



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-117/14
Zagreb, 26. rujna 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Neša Sinožića, zamjenika općinskog načelnika Općine Brtonigla, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 67. sjednici održanoj dana 26. rujna 2014. g., daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

Dužnosnik Neš Sinožić, zamjenik općinskog načelnika Općine Brtonigla, može se javiti na javni natječaj za direktora Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Brtonigla – Entre comunale per il turismo di Verteneglio (u daljnjem tekstu: TZO Brtonigla), te ukoliko bude izabran i imenovan može sklopiti ugovor o radu za navedeno radno mjesto.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Neš Sinožić, zamjenik općinskog načelnika Općine Brtonigla. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2690-M-117/14-01-2, dana 10. rujna 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj: M-117/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Brtonigla ne obnaša profesionalno. Od Povjerenstva traži mišljenje da li bi se podnošenjem prijave na javni natječaj za radno mjesto direktora Turističke zajednice Općine Brtonigla, te zasnivanjem radnog odnosa ukoliko na javnom natječaju bude izabran, našao u sukobu interesa.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je Neš Sinožić dostavio Povjerenstvu dana 26. lipnja 2013., utvrđeno je da imenovani od dana 23. lipnja 2013., obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Brtonigla bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter.

Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj: 152./08) propisano je da su turističke zajednice pravne osobe, koje se osnivaju radi promicanja i unapređenja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane. Turističke zajednice svojstvo pravne osobe stječu danom upisa u Upisnik turističkih zajednica kojeg vodi nadležno ministarstvo, a gube brisanjem iz navedenog Upisnika. Tijela turističke zajednice su: skupština, turističko vijeće, nadzorni odbor i predsjednik turističke zajednice.

Skupština turističke zajednice je najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici, koju čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice.

Turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice, koje je za svoj rad odgovorno skupštini turističke zajednice.

Predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu. Dužnost predsjednika turističke zajednice općine ili grada i županije obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana. Predsjednik turističke zajednice saziva i predsjedava skupštini turističke zajednice te saziva i predsjedava sjednicama turističkog vijeća.

Nadzorni odbor nadzire vođenje poslova turističke zajednice, materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i podružnica te izvršenje i provedbu programa rada i financijskog plana turističke zajednice.

Člankom 21. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma propisano je da skupština turističke zajednice osniva turistički ured turističke zajednice. U turističkom uredu obavljaju se stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice. Na radne odnose zaposlenih u turističkom uredu primjenjuju se opći propisi o radu, ako navedenim Zakonom nije drugačije propisano.

Člankom 22. istog Zakona propisano je da turistički ured ima direktora. Direktor zastupa turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje turističke zajednice i zakonitost rada turističkog ureda. Za svoj rad odgovara turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice. Do izbora direktora, turističku zajednicu zastupa predsjednik turističke zajednice.

Na zahtjev Povjerenstva, TZO Brtonigla je dana 17. rujna 2014. dostavila Statut TZO Brtonigla od 20. travnja 2010. godine i Odluku o izmjenama i dopunama Statuta TZO Brtonigla od 29. travnja 2014. godine. U Statutu je propisano da članovi TZO Brtonigla upravljaju radom Zajednice preko svojih predstavnika u njezinim tijelima.

Obvezatni članovi Zajednice su sve pravne i fizičke osobe koje na području djelovanja Zajednice imaju svoje sjedište ili poslovnu jedinicu (filijalu, poslovnicu, podružnicu, pogon i slično), a koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezane djelatnosti utvrđene posebnim zakonom. Tijela TZO Brtonigla su: Skupština, Turističko vijeće, Nadzorni odbor i Predsjednik Zajednice. Zajednicom upravlja Skupština, kao njezino najviše tijelo. Skupštinu čine predstavnici članova Zajednice.

Statut TZO Brtonigla nadalje propisuje da se radi obavljanja stručnih i administrativnih poslova vezanih za zadaće Zajednice osniva Turistički ured. Turistički ured obavlja stručne i administrativne poslove u svezi izvršavanja odluka i zaključaka tijela Zajednice, obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove u svezi priprema sjednica tijela Zajednice, daje tijelima Zajednice i drugim zainteresiranim osobama stručna mišljenja o pitanjima iz djelokruga Zajednice, vodi evidencije i statističke podatke te obavlja druge poslove koje mu odrede tijela Zajednice. Turistički ured Zajednice ima direktora, kojeg izabire i imenuje Turističko vijeće, na temelju javnog natječaja, na prijedlog natječajne komisije. Međusobni odnosi direktora i Zajednice uređuju se ugovorom koji se sklapa sukladno općim propisima o radu. Člankom 51. Statuta propisan je djelokrug poslova direktora TZO Brtonigla. Između ostalih, direktor: zastupa zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem Turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća, odgovoran je za zakonitost rada Turističkog ureda, odgovoran je za poslovanje Zajednice u granicama utvrđenih ovlasti i dr.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Članak 14. stavak 1. ZSSI-a propisuje da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Poslovni subjekti u smislu ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je razmotrilo predmetni zahtjev, kako bi utvrdilo da li bi obavljanje poslova direktora Turističkog ureda TZO Brtonigla, za dužnosnika Neša Sinožića predstavljalo povredu odredbi ZSSI-a.

