



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: Mo-8/14

Zagreb, 31. siječnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona), u daljnjem tekstu: ZSSI, **na zahtjev Sanele Vidić Popović za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 39. sjednici održanoj dana 31. siječnja 2014. godine donosi sljedeće

OČITOVANJE

Zamjenici gradonačelnika ne mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava jer bi isto predstavljalo povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Navedena zabrana, sukladno članku 20. stavku 3. ZSSI-a, počinje danom stupanja na dužnost i traje dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Sanela Vidić Popović. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-259-Mo-8/14-01-2, dana 23. siječnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-8/14.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, isti je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, stoga i na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa.

Podnositeljica od Povjerenstva traži mišljenje može li zamjenik gradonačelnika biti član nadzornog odbora u trgovačkom društvu u većinskom državnom vlasništvu, u kojem grad u kojem obnaša dužnost gradonačelnika ima 25% poslovnih udjela. Podnositeljicu zanima postoji li odredba ZSSI-a koja dopušta takvu mogućnost.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga su zamjenici gradonačelnika obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo ističe da je zabrana članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava propisana beziznimno, neovisno o vlasničkoj strukturi trgovačkog društva. Obzirom na odredbu članka 20. stavka 3. ZSSI-a, navedena zabrana počinje danom stupanja na dužnost i traje dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 89. stavkom 2. podstavkom 41. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj: 144/12.) propisano da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici, za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti član upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima jedinica ima većinski paket dionica ili udjela. Slijedom navedenog, Povjerenstvo tumači razliku u pravnim posljedicama povrede odredbi o nespojivim dužnostima iz Zakona o lokalnim izborima i povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a te navodi slijedeće. Kada bi imenovanje zamjenika gradonačelnika u nadzorni odbor trgovačkog društva predstavljalo nespojivu dužnost u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 41. Zakona o lokalnim izborima, primijenila bi se odredba članka 90. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima, kojom je propisano da dužnosnik koji za vrijeme obnašanja dužnosti prihvati nespojivu dužnost, mora podnijeti ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti. Na temelju članka 90. stavka 3. Zakona o lokalnim izborima, ako dužnosnik ne podnese ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti, mandat prestaje po sili zakona.

Zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a s druge strane, mandat dužnosniku ne prestaje po sili zakona, već Povjerenstvo pokreće postupak zbog sukoba interesa te izriče sankcije propisane u članku 42. stavku 1. ZSSI-a

