



Broj: Mo-25/14

Zagreb, 14. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Biserke Tarandek, predsjednice kluba vijećnika SDP-a Općine Vratišinec, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 41. sjednici Povjerenstva održanoj dana 14. veljače 2014. godine daje sljedeće**

## OČITOVANJE

- I. **Predsjednik i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati da li je prilikom odlučivanja vijećnika Općinskog vijeća Općine Vratišinec o koncesionaru za prijevoz pokojnika i pružanju pogrebnih usluga na području Općine Vratišinec bilo sukoba interesa vijećnika, u smislu odredbi ZSSI-a.**
- II. **Imenovanjem sina zamjenice općinskog načelnika članom općinskog Odbora za poljoprivredu i procjenu štete od elementarnih nepogoda, te imenovanjem bračnog druga općinskog načelnika članom općinskog Socijalnog vijeća, općinski načelnik i njegova zamjenica nisu u sukobu interesa, obzirom da je ova imenovanja izvršilo općinsko vijeće te u njemu dužnosnici, barem prema dostupnim podacima, nisu sudjelovali.**
- III. **Sklopanjem direktne pogodbe za koncesiju čišćenja snijega, sa koncesionarom koji je iz iste političke stranke kao i općinski načelnik, općinski načelnik se nije našao u situaciji sukoba interesa, ukoliko nema nekih drugih konkretnih okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je općinski načelnik počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika ili da je ovakvim korištenjem svojih ovlaštenja koja proizlaze iz obnašanja javne dužnosti, pogodio nekome svom privatnom interesu ili privatnom interesu povezane osobe. Iz dostupnih podataka takav se privatni interes koji bi bio u suprotnosti s javnim, ne može utvrditi.**
- IV. **Zamjenica općinskog načelnika Općine Vratišinec, Milena Granatir, predala je Povjerenstvu dana 5. rujna 2013. godine izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, povodom početka obnašanja navedene dužnosti. Navedeno izvješće objavljeno je na službenim internet stranicama Povjerenstva**

## Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Biserka Tarandek, predsjednica kluba vijećnika SDP-a Općine Vratišinec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-428-Mo-25/14-01-3, dana 4. veljače 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-25/14.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, isti je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, stoga i na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

Podnositeljica u zahtjevu navodi da je dana 20. prosinca 2013. godine na 4. sjednici Općinskog vijeća Općine Vratišinec izabran koncesionar za prijevoz pokojnika i koncesionar za pogrebne usluge na mjesnom groblju u Vratišincu. Podnositeljica u zahtjevu opisuje tijek glasovanja u općinskom vijeću te od Povjerenstva traži mišljenje da li su članovi općinskog vijeća prilikom donošenja ovih odluka nalazili u okolnostima sukoba interesa. U zahtjevu se nadalje navodi da je općinski načelnik Općine Vratišinec sklopio direktnu pogodbu za koncesiju čišćenja snijega, sa koncesionarom koji je iz iste političke stranke kao i općinski načelnik, i to bez odluke Općinskog vijeća. Nadalje, podnositeljica traži mišljenje Povjerenstva da li imenovanje supruge općinskog načelnika Općine Vratišinec u Socijalno vijeće općine te sina zamjenice općinskog načelnika Općine Vratišinec u povjerenstvo za procjenu šteta od elementarnih nepogoda predstavlja sukob interesa općinskog načelnika i zamjenice općinskog načelnika. U prilogu zahtjeva Povjerenstvu dostavljen je Izvod iz zapisnika sa 2. sjednice Općinskog vijeća Općine Vratišinec, održane dana 28. kolovoza 2013. godine. U konačnici, podnositeljica zahtjeva od Povjerenstva traži informaciju da li je zamjenica općinskog načelnika Općine Vratišinec podnijela Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju.

Člankom 3. stavcima. 1., 2. i 3. ZSSI-a propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog Zakona te je time određen i krug osoba u odnosu na koje Povjerenstvo može provoditi postupke iz svoje nadležnosti.

Predsjednik i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga isti nisu u nadležnosti Povjerenstva. Međutim, članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, s obzirom na prirodu njihovog posla, a osobito uzevši u obzir povjerene im dužnosti i povjerenje građana, nedvojbeno obnašaju javnu dužnost.

