

Urbroj: 711-I-186-01-SI-78-09/10

Zagreb, 16. rujna 2010.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), sukladno odredbi čl. 17. st. 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (Narodne novine, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08, 38/09 i 92/10, u daljem tekstu: Zakon) te čl. 41. st.1. toč. 6, st. 2. i 4. Pravilnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o unutarnjem ustroju i postupku (Narodne novine, broj 86/05 i 123/09, u daljem tekstu: Pravilnik), **u predmetu dužnosnika Ivica Škrpace, općinskog načelnika Općine Selca**, na svojoj 17. sjednici, održanoj 15. rujna 2010, donijelo je sljedeću

ODLUKU

1. Dužnosnik Ivica Škrpaca, prof, općinski načelnik Općine Selca, ostvario je zabranjeno djelovanje navedeno u čl. 6. toč. b), c) i g) Zakona, budući da je, kršeći načelo jednakosti pred zakonom i zlouporabljujući posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, utjecao na dobivanje poslova, koje trgovačko društvo „Županijske ceste Split“ d.o.o. obavlja za Općinu Selca te se time našao u situaciji sukoba interesa u smislu čl. 1. st. 2. Zakona u vezi s čl. 3. st. 3. Zakona.

2. Dužnosniku iz toč. 1. se izriče sankcija obustave isplate dijela mjesečne neto plaće u visini od 10.000,00 kn te sankcija objave odluke u službenom glasilu Općine o trošku dužnosnika u roku od 60 dana od dana dostave odluke.

3. Sankcije iz toč. 2. izriču se kumulativno, sukladno čl. 41. st. 4. Pravilnika.

Obrazloženje

Postupak odlučivanja o sukobu interesa pokrenut je na temelju prijedloga, podnesenog 31. prosinca 2009.

Prema navodima prijave, dužnosnik bez provođenja postupka javne nabave s Županijskim cestama Split dogovara asfaltiranje ceste u Sumartinu. Vrijednost radova iznosi 403.000,00 kn. Radovi su izvedeni u proljeće 2009, a dužnosnik zahtijeva od Općinskog vijeća da donese odluku o plaćanju radova 7. prosinca 2009. U prijavi se nadalje navodi da dužnosnik s istim izvođačem, također u proljeće 2009. bez provođenja postupka javne nabave sklapa ugovor o asfaltiranju ceste prema groblju u Selcima. Vrijednost ugovora je 400.000,00 kn.

U provedenom postupku Povjerenstvo je, sukladno odredbi čl. 39. st. 1. Pravilnika, utvrdilo sve činjenice koje su važne za odlučivanje o tome je li dužnosnik prekršio odredbe Zakona.

U tu svrhu, Povjerenstvo je, u skladu s čl. 18. st. 6. Zakona, pribavilo očitovanje dužnosnika o navodima prijave, klasa: 023-01/10-01/0007-2, urbroj: 2104/07-02-01/10, od 24. lipnja 2010. te izvršilo uvid u sljedeće isprave: odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na

temelju pisanog ugovora, klasa: 363-02/07-01/04, urbroj: 2104/07-01-01/07-1, od 22. veljače 2007, Proračun Općine Selca za 2009. godinu, donesen 23. prosinca 2008, Program gradnje objekata komunalne infrastrukture i izgradnje općinskih zgrada u Općini Selca za 2009. godinu, donesen 23. prosinca 2008, odluku o izmjeni odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora, klasa: 363-01/09-01/0003-1, urbroj: 2104/07-01-01/09, od 16. ožujka 2009, odluku o odabiru, kao najpovoljnije, ponude trgovačkog društva Županijske ceste d.o.o. Split, za održavanje nerazvrstanih cesta i javnoprometnih površina, klasa: 340-01/09-01/0003, urbroj: 2104/07-02-01/09-0006, od 14. travnja 2009, ugovor o radovima na održavanju nerazvrstanih cesta, koji su sklopili Općina Selca i trgovačko društvo Županijske ceste Split d.o.o, klasa: 340-01/09-01/0003, urbroj: 2104/07-02-01/09-0007, od 14. travnja 2009, troškovnik radova redovnog održavanja i zaštite općinskih cesta za razdoblje od 1. travnja 2009. do 30. ožujka 2013, ugovor o stručnom nadzoru, koji su sklopili Općina Selca i trgovačko društvo Delta Point d.o.o, klasa: 340-01/09-01/0003-08, urbroj: 2104/07-02-01/09, od 4. svibnja 2009, situaciju br. 1. privremenu, od 3. lipnja 2009, s troškovnikom radova redovnog održavanja i zaštite općinskih cesta za razdoblje od 1. travnja 2009. do 31. svibnja 2009. te Izmjene i dopune proračuna Općine Selca, donesene 29. prosinca 2009.

