



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-100/13

Zagreb, 12. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na upit Suzane Hajdaš, više referentice u Općini Bedekovčina, postavljenog u odnosu na dužnosnika Darka Bana, općinskog načelnika Općine Bedekovčina, na 17. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2013. godine, daje sljedeće:**

OČITOVANJE

- I. Dužnosnik Darko Ban, općinski načelnik Općine Bedekovčina, može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti zadržati u vlasništvu obrt GRADEVINARSTVO „BAN“, ali poslove upravljanja u navedenom obrtu mora prenijeti na poslovođu. Poslovođa mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane Zakonom o obrtu („Narodne novine“ broj 73/93., 90/96., 102/98., 64/01., 71/01., 49/03., 68/07., 79/07., 40/10) te može biti povezana osoba u smislu odredbi ZSSI-a.**
- II. Dužnosnik Darko Ban, općinski načelnik Općine Bedekovčina, može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti biti predsjednik Udruženja obrtnika Bedekovčina.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Suzana Hajdaš, viša referentica u Općini Bedekovčina. Zahtjev je postavljen u odnosu na dužnosnika, općinskog načelnika Općine Bedekovčina. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-977-M-100/13, dana 4. lipnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet pod poslovnim brojem M-100/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1., podstavka 43. ZSSI-a te je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa te provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu podnositeljica navodi da je općinski načelnik Općine Bedekovčina vlasnik građevinskog obrta od 1996.g., a ujedno je i predsjednik Udruženja obrtnika Općine Bedekovčina. Od Povjerenstva traži mišljenje da li općinski načelnik može zadržati vlasništvo obrta te da li može ostati predsjednik Udruženja obrtnika Bedekovčina, s time da za obnašanje ove dužnosti ne prima nikakvu naknadu.

Uvidom u obrtni registar Ministarstva poduzetništva i obrta Republike Hrvatske utvrđeno je da je pod brojem obrtnice 02011400074 upisan obrt vlasnika Darka Bana, OIB: 17868495979, pod nazivom GRAĐEVINARSTVO „BAN“, Darko Ban, Bedekovčina, Aleja D. Domjanića 5.

Uvidom u službene internet stranice Općine Bedekovčina (www.bedekovcina.hr) utvrđeno je da dužnost općinskog načelnika Općine Bedekovčina obnaša Darko Ban. Također, prema podacima Općinskog izbornog povjerenstva Općine Bedekovčina od 5. lipnja 2013., na drugom krugu lokalnih izbora za općinskog načelnika Bedekovčina, u mandatu 2013. – 2017., izabran je Darko Ban.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektom u smislu navedenog zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Slijedom navedenog obavljanje poslova upravljanja u obrtu predstavljalo bi obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu pa samim time i kršenje članka 14. stavak 1. ZSSI-a. Člankom 25. stavkom 1. i stavkom 2. Zakona o obrtu („Narodne novine“ broj 73/93., 90/96., 102/98., 64/01., 71/01., 49/03., 68/07., 79/07. i 40/10.) propisano je da obrtnik može obrt voditi sam ili putem poslovođe, koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane u navedenom zakonu. Poslovođa obrt vodi u ime i za račun obrtnika.

Povjerenstvo daje mišljenje da dužnosnik, koji je vlasnik obrta, može zadržati obrt u svom vlasništvu ukoliko poslove upravljanja prenese na drugu osobu, odnosno ukoliko obrt vodi putem poslovođe, koji sukladno odredbama ZSSI-a može biti i s njim povezana osoba.

Člankom 62. stavkom 1. Zakona o obrtu propisano je da se udruženja obrtnika osnivaju radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa više obrtnika koji se bave istom ili sličnom djelatnošću, na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave. Udruženje obrtnika je pravna osoba, čija se organizacija uređuje statutom udruženja.

Hrvatska obrtnička komora donijela je, na temelju članka 62. Zakona o obrtu, dana 28. lipnja 2012.g. Pravilnik o osnivanju udruženja obrtnika Hrvatske obrtničke komore (u daljnjem tekstu: Pravilnik). Člankom 2. Pravilnika propisano je da je Udruženje obrtnika pravna osoba koja svojstvo pravne osobe stječe danom upisa u Registar udruženja obrtnika koji vodi područna obrtnička komora. U članku 16. Pravilnika propisano je da se pod tijelima udruženja obrtnika smatra i predsjednik udruženja. Povjerenstvo je izvršilo uvid u službene internet stranice Hrvatske obrtničke komore (www.hok.hr) te je utvrdilo da je u Obrtničkoj komori Krapinsko-zagorske županije upisano Udruženje obrtnika Bedekovčina, kojim predsjedava Darko Ban. Isto udruženje upisano je i na stranicama Obrtničke komore Krapinsko-zagorske županije (www.okkzz.hr).

Zakon o udrugama („Narodne novine“, broj: 88/01., 11/02.) definira udruhu kao svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba, koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, te ekološka, humanitarna, informacijska, kulturna, nacionalna, pronatalitetna, prosvjetna, socijalna, strukovna, športska, tehnička, zdravstvena, znanstvena ili druga uvjerenja i ciljeve, a bez namjere stjecanja dobiti, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Iako se Zakonom o obrtu obrt definira kao obavljanje gospodarskih djelatnosti sa svrhom postizanja dobiti, udruženje obrtnika je neprofitna udruga iz članka 14. stavka 5. ZSSI-a, jer se isto osniva prvenstveno radi promicanja zajedničkih interesa osnivača-obrtnika, a ne radi postizanja dobiti za samo udruženje. Obavljanje poslova predsjednika udruženja obrtnika smatra se članstvom u upravnom tijelu udruge u smislu članka 14. stavka 5. ZSSI-a., pa je obavljanje poslova predsjednika udruženja obrtnika, istovremeno uz obnašanje javne dužnosti, dopušteno.

Ukazuje se dužnosniku da je dužan postupati sukladno članku 17. ZSSI-a, kojim je propisano da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik Darko Ban obnaša dužnost općinskog načelnika odnosno Općina Bedekovčina, dužna je na svojim Internet stranicama objaviti i redovito ažurirati podatke o zabrani stupanja u poslovni odnos s obrtom GRAĐEVINARSTVO „BAN“.

Upućuje se dužnosnik da ukoliko poslovni subjekt u kojem ima 0,5 % ili više udjela u kapitalu stupa u poslovni odnos s drugim državnim tijelima ili s jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, o tom poslovnom događaju obavijesti Povjerenstvo.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se upućuje dužnosnik na postupanje sukladno odredbama navedenih članaka. Obveza iz članka 17. stavka 3. ZSSI-a kojom je propisana obveza dužnosnika da Povjerenstvo izvijesti o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta, odnosno o obrtu u svom vlasništvu, ispunjava se pravilnim ispunjavanjem obrasca izvješća o imovinskom stanju koji se preuzima sa Internet stranice Povjerenstva. Na isti način dužnosnik izvještava Povjerenstvo i o svim nastalim promjenama podataka o poslovnom subjektu u kojem ima udjele u vlasništvu (kapitalu).

Povjerenstvo napominje kako sukladno odredbi članka 20. stavak 3. ZSSI-a obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17 istog zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva Suzani Hajdaš, višoj referentici u Općini Bedekovčina, putem e-maila te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.