



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: Mo-23/14
Zagreb, 14. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), **na zahtjev Ljiljane Bilen, pročelnice Upravnog odjela za samoupravu Grada Požege za davanje mišljenja Povjerenstva postavljenog za zamjenika gradonačelnika Grada Požege**, na 41. sjednici održanoj dana 14. veljače 2014. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. Dužnosnik, zamjenik gradonačelnika Grada Požege može biti član, odnosno predsjednik skupštine trgovačkih društava Tekija d.o.o. i Komunalac Požega d.o.o. kao predstavnik Grada Požege.**
- II. Dužnosnik, zamjenik gradonačelnika Grada Požege ne može primati naknadu za sudjelovanje u radu skupštine trgovačkih društava Tekija d.o.o. i Komunalac Požega d.o.o. na kojima bi sudjelovao kao zakonski zastupnik Grada Požege, jer bi isto predstavljalo povredu članka članka 7 stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnijela je Ljiljana Bilen, pročelnica Upravnog odjela za samoupravu Grada Požege. Zahtjev je postavljen u odnosu na zamjenika gradonačelnika Grada Požege. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-403-Mo-23/14-01-4, 3. veljače 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-23/14.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit odnosi se na tumačenje odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, na postavljeni zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se od Povjerenstva traži mišljenje može li, obzirom na odredbu članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.) zamjenik gradonačelnika Grada Požege koji dužnost obnaša profesionalno istovremeno biti član ili predsjednik skupštine trgovačkih društava Tekija d.o.o. i Komunalac Požega d.o.o. koja su u većinskom vlasništvu Grada Požege, te može li dužnosnik primiti naknadu za obavljanje funkcije člana odnosno predsjednika skupštine navedenih trgovačkih društava.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Osijeku – stalna služba u Slavonskom Brodu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS: 030141269, OIB: 99740428762 upisano društvo Komunalac Požega d.o.o. U podacima o osnivačima/članovima društva, kao jedan od osnivača/članova upisan je Grad Požega. Ostali osnivači odnosno članovi navedenog trgovačkog društva su druge jedinice lokalne samouprave. U sudskom registru istog trgovačkog suda pod matičnim brojem subjekta 050029429, OIB: 57790565988 upisano je trgovačko društvo Tekija d.o.o. Grad Požega upisan je kao jedan od članova društva. I ovdje su također ostali osnivači odnosno članovi navedenog trgovačkog društva su druge jedinice lokalne samouprave

ZSSI ne sadrži odredbe kojima bi za dužnosnike bila propisana zabrana članstva u skupštini trgovačkih društava ukoliko dužnosnik u skupštini društva predstavlja i zastupa glasove jedinice lokalne odnosno (regionalne) samouprave u kojoj obnaša dužnost. Zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a odnosi se na članstvo u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkog društva, dok se obveze i ograničenja iz članka 16. i 17. istog Zakona odnose na trgovačka društva u kojima sam dužnosnik ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu).

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Članstvo dužnosnika, zamjenika gradonačelnika Grada Požege u skupštini trgovačkih društava Komunalac Požega d.o.o. i Tekija d.o.o., u kojima Grad Požega ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu), proizlazi iz obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Požege. U skupštini navedenih trgovačkih društava, zamjenik gradonačelnika predstavlja i zastupa interese Grada Požege koji proizlaze iz udjela Grada Požege u vlasništvu (temeljnem kapitalu) tih trgovačkih društava, stoga članstvo u skupštini trgovačkog društva Tekija d.o.o. i Komunalac Požega d.o.o. predstavlja obavljanje dužnosti koja proizlazi iz obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika, kao osnovne javne dužnosti.

Povjerenstvo stoga tumači da bi primanje naknade za obavljanje funkcije člana skupštine predmetnih trgovačkih društava u svojstvu predstavnika i zastupnika Grada Požege kao vlasnika određenog poslovnog udjela, za zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnaša profesionalno te za obnašanje javne dužnosti prima plaću, predstavljalo primanje dodatne naknade za poslove obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika, te time i povredu članka 7 stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.

Dužnosnik bi imao pravo na naknadu kao član skupštine navedenih društava samo u slučaju da dužnost zamjenika gradonačelnika obavlja bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter, bez primanja volonterske naknade.

Člankom 89. stavkom 2. podstavkom 41. Zakona o lokalnim izborima propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti član upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima jedinica ima većinski paket dionica ili udjela. Navedena odredba također se ne odnosi na članstvo dužnosnika u skupštini takvih trgovačkih društava.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva Ljiljani Bilen putem pošte, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSTEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.