



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-315/13

Zagreb, 9. prosinca 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika Nebojše Andrića, općinskog načelnika Općine Vojnić, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 34. sjednici održanoj 9. prosinca 2013.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- 1. Članovi općinskog vijeća nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati postojanje sukoba interesa općinskih vijećnika, niti im može izricati sankcije u smislu odredbi ZSSI-a. U odnosu na članove općinskog vijeća, Povjerenstvo može dati samo načelno tumačenje određenih okolnosti, u svrhu provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa.**
- 2. Dužnost člana općinskog vijeća je javna dužnost stoga su i članovi općinskih vijeća ovu dužnost dužni obnašati savjesno, odgovorno i nepristrano, odnosno dužni su poštivati načela obnašanja javnih dužnosti. Poštujući obvezu da u obnašanju javne dužnosti svoj privatni interes ne stavljaju iznad javnog, članovi općinskog vijeća ne bi smjeli sudjelovati u donošenju pojedinačnih odluka iz nadležnosti općinskog vijeća kojima se odlučuje o stjecanju njihove osobne imovinske koristi ili nekog prava.**
- 3. Povjerenstvo smatra da bi bila dobra praksa da se članovi općinskog vijeća izuzmu od donošenja odluka iz nadležnosti općinskog vijeća, kad općinsko vijeće odlučuje o njihovom imenovanju u pojedino povjerenstvo, odbor ili drugo tijelo.**
- 4. Jurica Jašinski kao član Povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, a ujedno i korisnik takvog poljoprivrednog zemljišta, ne bi smio sudjelovati u donošenju odluka iz nadležnosti tog Povjerenstva, koje se odnose na zemljište čiji je on već postojeći ili potencijalni zakupnik.**

5. Iz navoda predmetnog zahtjeva za davanjem mišljenja, Povjerenstvo ne nalazi zapreke da Jurica Jašinski, član općinskog vijeća Općine Vojnić bude izabran za člana Odbora za poljoprivredu.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Nebojša Andrić, općinski načelnik Općine Vojnić. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-4269-M-315/13, dana 8. studenoga 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-315/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu, dužnosnik od Povjerenstva se traži mišljenje da li osobu koja već ima u zakupu 90 ha zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinica lokalne samouprave može imenovati u Povjerenstvo za dodjelu zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, kao i da li ta ista osoba može biti predsjednik Odbora za poljoprivredu kojeg je imenovalo općinsko vijeće.

Povjerenstvo je dopisom od 19. studenoga 2013.g. zatražilo dopunu predmetnog zahtjeva za davanjem mišljenja koju je dužnosnik dostavio Povjerenstvu dana 21. studenoga 2013.g. te je ista evidentirana pod poslovnim brojem: 711-U-4469-M-315/13.

U dopuni zahtjeva se navodi da je temeljem Odluke Općinskog vijeća općine Vojnić od 17. lipnja 2013.g., verificiran mandat Jurici Jašinskom kao članu općinskog vijeća Općine Vojnić. Odlukom općinskog vijeća od 10. listopada 2013.g., isti je imenovan za predsjednika Odbora za poljoprivredu koji obavlja sljedeće poslove: prati stanje i probleme u vezi s razvitkom poljoprivrede, sela i obiteljskih gospodarstava na području općine; daje mišljenje i prijedloge u vezi sa strategijom razvoja ovih područja; usklađuje interese i uvjete za ravnomjerni razvitak ovih djelatnosti na području općine; obavlja i druge poslove iz samoupravnog djelokruga općinskog vijeća koji se odnose na ova područja. Nadalje se navodi da je imenovani član općinskog vijeća na temelju Ugovora o privremenom korištenju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske sklopljenim s Agencijom za poljoprivredno zemljište, privremeni korisnik poljoprivrednog zemljišta na području Općine Vojnić ukupne površine 91,7035 ha.

