



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: Mo-50/14

Zagreb, 27. ožujka 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Hrvatskog društva za zaštitu i promicanje ljudskih prava**, na 49. sjednici održanoj dana 27. ožujka 2014. godine donosi sljedeće:

## OČITOVANJE

- I. **Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, niti osoba na koju se primjenjuju odredbe ZSSI-a, pa slijedom navedenog Povjerenstvo nije ovlašteno dati mišljenje da li se Glavni državni odvjetnik po svom položaju nalazi u sukobu interesa, u smislu članka 2. stavka 2. ZSSI-a.**
- II. **Pitanje donošenja i izmjene propisa kojima se regulira izbor i položaj Glavnog državnog odvjetnika u nadležnosti je zakonodavne vlasti te je izraz političke volje većine u Hrvatskom saboru.**

## Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijelo je Hrvatsko društvo za zaštitu i promicanje ljudskih prava, zastupano po Nadi Balen, predsjednici navedene udruge. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3710-R-51/13, dana 23. rujna 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-50/14.

U predmetnom zahtjevu podnositelj navodi da Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske bira, i u svakom ga trenutku može smijeniti, vladajuća politička stranka, zbog čega podnositelj smatra da Glavni državni odvjetnik u svom radu nije slobodan, te da se stoga, Glavni državni odvjetnik, ma tko on bio, stalno nalazi u sukobu interesa. Podnositelj zahtjeva poziva Povjerenstvo da izneseno stajalište potvrdi i time potakne promjenu zakonskih propisa koji uređuju izbor i mogućnost opoziva Glavnog državnog odvjetnika.

Člankom 125. stavkom 2. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 56/90., 135/97., 8/98., 113/00., 124/00., 28/01., 41/01., 55/01., 76/10., 85/10.), propisano je da Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske imenuje na vrijeme od četiri godine Hrvatski sabor, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, uz prethodno mišljenje nadležnog odbora Hrvatskoga sabora.

Člankom 3. stavcima. 1., 2. i 3. ZSSI-a propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog Zakona, te na koje osobe se primjenjuju odredbe istog. Time je određen i krug osoba, odnosno javnih dužnosti u odnosu na koje Povjerenstvo može provoditi postupke i donositi odluke iz svoje nadležnosti.

Povjerenstvo je stalno, neovisno i samostalno državno tijelo, čiji su djelokrug rada i nadležnosti određeni odredbama ZSSI-a, odnosno Povjerenstvo je osnovano radi provedbe navedenog Zakona. Slijedom navedenog, obzirom da Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, niti osoba na koju se primjenjuju odredbe navedenog Zakona Povjerenstvo ne može dati mišljenje da li se Glavni državni odvjetnik, po svom položaju, zbog načina imenovanja i razrješenja trajno nalazi u sukobu interesa.

Glavni državni odvjetnik je pravosudni dužnosnik koji izvješće o imovinskom stanju dostavlja Državnoodvjetničkom vijeću, a za svoj rad odgovara Hrvatskom saboru.

U smislu odredbi ZSSI-a, sukob interesa definira se kao situacija u kojoj privatni interes utječe, ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost u obnašanju javne dužnosti. U postupcima iz nadležnosti Povjerenstva, postojanje sukoba interesa utvrđuje se na temelju konkretnih činjenica i okolnosti svakog pojedinog slučaja. U tom smislu, u duhu odredbi ZSSI-a, eventualni sukob interesa Glavnog državnog odvjetnika mogao bi postojati u nekom konkretnom predmetu ili slučaju, no ne i kao trajno stanje koje proizlazi iz načina njegova izbora odnosno imenovanja.

U odnosu na promjenu zakonskih propisa kojima je propisan način izbora i opoziva Glavnog državnog odvjetnika, Povjerenstvo napominje da je, sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 6. ZSSI-a, ovlašteno surađivati s nadležnim tijelom za izradu zakona u području sprječavanja sukoba interesa dužnosnika, te je nadležno i za podnošenje inicijativa nadležnim tijelima za predlaganje izmjena i dopuna zakona.

Povjerenstvo tumači da se navedena nadležnost prvenstveno odnosi na zakonodavna rješenja kojima se uređuju pitanja sukoba interesa dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a.

Obzirom da sukladno ranije navedenom, Glavni državni odvjetnik nije dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, već pravosudni dužnosnik, inicijativa i prijedlog izmjene propisa kojima se uređuje način njegovog imenovanja i opoziva, u prvenstvenoj je nadležnosti drugih državnih tijela.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