U tom smislu Povjerenstvo ukazuje da se i navedene osobe u izvršavanju svojih zakonom propisanih ovlasti i nadležnosti, moraju pridržavati načela obnašanja javnih dužnosti, pa tako i pravila čija je svrha sprječavanje sukoba interesa, neovisno o tome što ih na to ne obvezuju izričite zakonske odredbe. U obnašanju navedene javne dužnosti, članovi općinskog vijeća ne smiju svoje privatne interese stavljati iznad javnog, te su u izvršavanju svojih ovlasti dužni postupati savjesno, odgovorno i nepristrano, u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti kao i očuvanja povjerenja građana. Obnašanje navedene javne dužnosti članovi općinskog vijeća ne smiju koristiti za svoj osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga su isti obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa definira se istim člankom kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, kada se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 27. Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda („Narodne novine“, broj 73/97. i 174/04.) propisano je da postupak procjene štete organiziraju i provode državno, županijsko, gradsko i općinsko povjerenstvo za procjenu šteta od elementarnih nepogoda. Članove općinskog povjerenstva imenuje predstavničko tijelo odnosne općine. Članovi povjerenstva imenuju se na vrijeme od četiri godine, a sredstva za rad povjerenstva osiguravaju se u proračunu općine.

Iz odredbi Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda proizlazi da članove općinskog povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda bira predstavničko tijelo općine, odnosno Općinsko vijeće. U svome radu, članovi navedenog povjerenstva neovisni su o općinskom načelniku, kao izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave. Općinski načelnik nad članovima navedenog povjerenstva nema nikakvih ovlasti, niti na bilo koji način sudjeluje u radu istih. Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da imenovanje sina zamjenice općinskog načelnika Općine Vratišinec članom povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Općine Vratišinec ne predstavlja sukob interesa općinskog načelnika, jer isti sukladno ranije navedenim zakonskim odredbama nije u mogućnosti da svojim djelovanjem (sukladno svojim zakonskim ovlastima) svoj privatni interes stavi ispred javnog.

Nadalje, iz navoda podnesenog zahtjeva ne proizlazi da je zamjenica općinskog načelnika koristila položaj dužnosnika ili na koji drugi način utjecala na odluku Općinskog vijeća o imenovanju članova općinskog povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda.



Navedenoj situaciji istovjetna je i ona imenovanja bračnog druga općinskog načelnika u Socijalno vijeće Općine Vratišinec, kojeg kao i ostale članove Socijalnog vijeća općine imenuje predstavničko tijelo općine. U konkretnom slučaju, bračni drug općinskog načelnika imenovan je u Socijalno vijeće Općine Općine Vratišinec dana 28. kolovoza 2013. godine, na 2. sjednici Općinskog vijeća Općine Vratišinec.

Člankom 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik zastupa općinu te obavlja poslove utvrđene statutom općine u skladu sa zakonom. Općinski načelnik Općine Vratišinec, sukladno članku 44. stavku 1. podstavku 6. Statuta Općine Vratišinec („Službeni glasnik Međimurske županije“, broj: 19/09.) upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu Općine Vratišinec, kao i njezinim prihodima i rashodima, u skladu sa zakonom i Statutom općine. Ukazuje se podnositelju da su postupci davanja koncesija uređeni Zakonom o koncesijama („Narodne novine“, broj 143/12.). Člankom 48. stavkom 1. navedenog zakona propisano je da je za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima davanja koncesija nadležna Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave. Na pitanja koja nisu uređena navedenim zakonom, odgovarajuće se primjenjuju posebni zakoni te propis kojim se uređuje javna nabava (Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11., 83/13. i 143/13.)). Povjerenstvo zaključuje kako je sklapanje koncesije za čišćenje snijega u nadležnosti općinskog načelnika, a za ispitivanje eventualnih nepravilnosti ili nezakonitosti postupka sklapanja ugovora o koncesiji ovo Povjerenstvo nije nadležno. U tom smislu, podnositelj se upućuje na Državnu komisiju za kontrolu postupaka javne nabave.

Vezano uz postavljenu upit podnositeljice o imovinskoj kartici dužnosnice Milene Granatir, Povjerenstvo navodi kako je ista dana 5. rujna 2013. godine dostavila Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja navedene dužnosti. Izvješće navedene dužnosnice objavljeno je na službenim internet stranicama Povjerenstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



**PREDsjednica POVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl.iur.**