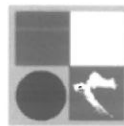




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-236/13

Zagreb, 21. studenoga 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Nevena Komadine, općinskog načelnika Općine Dobrinj**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-236/13 od 4. rujna 2013.g na 24. sjednici, na 74. sjednici održanoj 21. studenoga 2014.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Dobrinj u mandatu 2009. – 2013.g. i obavljanjem funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj, dužnosnik Neven Komadina počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati 2 mjeseca, a izvršit će se u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici održanoj 4. rujna 2013.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Nevena Komadine, općinskog načelnika Općine Dobrinj, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obnašanja dužnosti predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj. Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Neven Komadina dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 25. rujna 2013.g., pod brojem 711-U-3737-SI-236/13.

U očitovanju dužnosnik navodi da je u proteklom mandatu općinskog načelnika Općine Dobrinj obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj za što nije primao naknadu. Dužnosnik navodi da je stupajući na dužnost općinskog načelnika Općine Dobrinj u mandatu od 2013.g. – 2017.g., dana 24. svibnja 2013.g. podnio ostavku na navedenu funkciju, te je Skupština trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj imenovala nove članove i predsjednika Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva uz nalog Upravi društva da o toj promjeni obavijesti nadležni trgovački sud.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika kojeg je dužnosnik Neven Komadina podnio Povjerenstvu dana 26. lipnja 2013.g., povodom početka i kraja mandata općinskog načelnika Općine Dobrinj. U navedenom izvješću, u Glavi III, „Podatci o drugim poslovima dužnosnika“, pod točkom b) *Članstvo u upravnim tijelima (upravni odbori, upravna vijeća i dr.) i nadzornim odborima poslovnih subjekata*, dužnosnik je naveo da je od 2009.g.-2013.g. predsjednik nadzornog odbora trgovačkog društva KOMUN d.o.o., te da za obavljanje navedene funkcije ne prima naknadu.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040155151 upisano trgovačko društvo TD KOMUN d.o.o. Dobrinj. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da je Neven Komadina obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Odluku o imenovanju članova Nadzornog odbora trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj od 21. prosinca 2009.g. kojom se dužnosnik imenuje za predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj, te u ostavku na članstvo i funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj, koju je dužnosnik dana 24. svibnja 2013.g. pisanim putem podnio članovima Skupštine trgovačkog društva, dakle prije nego što je Povjerenstvo donijelo Odluku o pokretanju postupka zbog moguće povrede odredbi ZSSI-a. Iz dopisa trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj, koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-2901-SI-236-13/14-03 dana 2. listopada 2014.g., proizlazi da dužnosnik u razdoblju od 2009. – 2013.g., u kojem je dužnosnik obavljalo funkciju predsjednika Nadzornog odbora, za obavljanje navedene funkcije nije primao naknadu.

Člankom 3. stavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Neven Komadina, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Dobrinj, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo ukazuje da je odredbama prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/13., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) bilo propisno da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti prestao je važiti stupanjem na snagu ZSSI-a, odnosno dana 10. ožujka 2011.g.

Povjerenstvo utvrđuje da je Općina Dobrinj imala udjele u vlasništvu (temeljnomo kapitalu) trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o., te da je Općinsko vijeće Općine Dobrinj na 16. sjednici održanoj 6. listopada 2011.g., donijelo Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Dobrinj. Člankom 2. navedene Odluke utvrđeno je da je trgovačko društvo TD KOMUN d.o.o. Dobrinj pravna osoba od posebnog interesa za Općinu Dobrinj.

Budući je navedena Odluka o proglašenju trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj od posebnog interesa za Općinu Dobrinj donijeta u listopadu 2011.g., nakon stupanja ZSSI-a na snagu, ista ne isključuje primjenu članka 14 stavka 1. ZSSI-a, te je dužnosnik postupio suprotno navedenoj zakonskoj odredbi kada je istovremeno uz obnašanje javne dužnosti općinskog načelnika Općine Dobrinj obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva.

Člankom 89. stavkom 2. podstavkom 41. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima jedinica ima većinski paket dionica ili udjela. Obzirom da je Općina Dobrinj osnivač/član trgovačkog društva TD Komun d.o.o Dobrinj, istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Dobrinj i funkcije predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o., predstavljalo bi obnašanje nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, čija je posljedica prestanak mandata po sili zakona.

Na temelju navedene dokumentacije, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik u razdoblju od 21. prosinca 2009.g., kada je imenovan Odlukom Skupštine trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj, pa sve do 24. svibnja 2013.g., kada je podnio ostavku, obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva TD KOMUN d.o.o. Dobrinj, za što nije primao naknadu. Time je i nedvojbeno utvrđeno da je u razdoblju od stupanja na snagu ZSSI-a odnosno od 10. ožujka 2011.g., do 24. svibnja 2013.g., dužnosnik postupao suprotno članku 14. stavku 1. istog Zakona.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo samu narav utvrđene povrede. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a unutar zakonskom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje navedene funkcije, kao i da je situacija iz koje proizlazi povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a razriješena prije nego što je Povjerenstvo donijelo Odluku o pokretanja ovog postupka.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će trajati 2 mjeseca, a izvršit će se u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39.s tavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSTJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.