

Broj: Mo-2/14
Zagreb, 23. siječnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI, **na zahtjev dužnosnika Marijana Crnkocija, općinskog načelnika Općine Lekenik u mandatu 2009. – 2013.**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 38. sjednici održanoj 23. siječnja 2014. godine donosi sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Zabrana iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a obvezuje sve dužnosnike u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti, neovisno o tome što općinski načelnici, gradonačelnici, župani i njihovi zamjenici sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) imaju pravo na naknadu plaće u trajanju od šest mjeseci od dana prestanka mandata.**
- II. **Dužnosnik Marijan Crnkoci, općinski načelnik Općine Lekenik u mandatu 2009. – 2013., može na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a tražiti od Povjerenstva suglasnost za sklapanje ugovora kojim stupa u poslovni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata općinskog načelnika Općine Lekenik bila u poslovnom odnosu s Općinom Lekenik. Dužnosnik uz navedeni zahtjev mora navesti sve relevantne okolnosti te za iste priložiti odgovarajuće dokaze, a Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost za sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Marijan Crnkoci, općinski načelnik Općine Lekenik u mandatu 2009. – 2013. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-117-Mo-2/14-01, dana 13. siječnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-2/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je u razdoblju od 2009. do 2013. godine obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Lekenik. Po prestanku obnašanja navedene dužnosti (11. lipnja 2013.), dužnosnik je sukladno zakonskim propisima ostvario pravo na naknadu plaće i staž osiguranja i to do 11. prosinca 2013. godine. Obzirom na zakonske zapreke iz članka 20. ZSSI-a, dužnosnik postavlja upit može li po isteku dužnosničke naknade ostvariti zapošljavanje u trgovackom društvu s kojim je Općina Lekenik bila u poslovnom odnosu za vrijeme njegovog mandata.

Uvidom u Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koja je dužnosnik Marijan Crnkoci dostavio povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lekenik, utvrđeno je da je podnositelj obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Lekenik u mandatu 2009. – 2013. Navedenu dužnost dužnosnik je obnašao profesionalno, odnosno za istu je primao plaću.

Člankom 90.a stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji su dužnost obavljali profesionalno posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvati imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Sukladno članku 20. stavku 4. ZSSI-a, u gore navedenom slučaju (iz stavka 1. istog članka), Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Pravo na naknadu plaće i staž osiguranja propisani odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi pripadaju dužnosnicima neovisno o pravima o obvezama iz ZSSI-u, dok god se isti ne nalaze u koliziji. U konkretnom slučaju, Povjerenstvo ne nalazi koliziju zakonskih odredbi navedenih zakona, odnosno ne nalazi koliziju zabrane iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a i prava iz članka 90.a stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Zabrana prihvaćanja imenovanja ili izbora ili sklopanja ugovora kojim dužnosnik stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost, vrijedi kako za vrijeme dok dužnosnik prima naknadu plaće iz članka 90.a stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, tako i za vrijeme drugih šest mjeseci, odnosno ukupno godinu dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Vezano uz gore navedenu zabranu, ZSSI-a daje dužnosniku mogućnost da u konkretnom slučaju traži od Povjerenstva suglasnost za imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora koji su načelno zabranjeni člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a. Ova mogućnost propisana je u stavku 4. istog članka zakona, a Povjerenstvo o istoj odlučuje na temelju okolnosti konkretnog slučaja. Odredbama ZSSI-a je propisano da Povjerenstvo u navedenom slučaju može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa. Uz takav zahtjev, dužnosnik je dužan pojasniti sve pojedinosti konkretnog poslovnog odnosa, te zahtjevu priložiti svu dokumentaciju koja o tom poslovnom odnosu svjedoči, kao i o ovlastima i radnjama dužnosnika koje je dužnosnik obavljao u kontekstu tog konkretnog poslovnog odnosa. Povjerenstvo ne može dati suglasnost na temelju načelno postavljenog pitanja.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem e-maila te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

