

Broj: I-24-PSI-SI-71-09/10

Zagreb, 22. veljače 2010.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), sukladno odredbi čl. 17. st. 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (Narodne novine, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08. i 38/09, u daljem tekstu: Zakon) te čl. 41. st.1. toč. 6. i st. 4. Pravilnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o unutarnjem ustroju i postupku (Narodne novine, broj 86/05 i 123/09, u daljem tekstu: Pravilnik), **u predmetu dužnosnice Marine Lovrić Merzel, županice Sisačko-moslavačke županije**, na svojoj 11. sjednici, održanoj 17. veljače 2010, donijelo je sljedeću

ODLUKU

1. Dužnosnica Marina Lovrić Merzel, županica Sisačko-moslavačke županije, nalazila se u okolnostima sukoba interesa u smislu čl. 1. st. 2. i 3. Zakona, u vezi s čl. 3. st. 1. i 2. Zakona, budući da je, protivno odredbi čl. 7. st. 2. a u svezi sa stavkom 5. alineja 6. Zakona u vezi s načelom, navedenim u čl. 7.a st.2. Zakona, od 1. siječnja 2006. do 18. siječnja 2010. neistinito iskazivala svoje imovinsko stanje u dijelu, koji se odnosi na plaću, koju prima za obnašanje navedene dužnosti.

2. Dužnosnici iz toč. 1. ove odluke izriče se sankcija objave ove odluke u jednome od javnih glasila, koja su redovito dostupna u Sisačko-moslavačkoj županiji o trošku dužnosnice, i sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnice u visini od 10.000,00 kn.

Obrazloženje

Postupak odlučivanja o sukobu interesa pokrenut je na temelju prijedloga vijećnika Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije i predsjednika Županijskog odbora HDZ-a Sisačko moslavačke županije, Ivana Šanteka, od 8. prosinca 2009.

U provedenom postupku Povjerenstvo je, sukladno odredbi čl. 39. st. 1. Pravilnika, utvrdilo sve činjenice koje su važne za odlučivanje o tome je li dužnosnik prekršio odredbe Zakona.

U tu svrhu, Povjerenstvo je, u skladu s čl. 18. st. 6. Zakona, . pribavilo očitovanje dužnosnice o navodima prijave (klasa: 080-01/10-01/01, urbroj: 2176/01-03-10-2, od 20. siječnja 2010, te izvršilo uvid u sljedeće isprave: izvješće („imovinsku karticu“) dužnosnice od 12. srpnja 2005, izvješće („imovinsku karticu“) dužnosnice o bitnoj promjeni od 12. ožujka 2007, odluku Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije o plaći župana i zamjenika župana

(„Službeni glasnik Sisačko-moslavačke županije“, broj 6/2005), mjesečni izračun plaća dužnosnice, za mjesec od lipnja 2005. do prosinca 2009. Upravnog odjela za proračun i financije Sisačko-moslavačke županije i odgovor dužnosnice na upit vijećnika Županijske skupštine Ivana Šanteka, klasa: 013-04/09-01/03, urbroj: 2176/01-03-09-21, od 6. studenoga 2009.

Ocijenivši gore navedene dokaze, Povjerenstvo je utvrdilo sljedeće:

Dužnosnica Lovrić Merzel je stupila na dužnost županice 20. lipnja 2005.

Izvješće o imovinskom stanju („imovinsku karticu“) dužnosnica je podnijela 12. srpnja 2005.

U točki 5. navedene isprave dužnosnica je navela da njezina neto plaća iznosi 14.098,70 kn. Navedeni podatak korespondira podatku o visini neto plaće dužnosnice, kako je iskazan u izračunu plaće za mjesec srpanj 2005. Upravnog odjela za proračun i financije Županije.

Županijska skupština Sisačko-moslavačke županije je 29. srpnja 2005. donijela odluku o plaći župana i zamjenika župana. U čl. 2. st. 3. navedene odluke za dužnost župana utvrđen je koeficijent za izračun plaće župana, koji iznosi 7,00. Prema stavku 2. istoga članka, osnovica za obračun plaće dužnosnika Županije jednaka je osnovici za obračun plaće državnih službenika i namještenika. Prema stavku 4. istoga članka, plaća dužnosnika Županije uvećava se za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a najviše do 20%.

U skladu s navedenom odlukom, prema izračunu plaće za mjesec kolovoz 2005. dužnosnica je primila neto plaću u visini od 19.192,11 kn.

U razdoblju nakon kolovoza 2005, sve do dana donošenja ove odluke, neto plaća dužnosnice nije niti u jednom mjesecu iznosila manje od navedenog iznosa, da bi za prosinac 2009. iznosila 20.242,61 kn.

