



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur. broj:

Broj: Mo-9/14
Zagreb, 28. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Hrvatskog društva za zaštitu i promicanje ljudskih prava, za davanjem mišljenja Povjerenstva** na 45. sjednici održanoj dana 28. veljače 2014. godine daje sljedeće:

OČITOVANJE

Uskraćivanje prethodne suglasnosti Mariji Budimir za imenovanje ravnateljicom Osnovne škole Siniše Glavaševića u Vukovaru od strane ministra znanosti, obrazovanja i sporta Željka Jovanovića, ne predstavlja sukob interesa ministra u smislu odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijelo je Hrvatsko društvo za zaštitu i promicanje ljudskih prava. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovним brojem 711-U-306-Mo-9/14-01, dana 24. siječnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-9/14.

Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane pravne osobe, a ne od strane dužnosnika u smislu ZSSI-a, isti je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, stoga i na takav zahtjev Povjerenstvo može dati obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

U podnesenom zahtjevu od Povjerenstva se traži da službeno ocijeni da li se ministar znanosti, obrazovanja i sporta u Vladi Republike Hrvatske i visoki dužnosnik SDP-a dr. sc. Željko Jovanović pri donošenju odluka iz svoje nadležnosti koje se odnose na članicu HDZ-a Mariju Budmir našao u situaciji sukoba interesa.

U zahtjevu se navodi da je dužnosnik Željko Jovanović, ministar znanosti, obrazovanja i sporta donio odluku kojom Mariji Budimir uskraćuje mogućnost (re)izbora na dužnost ravnatelja Osnovne škole Siniše Glavaševića u Vukovaru. Podnositelj zahtjeva smatra da je razlog navedene odluke, tajno snimanje gradonačelnika Grada Vukovara i člana SDP-a Željka Sabe u kojem je on Mariji Budimir ponudo 50.000,00 kn i druge pogodnosti kako bi SDP-u osigurao većinu glasova u Gradskom vijeću Grada Vukovara, stoga podnositelj zahtjeva smatra da je dužnosnik Željko Jovanović, Mariju Budimir kaznio zbog njezinog neposrednog suprotstavljanja korupciji i osobnog izlaganja opasnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu ZSSI-a te se na iste osobe primjenjuju odredbe navedenog zakona.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog a smatra se da sukob interesa postoji kada privatni interes dužnosnika utječe, ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti.

Povjerenstvo je za potrebe predmetnog postupka zatražilo očitovanje od Osnovne škole Siniše Glavaševića u Vukovaru. U dopisu navedene škole Klasa: 711-01/14-01/01, Ur.broj 2188-84-01-13-1 od 24. veljače 2014. godine, potpisanim od strane Predsjednice Školskog odbora, Slavice Mišić, obrazlažu se okolnosti razrješenja i imenovanja Marije Budimir ravnateljicom škole, te se u prilogu dostavlja relevantna natječajna dokumentacija koja se odnosi na Mariju Budimir kao izabranog kandidata, dopis upućen Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta kojim se traži prethodna suglasnost, kao i dopis ministra znanosti, obrazovanja i sporta Željka Jovanovića o uskrati suglasnosti na imenovanje izabranog kandidata.

U dopisu osnovne škole navodi se da je nakon provedenog inspekcijskog nadzora u listopadu 2013. godine, viša prosvjetna inspektorica Jasna Galić Minarik podnijela prijedlog Školskom odboru Osnovne škole Siniše Glavaševića za razrješenje ravnateljice Marije Budimir, uz obrazloženje da je u tekstu natječaja, pogrešno navedeno potrebno radno iskustvo, čime je bitno povrijeden Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj: 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 16/12., 86/12. i 94/13.).

