



Broj: SI-328/13

Zagreb, 9. rujna 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu Perice Jukića, člana Uprave trgovačkog društva Hrvatska elektroprivreda d.d.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-328/13 od 11. prosinca 2013.g., na 66. sjednici, održanoj 9. rujna 2014.g., donosi sljedeću

## ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatska elektroprivreda d.d. i obavljanje funkcije člana Nadzornih odbora trgovačkih društava 1.) Program Sava d.o.o. (predsjednik Nadzornog odbora) - ranija tvrtka HEP – Razvoj višenamjenskih nekretninskih projekata d.o.o), 2.) HEP-Obnovljivi izvori energije d.o.o. (zamjenik predsjednika Nadzornog odbora), 3.) APO d.o.o. (predsjednik Nadzornog odbora), 4.) HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. (zamjenik predsjednika Nadzornog odbora), 5.) HEP-Proizvodnja d.o.o. (zamjenik predsjednika Nadzornog odbora), 6.) HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. i 7.) PLOMIN HOLDING d.o.o. (predsjednik Nadzornog odbora), dužnosnik Perica Jukića počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povrede ZSSI-a iz točke I. ove izreke dužnosniku Perici Jukiću neće se izreći sankcija iz članka 42. ZSSI-a zbog posebno olakotnih okolnosti navedenih u obrazloženju ove odluke.**
- III. **Nalaže se dužnosniku Perici Jukiću da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke otkloni uzrok postojanja sukoba interesa koji proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u nadzornim odborima svih navedenih trgovačkih društava iz točke I. izreke ove Odluke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika zbog nepostupanja po danom nalogu pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

## Obrazloženje

Povjerenstvo je na 35. sjednici održanoj 11. prosinca 2013. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Perice Jukića, člana Uprave trgovačkog društva HEP d.d., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz

istovremenog obnašanja javne dužnosti člana Uprave trgovačkog društva koje je u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i članstva u nadzornim odborima povezanih trgovačkih društava u kojima 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima trgovačko društvo HEP d.d. kao jedini osnivač / član, i to: 1.) Program Sava d.o.o. (predsjednik Nadzornog odbora), 2.) HEP – Obnovljivi izvori energije d.o.o. (zamjenik predsjednika Nadzornog odbora), 3.) APO d.o.o. (predsjednik Nadzornog odbora), 4.) HEP –Toplinarstvo d.o.o. (zamjenik predsjednika Nadzornog odbora), 5.) HEP – Proizvodnja d.o.o. (zamjenik predsjednika Nadzornog odbora), 6.) HEP – Operator distribucijskog sustava d.o.o. i 7.) PLOMIN HOLDING d.o.o. (predsjednik Nadzornog odbora).

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka, dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-128-S1-328-13/14 dana 14. siječnja 2014.g.

