postupati povodom obnašanja dužnosti generalnog direktora ustanove Hrvatske vode.

Člankom 2. stavkom 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04. i 48/05.) bilo je propisano da će se dužnosnicima u smislu toga Zakona smatrati i drugi obnašatelji dužnosti koje imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske ako je to određeno aktom o izboru, potvrdi ili imenovanju. Člankom 168. Zakona o vodama („Narodne novine“, broj 107/95. i 150/05.) koji je u predmetnom razdoblju bio na snazi bilo je propisano da direktora Hrvatskih voda imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ravnatelja, na vrijeme od pet godina.

Povjerenstvo je radi donošenja odluke o meritumu u ovom predmetu pribavilo i Rješenje Vlade Republike Hrvatske Klasa: 080-02/04-01/266, Ur.broj: 50304/2-04-02 od 29. travnja 2004. godine, kojim se Davorin Androšić imenuje direktorom Hrvatskih voda.

Povjerenstvo utvrđuje da u navedenom rješenju o imenovanju nije određeno da se Davorin Androšić imenuje kao dužnosnik.

Obzirom da rješenjem Vlade Republike Hrvatske kojim se Davorin Androšić imenuje direktorom Hrvatskih voda, nije izričito određeno da se isti imenuje kao dužnosnik, a što je sukladno relevantnim odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koje su u to vrijeme bile na snazi, bilo propisano kao sastavni dio rješenja na temelju kojeg se određuje i prosuđuje obveza podvrgavanja obnašatelja određene dužnosti pravilima o sprječavanju sukoba interesa, Povjerenstvo utvrđuje da u aktu o imenovanju, Davorin Androšić povodom obnašanja dužnosti direktora Hrvatskih voda nije bio upućen na postupanje sukladno odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04. i 48/05.).

Dakle, iako je na temelju članka 3. stavka 2. sada važećeg ZSSI-a, obnašatelj dužnosti direktora Hrvatskih voda dužnosnik u smislu obveze postupanja sukladno tom Zakonu, na temelju članka 2. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04. i 48/05.) koje su bile na snazi u razdoblju u kojem je Davorin Andošić bio generalni direktor navedene ustanove, te sadržaja njegovog

rješenja o imenovanju u kojem nije izričito određeno da se smatra dužnosnikom u smislu tog Zakona, Povjerenstvo utvrđuje da Davorin Andošiću u vrijeme obnašanja dužnosti direktora ustanove Hrvatske vode, nije bio obvezan podnosići izvješće o imovinskom stanju, niti je bio vezan pravilima o prijenosu udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkih društava na Povjerenika, kao niti pravilima o zabrani članstva u upravama trgovačkih društava i obavljanja poslova upravljanja u poslovnim subjektima.

Iz pribavljenog povijesnog izvatača iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu za trgovačko društvo Terra et Acqua d.o.o., za građenje i trgovinu, Dr. Ive Stipića 21, Sisak upisano pod mbs 080242747 oib 67541873008 proizlazi da je Davorin Androšić direktor i jedan od članova, osnivača navedenog trgovačkog društva, te da su navedeni upisi provedeni nakon Odluke Skupštine Društva od 21.01.2008.g., kojom je Društveni ugovor o osnivanju d.o.o. (čistopis) od 16.01.2005.g., u cijelosti zamijenjen novim Društvenim ugovorom, dakle nakon razdoblja u kojem je Davorin Androšić obnašao dužnost direktora Hrvatskih voda te u tom dijelu nisu potvrđeni navodi iz predmetne prijave.

Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je trgovačkog društvo Jablan BBA d.o.o., za građenje, proizvodnju, trgovinu i usluge, Dr. Ive Stipića 21, Sisak, upisano pod mbs 120008657, oib 15679842994, na temelju Društvenog ugovora o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću od 30.srpna 2008.g., dakle nakon razdoblja u kojem je Davorin Androšić obnašao dužnost direktora Hrvatskih voda te u tom dijelu također nisu potvrđeni navodi iz predmetne prijave.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Na temelju članka 39.stavka 7. ZSSI-a ova odluka se će objaviti na Internet stranici Povjerenstva.