Na temelju gore navedenog utvrđeno je sljedeće:

14. travnja 2009. Općinsko poglavarstvo Općine Selca je donijelo odluku o izboru, kao najpovoljnije, ponude trgovačkog društva „Županijske ceste Split“ d.o.o, za održavanje nerazvrstanih cesta i javnoprometnih površina, a na temelju poziva za dostavu ponuda od 26. ožujka 2009.

Najpovoljnija ponuda dotičnog trgovačkog društva iznosila je 1.999.610,00 kn, dok je ponuda ponuđača Poduzeće za ceste Split iznosila 2.141.198,00 kn, a ponuda trgovačkog društva „Cestar“ d.o.o. Split 2.209.673,00 kn (iznosi su bez PDV-a).

Istoga dana, 14. travnja 2009, Općina Selca, zastupana po općinskom načelniku Ivici Škrpaci i trgovačko društvo „Županijske ceste Split“ d.o.o. sklopili su ugovor o radovima na održavanju nerazvrstanih cesta za razdoblje od 1. svibnja 2009. do 30. travnja 2013.

Količina i vrsta ugovorenih radova određena je troškovnikom koji je sastavni dio ugovora, a vrijednost radova prema ugovoru iznosi 1.999.617,00 kn bez PDV-a.

Troškovnikom radova za 2009. godinu utvrđen je iznos od ukupno 249.936,00 kn bez PDV-a, a kao vrste radova po pozicijama navedene su: 1.Nadziranje i pregledavanje cesta i objekata, 2.Održavanje kolnika, 3.Održavanje objekata za odvodnju, 4.Održavanje opreme ceste, 5.Košnja trave i održavanje zelenila i 6. Održavanje cesta i objekata u zimskim uvjetima.

Ugovorom o stručnom nadzoru nad izvođenjem radova održavanja nerazvrstanih cesta Općine Selca, koji su 4. svibnja 2009. sklopili Općina Selca, zastupana po općinskom načelniku Ivici Škrpaci, i trgovačko društvo „Delta point“ d.o.o. iz Splita predviđeno je da maksimalan iznos usluge nadzora po proračunskoj godini ne može biti veći od 69.999,00 kn, bez PDV-a.

Prema čl. 1. Proračuna Općine Selca, koji je Općinsko vijeće donijelo 23. prosinca 2008, uravnoteženi prihodi i rashodi iznose 11.821.500,00 kn.

U dijelu B:RASHODI I IZDACI, pod brojem konta 4213-Vrstom izdatka „ceste, željeznice i ostali objekti naveden je planirani iznos u visini od 100.000,00 kn.

U članku 3. proračuna kojim se raspoređuju rashodi i izdaci za nabavku nefinancijske imovine u iznosu od 11.821.500,00 kn po nositeljima i korisnicima, pod vrstom izdatka CESTE, pod brojem konta 42131-vrstom izdatka „Ostali slični prometni objekti (protupožarni putovi)“ naveden je iznos od 100.000,00 kn.

Prema čl. 1. Izmjena i dopuna Proračuna Općine Selca, donesenog 29. prosinca 2009, utvrđeno je smanjenje prohoda proračuna za 5.314.000,00 kn te je utvrđen novi uravnoteženi plan prihoda i rashoda u visini od 6.507.500,00 kn. prema izmijenjenom i dopunjenom proračunu, pod brojem konta 421 „Građevinski objekti“, odnosno brojem konta 42131,

„Ceste“, pod B: RASHODI I IZDACI te pod istim brojem konta u RAZDJELU 01, kojim se obavlja raspored po nositeljima i korisnicima, navedeno je povećanje od 741.000,00 kn te novi plan za 2009. u visini od 841.000,00 kn.