Međutim, dužnosnica, iako je u razdoblju od 1. siječnja 2006. do 18. siječnja 2010. podnosila izvješće o bitnoj promjeni u svojem imovinskom stanju, nije dostavljala promjenu podataka koji bi se odnosili na promjenu plaće te je na web-stranicama Povjerenstva, kao aktualan, bio naveden podatak o plaći dužnosnice u visini od 14.098,70 kn.

Ocjenjujući utvrđene činjenice u smislu Zakona, Povjerenstvo osobito ističe:

Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika („imovinska kartica“) predstavlja temeljnu ispravu, kojom dužnosnik obavještava Povjerenstvo o imovinskom stanju, sukladno čl. 7. i 7.a Zakona, i koja istodobno predstavlja relevantnu podlogu za donošenje odluka, davanje mišljenja te za ostala bitna postupanja Povjerenstva.

Važan aspekt smisla „imovinske kartice“ jest mogućnost da javnost uspoređi aktualno imovinsko stanje dužnosnika te da ga uspoređi sa stanjem imovine prilikom stupanja na dužnost te sa stanjem imovine nakon svih naknadnih promjena u njezinu sadržaju.

U skladu s navedenim, podnošenje vjerodostojnog i istinitog izvješća o imovinskom stanju predstavlja osnovnu obvezu dužnosnika.

Toj osnovnoj obvezi dužnosnika odgovara temeljna obveza Povjerenstva da podatke o aktualnom imovinskom stanju dužnosnika učini javnim.

Prema odredbi čl. 14. st.1. toč. 4. Zakona o porezu na dohodak („2.2. Primici po osnovi nesamostalnog rada“)(„Narodne novine“, broj 177/04 i 73/08) primitkom po osnovi nesamostalnog rada (plaćom) smatraju se i primici (plaća) članova izvršnih tijela jedinica područne (regionalne) samouprave, koji im se isplaćuju za rad u tim jedinicama.

Podnoseći izvješće o imovinskom stanju, dužnosnica je bila obvezna, sukladno čl. 7. st. 5. alineja 6. Zakona, u izvješću navesti i podatke o dohotku od nesamostalnog rada na temelju obnašanja navedene dužnosti. Obveza na podnošenje izvješća u navedenom dijelu sadržajno uključuje i obvezu, navedenu u čl. 7.a st.2. Zakona, prema kojoj je dužnosnik, nastupajući u javnosti, dužan istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini.

Propuštajući ispuniti svoju obvezu o prijavljivanju bitne promjene istekom godine u kojoj je promjena nastupila, sukladno čl. 7. st.2. Zakona, u dijelu izvješća o imovini, koji se odnosi na visinu plaće, koju prima za obnašanje dužnosti županice, dužnosnica Lovrić Merzel se u razdoblju od 1. siječnja 2006. do 20 siječnja 2010, kada je Povjerenstvo zaprimilo njezino očitovanje o navodima prijave, nalazila u situaciji sukoba interesa u smislu odredbe čl. 1. st. 2. i 3. Zakona.

Dužnosnica je, postupajući na navedeni način, djelovala protivno odredbi o načelima djelovanja, navedenim u čl. 3. st. 1. i 2. Zakona.

Posebno vodeći računa o prirodi dužnosti koju dužnosnica obavlja, prema čl. 5. st. 2. Zakona, Povjerenstvo smatra da točno i potpuno odgovaranje na pitanja o imovini ima osobitu važnost za dužnosnika, koji obnašaju dužnosti viših razina, kojoj pripada i obnašanje dužnosti županice.

Povjerenstvo naprotiv ocjenjuje da očitovanje dužnosnice, kako je akt o visini plaće župana objavljen u službenom glasniku Županije pa je samim time učinjen javnim, ne predstavlja niti oslobađajuću niti olakotnu okolnost u postupanju dužnosnice, jer navedeni podatak, zajedno sa svim ostalim podacima o imovini, dužnosnica mora učiniti javnim, na način propisan Zakonom, dakle u izvješću o imovinskom stanju, podnesenom istekom godine u kojoj je bitna promjena nastala, sukladno čl. 7. st. 2. Zakona.

Prema navedenom, Povjerenstvo je donijelo odluku sa sadržajem, kao je navedeno u izreci pod 1.

Uzimajući u obzir gore navedeno, kao i činjenicu dugog vremenskog perioda u kojemu je dužnosnica neistinito i nepotpuno prikazivala svoje imovno stanje, Povjerenstvo smatra primjerenim dužnosnici izreći sankcije kumulativno i to sankciju javnog objavljivanja odluke u primjerenom roku na način naveden u dispozitivu ove odluke, kao i sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u visini navedenoj u izreci ove odluke pod brojem 2.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv gornje odluke dužnosnica može, sukladno čl. 19. st. 10. Zakona, podnijeti zahtjev za zaštitu Ustavom zajamčenih prava i slobode čovjeka i građanina Upravnom sudu Republike Hrvatske.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Mate Kačan, dipl. iur.