Nadalje se navodi da je Školski odbor Osnovne škole Siniše Glavaševića prihvatio prijedlog te je 13. studenog 2013. godine donio odluku o razrješenju Marije Budimir s dužnosti ravnateljice te odluku o imenovanju iste za vršiteljicu dužnosti ravnateljice. Nakon provedenog ponovljenog natječaja za ravnatelja škole, Školski odbor je dana 2. prosinca 2013. donio odluku o ponovnom izboru Marije Budimir ravnateljicom škole. Odluka je dostavljena ministru znanosti, obrazovanja i sporta na prethodnu suglasnost. Školski odbor je dana 23. prosinca 2013. primio dopis ministra znanosti, obrazovanja i sporta od 19. prosinca 2013. kojim se uskraćuje prethodna suglasnost na imenovanje Marije Budimir ravnateljicom Osnovne škole Siniše Glavaševića.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u dopis Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, Klase: 602-02/13-04/00088 od 19. prosinca 2013. godine. U navedenom dopisu navodi se da ministar znanosti, obrazovanja i sporta, Željko Jovanović, sukladno članku 127. stavku 4. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi uskraćuje prethodnu suglasnost na imenovanje izabrane kandidatkinje Marije Budimir ravnateljicom Osnovne škole Siniše Glavaševića. Povjerenstvo utvrđuje da uskrata suglasnosti nije obrazložena.

Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je člankom 127. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi propisano je da se ravnatelj imenuje odlukom školskog odbora na temelju natječaja koji raspisuje školski odbor. Ravnatelj se imenuje na pet godina, a imenuje se odlukom školskog odbora uz prethodnu suglasnost ministra znanosti, obrazovanja i sporta. Ako ministar ne uskriće suglasnost u roku od 15 dana od dana dostave zahtjeva za suglasnošću, smatra se da je suglasnost dana. Navedenim Zakonom nije propisano da suglasnost ili uskrata suglasnosti ministra mora biti obrazložena. Iz članka 127. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi proizlazi da ministar znanosti, obrazovanja i sporta ima Zakonom propisano diskreciono ovlaštenje za davanje ili uskratu prethodne suglasnosti na imenovanje izabranog kandidata ravnateljem osnovne ili srednje škole, pa je tako i uskrata suglasnosti za imenovanje Marije Budimir ravnateljicom Osnovne škole Siniše Glavaševića utemeljena na Zakonom propisanom diskrecionom pravu ministra. Iz navoda sadržanih u podnesenom zahtjevu, kao niti iz podataka i dokumentacije prikupljenih u postupku davanja ovog očitovanja, Povjerenstvo nije utvrdilo postojanje okolnosti koje bi ukazivale da se uskratom suglasnosti, ministar znanosti, obrazovanja i sporta našao u sukobu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a. Naime, iz opisanih okolnosti ne može se zaključiti da je osobni privatni interesa ministra, ili s njim povezane osobe, utjecao ili mogao utjecati na nepristrandost ministra u obnašanju njegove javne dužnosti.

Razmatrajući navode podnositelja zahtjeva u kojima se postupanje ministra znanosti, obrazovanja i sporta osporava u kontekstu stranačkih interesa odnosno konkretnog spora između izabrane kandidatkinje Marije Budimir, kao članice HDZ-a, i gradonačelnika Grada Vukovara, Željka Sabe, kao člana SDP-a čiji je član i prozvan ministar, Povjerenstvo zauzima načelan stav da se samo na temelju pripadnosti određenoj političkoj stranci, bez postojanja bilo koje druge okolnosti koja bi definirala osobni interes dužnosnika ili interes s njim povezane osobe, ne može utvrditi postojanje sukoba između privatnog i javnog interesa u duhu i smislu članka 2. ZSSI-a. Donošenje odluka na temelju i u okviru Zakonom propisanog diskrecionog ovlaštenja dužnosnika, ukoliko se donošenje takvih odluka ne može povezati s konkretnim privatnim interesom koji bi bio suprotan javnom interesu, ne smatra se sukobom interesa samo zato što takve odluke eventualno korespondiraju političkom interesu one političke stranke čiji je dužnosnik koji donosi diskrecione odluke član. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDsjednica povjerenstva, Dalija Orešković, dipl.iur.