Povjerenstvo ukazuje da članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, te stoga nisu obvezni postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Međutim, iako nisu vezani odredbama ZSSI-a, članovi općinskog vijeća obnašaju javnu dužnost, stoga su obavezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju članove općinskog vijeća da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Uvidom u Ugovor o privremenom korištenju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske sklopljenog između Republike Hrvatske, zastupane po dr.sc. Smiljani Goreta Ban, ravnateljici Agencije za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: Agencija), kao davatelja poljoprivrednog zemljišta na korištenje i trgovačkog društva Farma Apex d.o.o. iz Vojnića, kao privremenog korisnika utvrđeno je da je isti sklopljen dana 26. travnja 2013.g., odnosno prije nego što je Jurica Jašinski počeo obnašati javnu dužnost člana općinskog vijeća Općine Vojnić.

Predmetnim ugovorom ugovoreno je da se poljoprivredno zemljište daje na privremeno korištenje na rok od 5 godina, odnosno do sklapanja ugovora o zakupu ili drugog oblika raspolaganja poljoprivrednim zemljištem sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu. Korisnik se obvezuje plaćati godišnju naknadu za privremeno korištenje poljoprivrednog zemljišta u ugovorom određenom iznosu koja se plaća kao zajednički prihod državnog, županijskog i općinskog proračuna. Sklapanjem predmetnog ugovora, korisnik ne stječe pravo prvenstva na budućim javnim pozivima za raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu – stalne službe u Karlovcu te utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080635875, oib 23086350994 upisano trgovačko društvo FARMA APEX d.o.o., Vojnić. Jurica Jašinski upisan je kao jedini osnivač društva, i kao direktor, ovlašten na zastupanje navedenog trgovačkog društva pojedinačno i samostalno.

Člankom 27. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, 39/13.) propisano je da se poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje u zakup putem javnog poziva na rok od 50 godina. Odluku o raspisivanju javnog poziva za dodjelu zakupa donosi Agencija.

Odluku o dodjeli zakupa donosi Agencija na prijedlog Povjerenstava za zakup kojeg čine tri predstavnika Agencije i dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi, od kojeg jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno Gradska skupština Grada Zagreba, a drugog predstavnika izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

Obzirom da je Ugovor o privremenom korištenju poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu sa trgovačkim društvom u vlasništvu Jurice Jašinskog sklopljen prije nego što je Jurica Jašinski imenovan članom općinskog vijeća, odnosno prije nego što je imenovan u Povjerenstvo za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, načelno nema zapreke za takvim imenovanjem. Međutim, sukladno Zakonu o poljoprivredi jednog člana ovog Povjerenstva određuje predstavničko tijelo općine čiji član je i Jurica Jašinski, stoga Povjerenstvo smatra da sudjelovanje Jurice Jašinskog u postupku donošenja odluke općinskog vijeća kojom kao član općinskog vijeća samog sebe bira u određeno tijelo, nije prikladan način upravljanja ovakvom situacijom potencijalnog sukoba interesa.

Praksa izuzimanja iz postupaka donošenja odluka koje utječu ili bi mogle utjecati na osobni interes osobe koja sudjeluje u odlučivanju jedan je od načina dobrog upravljanja, a time i sprječavanja sukoba privatnih i javnih interesa. Stoga Povjerenstvu daje preporuku da se članovi općinskog vijeća izuzmu od donošenja odluke, kad općinsko vijeće odlučuje o njihovom imenovanju u pojedina tijela, poput Povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske ili Odbora za poljoprivredu.

Povjerenstvo daje preporuku da se Jurica Jašinski, u radu Povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske izuzme iz donošenja odluka u onim predmetima i postupcima iz nadležnosti ovog Povjerenstva koji se odnose na njegova prava i obveze odnosno na prava i obveze drugih fizičkih i pravnih osoba s kojima je interesno povezan.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Nebojši Andriću, općinskom načelniku Općine Vojnić putem dostavljene e-mail adrese, te se time smatra da je dostava ovog mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.