Prema situaciji br.1. (privremenoj), za svibanj 2009. koju su 2. lipnja 2009. potpisali i ovjerali izvođač radova „Županijske ceste Split“ d.o.o. „Delta point“ d.o.o. (poslovi nadzora) i dužnosnik Škrpaca za Općini Selca, vrijednost radova po navedenoj situaciji iznosi ukupno 803.719,65 kn s PDV-om.

Prema gore navedenim činjenicama i okolnostima, dužnosnik Škrpaca je, sudjelujući u postupku sklapanja i provedbe poslova, kako su navedeni u gornjem tekstu, postupao protivno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 26/03-pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09 i 79/09), propisima kojima se regulira područje javne nabave te sukladno tome i protivno odredbama Zakona.

Gore navedeno Povjerenstvo temelji na sljedećem:

Prema odredbama čl. 3. st. 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti u smislu toga zakona su:

1. opskrba pitkom vodom,
2. odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda,
3. prijevoz putnika u javnom prometu,
4. održavanje čistoće,
5. odlaganje komunalnog otpada,
6. održavanje javnih površina,
7. održavanje nerazvrstanih cesta,
8. tržnice na malo,
9. održavanje groblja i krematorija i prijevoz pokojnika,
10. obavljanje dimnjačarskih poslova,
11. javna rasvjeta.

Zakon o komunalnom gospodarstvu obavljanje komunalnih poslova definira mogućnost i postupak sklapanja ugovora o povjeravanju komunalnih poslova na sljedeći način:

„Članak 15.

(1) Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

(3) Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

(4) Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

(5) Na temelju odluke iz stavka 4. ovoga članka izvršno tijelo sklapa ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži:

- djelatnosti za koju se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg poslova,

- način određivanja cijene za obavljanje poslova, te način i rok plaćanja,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

(6) Ugovor iz stavka 5. ovoga članka može se sklopiti najdulje na vrijeme od četiri godine.

(7) Protiv odluke iz stavka 4. ovoga članka žalba nije dopuštena, već se može pokrenuti upravni spor.“

Iz gore citiranog članka 3. st. 1. toč. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti u smislu toga zakona su, uz ostalo, i djelatnosti *održavanja* nerazvrstanih cesta.

Međutim, obveze izvoditelja, trgovačkog društva Županijske ceste Split d.o.o, u formalnom smislu definirane kao obveze iz ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, konkretno održavanja nerazvrstanih cesta, u stvarnom smislu pripadaju *građenju*, a ne održavanju nerazvrstanih cesta.

Stoga je postupak sklapanja pravnog posla, i postupak izvršenja ugovornih obveza, valjao slijediti materijalna i postupovna pravila propisa kojim se regulira javna nabava, a ne materijalna i procesna pravila postupka povjeravanja komunalnih poslova na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Da se radi o poslovima građenja, a ne održavanja, vidljivo je iz teksta Proračuna Općine Selca za 2009. godinu te Izmjena i dopuna Proračuna Općine Selca za 2009. godinu, u kojima je izdatak naveden pod brojem konta 421 pod nazivom „*Građevinski objekti*“ pa se dakle *radi o građenju*, a ne održavanju objekata komunalne infrastrukture.

Da se radi o gradnji objekata, a ne o komunalnom poslu održavanja objekata, vidi se i iz Programa gradnje objekata komunalne infrastrukture, koje je Općinsko vijeće donijelo 23. prosinca 2008. i u čijem čl. 3. pod nazivom „*Gradnja nerazvrstanih cesta i asfaltiranje mjesnih ulica*“ stoji:

„U 2009. godini *izgradit će se* sljedeće nerazvrstane ceste:

1. Asfaltiranje puta od škvera do uređaja za pročišćavanje u Sumartinu.....350.000,00 kn (sredstva su predviđena iz Općinskog proračuna 200.000,00 kn i 150.000,00 kn iz proračuna Splitsko-dalmatinske županije)
2. Asfaltiranje puta u Sumartinu (uz kuću Zorza Arkovića) 200.000,00 kn iz sredstava Općine Selca i Županije (50:50)
3. Asfaltiranje puta prema groblju u Selcima, 200.000,00 kn iz vlastitih sredstava.“

Povjerenstvo zaključno napominje da i sam postupak prikupljanja ponuda prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu, kada bi predstavljao mjerodavno pravo, nije sukladan odredbama toga zakona, i to iz sljedećih razloga:

1. Prema čl. 15. st.1. . Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora.

Iz citirane odredbe proistječe, prvo, da se ugovor o povjeravanju komunalnih poslova može sklopiti tek *pošto* su ta sredstva predviđena u proračunu jedinice lokalne samouprave i, drugo, takav se ugovor može financirati *isključivo* sredstvima proračuna jedinice lokalne samouprave (i u čl. 1. st. 2. Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora propisano je da se pod komunalnim djelatnostima koje se obavljaju putem pisanog ugovora razumijevaju one djelatnosti, koje se financiraju isključivo iz proračuna Općine Selca).

Kako je gore navedeno, u Proračunu Općine za 2009. pod vrstom izdatka „*Ceste*“ naveden je iznos od 100.000,00 kn. U izmijenjenom i dopunjenom Proračunu za 2009. taj iznos je izmijenjen na 841.000,00 kn. dakle, sredstva za financiranje nisu osigurana u trenutku sklapanja ugovora, i drugo, nisu isključivo sredstva Općine, što je vidljivo iz gore citiranog teksta Programa gradnje objekata komunalne infrastrukture i izgradnje općinskih zgrada u

Općini Selca za 2009.

2. Prema dostavljenim ispravama proistječe da Poglavarstvo nije imenovalo povjerenstvo za provedbu postupka podnošenja ponuda, navedeno u čl. 6. odluke;

3. Poglavarstvo nije donijelo pa sukladno tomu niti objavilo odluku o prikupljanju ponuda (što je obveza, utvrđena čl. 15. st. 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 26/03-pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09 i 79/09);

4. Nije izvršena dostava ponuda drugim dvama ponuđačima čija ponuda nije odabrana.

5. Nadalje, kao izuzetno važan dio postupka, u kojem je postupano protivno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, jest odluka o izboru najpovoljnije ponude, koju je 14. travnja 2009. donijelo Općinsko poglavarstvo Općine Selca, unatoč odredbi čl. 15. st. 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koja propisuje da će, nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, *predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave* (a ne poglavarstvo) donijeti odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

6. Troškovnik, koji je priložen uz situaciju br. 1.–privremenu, od 3. lipnja 2009. formalnopravno je aneks osnovnom ugovoru, (i u kojem se navodi da se odnosi na razdoblje od 1. travnja 2009. do 31. svibnja 2009. premda je ugovor sklopljen 14. travnja 2009.), a ovlaštenje na njegovo sklapanje moralo bi, i to isključivo, pod uvjetima i na način propisan tim aktom, biti utvrđeno odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora. Takve odredbe, međutim, u tom aktu nema.

Na temelju gore navedenoga Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Škrpaca, kršeći načelo jednakosti pred zakonom i zlouporabljajući posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, utjecao na dobivanje poslova, koje trgovačko društvo „Županijske ceste Split“ d.o.o. obavlja za Općinu Selca, time se našao u situaciji sukoba interesa u smislu čl. 1. st. 2. Zakona u vezi s čl. 3. st. 3. Zakona te je Povjerenstvo donijelo odluku sa sadržajem, kako je navedeno u izreci ovoga akta.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ove odluke dužnosnik može, sukladno čl. 19. st. 11. Zakona, u roku od 30 dana od dana dostave izrečene sankcije zahtjev za zaštitu Ustavom zajamčenih prava i slobode čovjeka i građanina Upravnom sudu republike Hrvatske.

Zahtjev Upravnom sudu Republike Hrvatske ne odgađa izvršenje odluke Povjerenstva.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Mate Kačan, dipl. iur. , v.r.