



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



Broj: M-313/13

Zagreb, 15. studenoga 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom zahtjeva obnašateljice dužnosti Olgice Spevec, predsjednice Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Vijeće), za davanjem mišljenja Povjerenstva** na svojoj 31. sjednici održanoj dana 15. studenoga 2013.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Predsjednica i članovi Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Vijeće) smatraju se obnašateljima dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Hrvatski sabor sukladno članka 3. stavku 2. ZSSI-a.**
- II. **Predsjednica i članovi Vijeća dužni su postupiti sukladno članku 8. stavku 2. ZSSI-a kojim je propisano da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini i načinu njezina stjecanja.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Olgica Spevec, predsjednica Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u mandatu 2008.-2013. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-4099-M-313/13, dana 25. listopada 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-313/13.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da se odredbe navedenog zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se u bitnome navodi da je Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, po pozivu Povjerenstva, dopisom Klasa: 023-01/2012-01/11, Urbroj: 580-10/57-12-03 od dana

30. listopada 2012.g. dostavila izvješća o imovinskom stanju za predsjednicu Vijeća mr.sc. Olgicu Spevec, zamjenika predsjednice vijeća Mladena Cerovca, mag.iur. te članove Vijeća Vesnu Patrlj, dipl.iur., dr.sc. Mirnu Pavletić Župić i Milivoja Maršića, dipl.oec. U navedenom dopisu Agencija je detaljno obrazložila razloge ranijeg nepodnošenja izvješća o imovinskom stanju za predsjednicu i članove Vijeća.

U zahtjevu se nadalje navodi da je uvidom u službene internet stranice Povjerenstva utvrđeno da podnesena izvješća o imovinskom stanju nisu objavljena, a na upit Agencije o obvezi podnošenja izvješća o imovinskom stanju u slučaju bitne promjene na imovini, Agencija je od strane Povjerenstva upućena da članovi Vijeća ne podnose takva izvješća sve dok Povjerenstvo ne donese odluku o navodima Agencije iz spomenutog dopisa od 30. listopada 2012.g. Do dana podnošenja ovog zahtjeva u Agenciji nije zaprimljeno očitovanje Povjerenstva na navedeni dopis Agencije.

Podnositeljica zahtjeva objašnjava da je na dužnost predsjednice Vijeća imenovana odlukom Hrvatskog sabora od 17. listopada 2008.g. na razdoblje od 5 godina kada istječe mandat i članovima Vijeća, dr.sc. Mirni Pavletić Župić i Milivoju Maršiću te se očekuje da Hrvatski sabor donese odluku o razrješenju imenovanih članova Vijeća. Obzirom na istek mandata kao predsjednice Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, podnositeljica zahtjeva moli za donošenje mišljenja Povjerenstva o obvezi predsjednice, odnosno članova Vijeća na podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u slučaju prestanka obnašanja javne dužnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da je ZSSI stupio na snagu 11. ožujka 2011.g., te je sukladno odredbama ZSSI-a Povjerenstvo trebalo biti izabrano u roku od 90 dana od dana njegova stupanja na snagu, međutim članovi Povjerenstva sukladno ZSSI-u imenovani su tek u veljači 2013.g. Uvidom u knjigu ulazne pošte Povjerenstva utvrđeno je da je Povjerenstvo zaprimilo izvješća o imovinskom stanju članova Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, i to: Olgice Spevec, Mirne Pavletić Župić, Vesne Patrlj, Mladena Cerovca i Milivoja Maršića, dana 31. listopada 2012.g. Iz navedenog proizlazi da u trenutku zaprimanja izvješća o imovinskom stanju podnesenih od strane predsjednice i članova Vijeća Povjerenstvo nije djelovalo, pa se nije ni moglo očitovati o navodima iz dopisa Agencije.

ZSSI-om je propisano da se odredbe toga Zakona primjenjuju i obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, te je Hrvatski sabor temeljem članka 52. stavak 3. ZSSI-a bio obavezan dostaviti Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu tog Zakona. Međutim, Povjerenstvo takav dopis od strane Hrvatskog sabora do dana donošenja ovog mišljenja nije zaprimilo. Obzirom da je člankom 28. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano da se Povjerenstvo osniva radi provedbe tog zakona, i to kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz svog djelokruga rada i nadležnosti, Povjerenstvo smatra

da kao tijelo u čijoj je nadležnosti primjena ZSSI-a, ima i implicitnu ovlast tumačenja tog zakona.

U mišljenju Povjerenstva, broj: 146/13 od 5. srpnja 2013.g. koje je Povjerenstvo donijelo također na zahtjev Olgice Spevec, predsjednice Vijeća Povjerenstvo obrazlaže da je Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 79/09. – u daljnjem tekstu ZZTN) osnovana je Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja kao pravna osoba s javnim ovlastima koja samostalno i neovisno obavlja poslove u okviru djelokruga i nadležnosti određenih navedenim Zakonom i Zakonom o državnim potporama, za što odgovara Hrvatskom saboru. Člankom 27. Zakona o tržišnom natjecanju propisano je da radom Agencije upravlja Vijeće koje se sastoji od pet članova od koji je jedan predsjednik Vijeća. Predsjednika i ostale članove Vijeća imenuje i razrješuje dužnosti Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Obzirom da je Agencija pravna osoba s javnim ovlastima te da predsjednika i ostale članove Vijeća bira Hrvatski sabor, Povjerenstvo je utvrdilo da je Olgica Spevec, na temelju obnašanja dužnosti predsjednice Vijeća obnašateljica dužnosti u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, na koju se stoga primjenjuju odredbe navedenog zakona. Navedeno obrazloženje odnosi se i na ostale članove Vijeća.

Slijedom navedenoga, predsjednica i članovi Vijeća dužni su postupiti sukladno članku 8. stavku 2. ZSSI-a kojim je propisano da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini.

Povjerenstvo će, sukladno članku 23. ZSSI-a, po zaprimanje izvješća o imovinskom stanju članova Vijeća provesti prethodnu (administrativnu) provjeru te će po provedenoj prethodnoj provjeri izvršiti objavu podataka iz izvješća na internet stranicama Povjerenstva. Tom prilikom Povjerenstvo će na svojim internet stranicama objaviti i podatke iz izvješća o imovinskom stanju koja su članovi Vijeća podnijeli u listopadu 2012.g. kako bi se javnosti omogućio uvid u eventulane promjene u imovinskom stanju na početku i na kraju mandata članova Vijeća čime će se ostvariti svrha podnošenja imovinskih kartica

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti obnašateljici dužnosti Olgici Spevec putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Daliya Orešković, dipl.iur.