U podnesenom očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da ne spori činjenice da je član nadzornih odbora svih navedenih trgovačkih društava. Dužnosnik smatra da članstvo u nadzornim odborima navedenih trgovačkih društava ne predstavlja zabranjene poslove članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, jer se radi o poslovima upravljanja koje kao dužnosnik obavlja u povezanim trgovačkim društvima. Dužnosnik se u svom očitovanju poziva na članak 1. Statuta HEP-a koji propisuje da HEP d.d. obavlja djelatnost sukladno Zakonu o tržištu električne energije i putem svojih povezanih društava. Dužnosnik navodi da je u svim predmetnim trgovačkim društvima, u kojima je član njihovih nadzornih odbora, HEP d.d., vladajuće trgovačko društvo koje ima 100% udjela u njihovom vlasništvu (temeljnem kapitalu) te da su poslovi upravljanja u povezanim trgovačkim društvima integralni dio poslova koje dužnosnik kao član Uprave HEP-a u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a obavlja kao javnu dužnost u vladajućem društvu. Dužnosnik napominje da je Povjerenstvo u više navrata u pravnim mišljenjima zauzelo stav i tumačenje da u slučaju povezanih društava članak 14. stavak 1. ZSSI-a treba tumačiti u skladu s prirodom povezanih društava iz Zakona o trgovačkim društvima. Dužnosnik je istaknuo i da za članstvo u nadzornim odborima u povezanim trgovačkim društvima nije primao naknadu obzirom da pravo na naknadu nije predviđeno osnivačkim aktima ovisnih trgovačkih društava.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su većinskom državnom vlasništvu, dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona. Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti prema građanima koji su ih izabrali. Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici u izvješću o imovinskom stanju, između ostalog dužni prikazati podatke o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, te podatke o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080004306 upisano trgovačko društvo Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo, čiji je jedini osnivač / član Republika Hrvatska. Dužnosnik je članom Uprave postao 10. svibnja 2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080796355 upisano trgovačko društvo **Program Sava d.o.o.** za usluge, čiji je jedini osnivač / član Hrvatska elektroprivreda d.d. Dužnosnik je upisan kao član Nadzornog odbora od 29. svibnja 2013.g., a predsjednik Nadzornog odbora od 1. srpnja 2013.g., Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo, utvrđeno je da je odlukom Skupštine od 17. ožujka 2014.g. promijenjena tvrtka trgovačkog društva iz HEP-Razvoj višenamjenskih nekretninskih projekata d.o.o., za usluge u sadašnju tvrtku Program Sava d.o.o. za usluge.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080579961 upisano trgovačko društvo **HEP-Obnovljivi izvori energije d.o.o.** za proizvodnju električne energije, čiji je jedini osnivač / član Hrvatska elektroprivreda d.d. Dužnosnik je upisan kao zamjenik predsjednika Nadzornog odbora od 21. lipnja 2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080263676 upisano trgovačko društvo **APO d.o.o.**, usluge zaštite okoliša, čiji je jedini osnivač / član Hrvatska elektroprivreda d.d. Dužnosnik je upisan kao član Nadzornog odbora od 29. svibnja 2013.g. a kao predsjednik Nadzornog odbora od 19. lipnja 2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080396278 upisano trgovačko društvo **HEP-TOPLINARSTVO d.o.o.** za proizvodnju i distribuciju toplinske energije, čiji je jedini osnivač / član Hrvatska elektroprivreda d.d. Dužnosnik je upisan kao zamjenik predsjednika Nadzornog odbora od 29. svibnja 2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080434256 upisano trgovačko društvo **HEP-Proizvodnja d.o.o.** za proizvodnju električne i toplinske energije, čiji je jedini osnivač / član Hrvatska elektroprivreda d.d. Dužnosnik je upisan kao zamjenik predsjednika Nadzornog odbora od 29. svibnja 2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080434230 upisano trgovačko društvo **HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o.** za distribuciju i opskrbu električne energije, čiji je jedini osnivač / član Hrvatska elektroprivreda d.d. Dužnosnik je upisan kao član Nadzornog odbora od 29. svibnja 2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci - stalna služba u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040141961 upisano trgovačko društvo **PLOMIN HOLDING d.o.o.** za inženjering i upravljačke djelatnosti, čiji je jedini osnivač / član Hrvatska elektroprivreda d.d. Dužnosnik je upisan kao predsjednik Nadzornog odbora.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio povodom početka obnašanja javne dužnosti člana Uprave trgovačkog društva HRVATSKA ELEKTROPRIVREDA d.d., a koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-1308-PD/13 dana 18. lipnja 2013.g., Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik u dijelu Izvješća „članstvo u upravnim tijelima (upravni odbora, upravna vijeća i dr.) i nadzornim odborima poslovnih subjekata“ nije naveo da obavlja funkciju člana nadzornog odbora niti u jednom trgovačkom društvu.

Iz dopisa Porezne uprave, a povodom zahtjeva Povjerenstva u cilju provjere navoda dužnosnika da nije primao novčanu naknadu za članstvo u nadzornim odborima, proizlazi da Porezna uprava nema evidentirane uplate poreza i prireza po osnovi drugog dohotka za dužnosnika kao poreznog obveznika u razdoblju od svibnja 2013. do svibnja 2014. g.

