



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-106/13

Zagreb, 12. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na upit Marije Matijević, službenice u Općini Plitvička jezera, u odnosu na općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera, na 17. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2013. godine, daje sljedeće:**

OČITOVANJE

- I. Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik, zamjenik općinskog načelnika Općine Plitvička jezera ne može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti ravnatelj srednje škole, neovisno o tome da li dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa.**

- II. Na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a dužnosnik, općinski načelnik Općine Plitvička jezera može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti član školskog odbora, ukoliko je škola odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave.**

Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera i članstvo u školskom odboru škole koja nije proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave, predstavlja kršenje članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

- III. Za tumačenje nespojivih dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12), nadležno je Ministarstvo uprave. Prema tumačenju Povjerenstva, nespojivost dužnosti odnosi se na članstvo u upravnom vijeću onih ustanova ili drugih neprofitnih pravnih osoba čiji je osnivač ona jedinica lokalne ili regionalne (područne) samouprave u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost.**

IV. Ukoliko je osnivač druga jedinica lokalne ili regionalne (samouprave) od one u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost, ne primjenjuju se odredbe o nespojivim dužnostima iz Zakona o lokalnim izborima no dužnosnika u odnosu na nedopuštenost upravljanja poslovnim subjektom i dopuštenost odnosno nedopuštenost članstva u upravnim vijećima ustanova obvezuje članak 14. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Marija Matijević, službenica u Općini Plitvička Jezera. Zahtjev je postavljen u odnosu na općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika u Općini Plitvička Jezera. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1085-M-106/13, dana 11. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-106/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit se odnosi na dužnosnike te je u svezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se u bitnome navodi da je nakon provedenih lokalnih izbora za zamjenika općinskog načelnika izabran ravnatelj srednje škole, koji bi dužnost zamjenika općinskog načelnika obnašao bez zasnivanja radnog odnosa, te bi i nadalje ostao ravnatelj škole. Od Povjerenstva se traži mišljenje radi li se o nespojivim dužnostima iz članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima, te da li mogućnost istovremenog obnašanja navedenih dužnosti ovisi o tome obavlja li se dužnost zamjenika općinskog načelnika profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa.

Od Povjerenstva se traži i mišljenje je li u slučaju istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika i člana školskog odbora riječ o nespojivim dužnostima iz članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12 i 126/12) propisano je da su osnovne i srednje škole javne ustanove. Člankom 125. istog Zakona propisano je da je ravnatelj poslovni i stručni voditelj školske ustanove, odgovoran za zakonitost rada i stručni rad školske ustanove, koji, između ostalog, predlaže školskom odboru godišnji plan i program rada, statut i druge opće akte, kao i financijski plan te polugodišnji i godišnji obračun. Na temelju odredbi Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, Povjerenstvo utvrđuje da ravnatelj škole obavlja poslove upravljanja školom koja je kao javna ustanova poslovni subjekt u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik, zamjenik općinskog načelnika Općine Plitvička jezera ne može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti ravnatelj srednje škole, neovisno o tome obnaša li dužnost zamjenika općinskog načelnika profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa.

Na istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera i člana školskog odbora, primjenjuje se članak 14. stavak 1. i stavak 2. ZSSI-a. Dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene pravnim osobama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 118. stavkom 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi propisano je da školom upravlja školski odbor. Time je školski odbor po ovlastima u upravljanju školom kao javnom ustanovom izjednačen s upravnim vijećem ustanova.

U predmetnom zahtjevu nije navedeno o kojoj je školi riječ. Uvidom u knjigu ulazne pošte utvrđeno je da Općina Plitvička Jezera nije dostavila Povjerenstvu odluku predstavničkog tijela kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa za navedenu jedinicu lokalne uprave. Povjerenstvo je izvršilo uvid u dostavljeni popis pravnih osoba od posebnog interesa za Ličko-senjsku županiju, kao i popis pravnih osoba od posebnog interesa za općine i gradove na području Ličko-senjske županije, i to Grad Gospić, Otočac i Senj, te Općine Brinje, Lovinac i Vrhovine te utvrdilo da niti jedna osnovna niti srednja škola na području Ličko-senjske županije, nije proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Na području navedenih općina jedino je Osnovna škola „Lovinac“ proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Općinu Lovinac. Grad Novalja te Općine Donji Lapac, Karlobag, Perušić i Udbina nisu dostavile popis pravnih osoba od posebnog interesa za te jedinice lokalne samouprave.

Obzirom da u predmetnom zahtjevu nije navedeno u kojoj je školi dužnosnik član školskog odbora, Povjerenstvo daje načelno mišljenje da na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik, općinski načelnik Općine Plitvička Jezera može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti član školskog odbora ukoliko je ta škola proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, u protivnom istovremeno obnašanje navedenih dužnosti predstavlja povredu članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisane su nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika. Podstavkom 42. istog članka propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

S obzirom da u predmetnom zahtjevu nije precizirano u kojoj je srednjoj školi zamjenik općinskog načelnika Općine Plitvička Jezera ravnatelj, te u kojoj je školi općinski načelnik Općine Plitvička Jezera član školskog odbora, nije moguće utvrditi tko je osnivač tih škola, pa tako ni da li je riječ o nespojivim dužnostima iz članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima. Prema tumačenju Povjerenstva, nespojivost dužnosti odnosi se na članstvo u upravnom vijeću onih ustanova ili drugih neprofitnih pravnih osoba čiji je osnivač ona jedinica lokalne ili regionalne (područne) samouprave u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost. Upućuju se dužnosnici da relevantno tumačenje o nespojivim dužnostima u konkretnom slučaju zatraže od Ministarstva uprave.

Povjerenstvo ukazuje na razliku u posljedicama postupanja suprotno odredbama o nespojivosti dužnosti koje su propisane u Zakonu o lokalnim izborima, i posljedica kršenja odredbi ZSSI-a. Posljedice obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima propisane su u članku 90. istog Zakona. Sukladno odredbama Zakona o lokalnim izborima, dužnosnici koji obnašaju nespojivu dužnost dužni su podnijeti ostavku na nespojivu dužnost u roku od 8 dana od dana koji slijedi danu proglašenja konačnih rezultata izbora, odnosno dužni su podnijeti ostavku na dužnost koju obnašaju u roku od 8 dana od prihvatanja nespojive dužnosti, u protivnom im mandat javne dužnosti prestaje po sili zakona. U slučaju povrede ZSSI-a mandat dužnosnicima ne prestaje po sili zakona, već Povjerenstvo dužnosniku izriče sankcije propisane u članku 42. savedenog Zakona.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.