Iz odredbi Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma te iz odredbi Statuta TZO Brtonigla, razvidno je kako Turistički ured TZO Brtonigla predstavlja unutanju jedinicu TZO Brtonigla, osnovanu radi obavljanja stručnih i administrativnih poslova vezanih za zadaće navedene turističke zajednice. S obzirom na navedeno, kao i s obzirom na činjenicu da direktora Ureda izabire i imenuje Turističko vijeće (kojega čine predsjednik i 8 članova, koje bira Skupština TZO Brtonigla iz redova njezinih članova), na temelju javnog natječaja i na prijedlog natječajne komisije, Povjerenstvo zaključuje kako obavljanje poslova direktora Turističkog ureda TZO Brtonigla ne predstavlja javnu dužnost u smislu ZSSI-a. Stoga, u predmetnom slučaju, dužnosnik istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Brtonigla i obavljanjem poslova direktora Turističkog ureda TZO Brtonigla, ne bi činio povredu članaka 12. i 13. ZSSI-a.

U odnosu na eventualnu povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo utvrđuje da obavljanje poslova direktora Turističkog ureda TZO ne predstavlja poslove upravljanja TZO Brtonigla. TZO-m Brtonigla upravlja Skupština, koju čine predstavnici članova Zajednice. Direktor Turističkog ureda rukovodi uredom, koji nije poslovni subjekt u smislu ZSSI-a, već predstavlja unutarnju jedinicu TZO Brtonigla, koja je s druge strane poslovni subjekt u smislu ZSSI-a. Stoga u navedenom slučaju Povjerenstvo ne nalazi da bi dužnosnik istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Brtonigla i obavljanjem poslova direktora Turističkog ureda TZO Brtonigla činio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Zbog posebnosti situacije, u kojoj je općinski načelnik Općine Brtonigla, kojem je dužnosnik Neš Sinožić zamjenik, ujedno i (po položaju) predsjednik TZO Brtonigla, Povjerenstvo je uzelo u obzir i ostale okolnosti (način imenovanja, financiranje i dr.), kako bi utvrdilo da li bi javljanje na javni natječaj i zasnivanje radnog odnosa bilo protivno načelima javnih dužnosti. U tom smislu, ispitana je povezanost između Općine Brtonigle, a posebice općinskog načelnika kao izvršnog tijela i TZO Brtonigla.

Uvidom u odredbe Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma te Statuta TZO Brtonigla, utvrđeno je da predsjednik turističke zajednice predstavlja zajednicu, ali u istoj nema upravljačku funkciju. Isti saziva i predsjedava sjednicama skupštine i turističkog vijeća te ima pravo glasa, ali jednako kao i ostali članovi navedenih tijela. Nadalje, iako se turističke zajednice osnivaju na području jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te jedinice nisu njihovi osnivači. Turističke zajednice se osnivaju na osnivačkoj skupštini, odlukom članova zajednice (pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju druge djelatnosti neposredno povezane s turizmom) na temelju samog zakona. Turističke zajednice financiraju se prvenstveno prihodima od boravišnih pristojbi, članarine te prihoda od obavljanja gospodarskih djelatnosti, a tek podredno se mogu financirati iz proračuna jedinica lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave i državnog proračuna.

Direktora Turističkog ureda TZO Brtonigla, izabire i imenuje svojom odlukom Turističko vijeće, na temelju javnog natječaja, na prijedlog natječajne komisije. Turističko vijeće TZO Brtonigla ima Predsjednika i osam članova, a odluke donosi većinom glasova prisutnih članova. Vijeće može pravovaljano odlučivati samo ukoliko je na sjednici prisutno više od polovice njezinih članova. Iz svega navedenog proizlazi da općinski načelnik Općine Brtonigla nema odlučujući utjecaj u radu TZO Brtonigla, te da nema odlučujući utjecaj prilikom donošenja odluke o izboru i imenovanju direktora TZO Brtonigla. Zamjenik općinskog načelnika, s druge strane, nije u pravnoj poziciji da izravno utječe na rad TZO Brtonigla. Međutim Povjerenstvo ukazuje da je člankom 7. podstavkom e) dužnosnicima izričito zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Povjerenstvo stoga ukazuje da je predmetno mišljenje dano s obzirom na trenutni status dužnosnika, odnosno s obzirom na činjenicu da Neš Sinožić dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter. Mišljenje je dano i s obzirom na okolnost da dužnosnik trenutno ne zamjenjuje općinskog načelnika u obnašanju njegove dužnosti, odnosno da nisu nastupili slučajevi propisani Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Stoga se dužnosnik upućuje da je u slučaju promjena navedenih okolnosti, a ukoliko bi bio u dvojbi je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužan zatražiti novo mišljenje Povjerenstva.

Prihode koje bi dužnosnik ostvario obavljajući poslove direktora Turističkog ureda TZO Brtonigla, dužnosnik je dužan prijaviti Povjerenstvu sukladno odredbama članka 8. i 9. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.