Povjerenstvo utvrđuje da je raniji saziv Povjerenstva dao nekoliko mišljenja u kojima se tumači da članovi uprava trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu mogu biti članovi nadzornih odbora u povezanim trgovačkim društvima. Povjerenstvo u ranijem sazivu, tumačilo je da poslovi upravljanja koje obavljaju dužnosnici trgovačkih društava u povezanim društvima, sukladno članku 473. Zakona o trgovačkim društvima, ne predstavljaju zabranjene poslove članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, odnosno da se *obavljanje poslova u upravama i nadzornim odborima povezanih trgovačkih društava smatra integralnim dijelom poslova koji se kao dužnost obavljaju u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a.*

Prethodna mišljenja koja je Povjerenstvo u ranijem sazivu dalo pod brojem 711-I-106—01-M-12/11, 711-I-150-01-M-29/11 i 711-I-218-01-M-32/11, ovo Povjerenstvo uvažava kao osobito olakotnu okolnost na strani dužnosnika Perice Jukića u odnosu na povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Naime, dužnosnik je na temelju gore navedenih mišljenja ranijeg saziva Povjerenstva, opravdano mogao smatrati da je njegovo članstvo u nadzornim odborima u povezanim trgovačkim društvima sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo u aktualnom sazivu tumači članak 14. stavak 1. ZSSI-a, na način koji nije istovjetan praksi i tumačenju iznesenom u mišljenjima ranijeg saziva Povjerenstva, na koje se dužnosnik u ovom postupku poziva. Ovo Povjerenstvo tumači da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Odredbama članka 14. ZSSI-a nije propisana iznimka od zabrane istovremenog obnašanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, i članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava, neovisno o njihovoj vlasničkoj strukturi. Drugim riječima, ZSSI ne propisuje iznimku od navedene zabrane niti za predsjednike i članove uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu, a koje zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a obvezuje podjednako kao i sve druge dužnosnike u smislu ZSSI-a.

Povjerenstvo tumači da je člankom 473. Zakona o trgovačkim društvima propisano da su povezana društva, samostalna trgovačka društva koja se nalaze u međusobnom odnosu te da mogu biti društvo koje u drugom društvu ima većinski udio ili većinsko pravo u odlučivanju, zatim mogu biti u odnosu ovisnog i vladajućeg društva, društva koncerna, društva s uzajamnim udjelima te društva povezana poduzetničkim ugovorima. Niti jedna odredba Zakona o trgovačkim društvima niti bilo kojeg drugog zakona ne propisuje da je predsjednik ili član uprave jednog trgovačkog društva, ujedno po svom položaju član uprave ili nadzornog odbora u nekom od povezanih trgovačkih društava.

U postupku je nesporno utvrđeno da je dužnosnik istovremeno uz obnašanje javne dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatska elektroprivreda d.d., bio član nadzornih odbora trgovačkih društava navedenih u točki I izreke ove odluke.

Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede, te je analizom svih okolnosti i dokaza te na temelju rezultata provedenog postupka, ocijenilo da u konkretnom slučaju izricanje sankcije nije opravdano.

Kao okolnost koja ne opravdava izricanje sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da je Povjerenstvo u prijašnjem sazivu dalo nekoliko mišljenja da dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a, odnosno predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu, mogu obavljati poslove upravljanja u povezanim trgovačkim društvima, te biti članovi njihovi nadzornih odbora. Olakotnom okolnošću, Povjerenstvo je ocijenilo i činjenicu da dužnosnik nije primao naknadu za članstvo u Nadzornim odborima povezanih trgovačkih društava.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da za utvrđene povrede ZSSI-a postoje one osobite okolnosti koje ne opravdavaju izricanje sankcije.

Obzirom da je u trenutku donošenja ove odluke dužnosnik i nadalje član nadzornih odbora navedenih u točki I izreke ove Odluke, dužnosniku je naloženo da u roku od 45 dana od dana primitka odluke, otkloniti povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Ako dužnosnik ne postupi sukladno nalogu iz ove Odluke, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa u kojem će dužnosniku izreći neku od sankcija propisanih člankom 42. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.