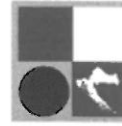




REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: Mo-14/14

Zagreb, 31. siječnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI, **na zahtjev Suzane Racan Stern, pročelnice Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti Općine Medulin, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 39. sjednici održanoj dana 31. siječnja 2014. godine donosi sljedeće**

## OČITOVANJE

**Općinski načelnik, kao dužnosnik u smislu ZSSI-a, ne može primiti naknadu za rad u povjerenstvima osnovanim na temelju Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj: 39/13.), jer bi isto bilo protivno članku 7. stavku 1. podstavku d) ZSSI-a, koji dužnosnicima zabranjuje primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti. Dužnosnik ima pravo samo na naknadu nužnih i opravdanih troškova koji su nastali sudjelovanjem u radu takvih povjerenstava.**

## Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnijela je Suzana Racan Stern, pročelnica Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti Općine Medulin. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-327-Mo-14/14-01-2, dana 27. siječnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-14/14.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, stoga i na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

Podnositeljica od Povjerenstva traži da joj se, obzirom na članak 7. ZSSI-a, pojasni da li općinski načelnik ima pravo na naknadu za rad u povjerenstvu Agencije za poljoprivredno zemljište te na naknadu troškova prijevoza.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga su općinski načelnici obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Agencija za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj: 152/08., 25/09., 153/09., 21/10., 39/11. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 63/11.) i Uredbom o osnivanju Agencije za poljoprivredno zemljište („Narodne novine“, broj: 39/09., 33/10. i 109/11.).

Agencija obavlja slijedeće poslove: raspolaganje poljoprivrednim zemljištem, stjecanje poljoprivrednog zemljišta, gospodarenje Zemljišnim fondom, posredovanje u prometu poljoprivrednim zemljištem, pružanje pomoći vlasnicima i posjednicima poljoprivrednog zemljišta u rješavanju imovinsko-pravnih odnosa na poljoprivrednom zemljištu, praćenje i ocjenjivanje učinaka raznih mjera poljoprivredne politike i mjera drugih politika na okrupnjavanje poljoprivrednog zemljišta, povezivanje i koordinacija rada državnih tijela, ustanova, jedinica područne (regionalne) samouprave i jedinica lokalne samouprave po pitanju mjera zemljišne politike i drugih politika koje imaju utjecaj na okrupnjavanje poljoprivrednog zemljišta, sudjelovanje u postupcima uređenja poljoprivrednog zemljišta u skladu s posebnim propisima te druge poslove određene Zakonom o poljoprivrednom zemljištu.

Podnositeljica u zahtjevu za davanjem mišljenja nije specificirala na koje povjerenstvo Agencije misli, ali obzirom na odredbe Zakona o poljoprivrednom zemljištu, ovo Povjerenstvo pretpostavlja da se radi o povjerenstvima u kojima općinski načelnik sudjeluje kao predstavnik jedinice lokalne samouprave. Tako je, primjerice, člankom 13. stavkom 3. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano da Agencija imenuje povjerenstva koja utvrđuju neobrađeno poljoprivredno zemljište u vlasništvu države koje ulazi u Zemljišni fond. Navedena Povjerenstva sastavljena su od pet članova i to agronomske, geodetske i pravne struke, od kojih je jedan predstavnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi.

Nadalje, člankom 27. Zakona o poljoprivrednom zemljišta regulira se davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i zakup za ribnjake. Odluku o raspisivanju javnog poziva za dodjelu zakupa i zakupa za ribnjake donosi Agencija, dok odluku o dodjeli zakupa donosi Agencija na prijedlog Povjerenstava za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske.

Navedeno povjerenstvo čine tri predstavnika Agencije i dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi, od kojeg jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a drugog predstavnika izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

U članku 43. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je postupanje u slučaju miniranog poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koje je dano u zakup i zakup za ribnjake. U navedenom slučaju, ako se radi o zemljištu koje nije u funkciji poljoprivredne proizvodnje ili je obraslo višegodišnjim raslinjem, zakupnik je dužan iskrčiti zemljište o vlastitom trošku, u roku od dvije godine od dana uvođenja u posjed. Troškove stavljanja u funkciju poljoprivredne proizvodnje navedenog poljoprivrednog zemljišta i vrijednost drvene mase procjenjuje Povjerenstvo koje imenuje Agencija. Povjerenstvo je sastavljeno od pet članova i to agronomske, šumarske, geodetske i pravne struke, od kojih je jedan predstavnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi.

U svim navedenim slučajevima, općinski načelnik može, ukoliko je imenovan, sudjelovati u radu pojedinog povjerenstva. Općinski načelnik pritom sudjeluje kao predstavnik te općine, kao jedinice lokalne samouprave. Obzirom da je općinski načelnik izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, Povjerenstvo je mišljenja da navedeni poslovi, odnosno funkcija u takvom povjerenstvu, proizlazi iz obnašanja dužnosti općinskog načelnika. Povjerenstvo stoga smatra da je u navedenim slučajevima mjerodavna odredba članka 7. stavka 1. točka d) ZSSI-a, kojom je propisana zabrana dužnosnicima primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Članstvo u povjerenstvima sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu funkcija je koja proizlazi iz dužnosti općinskog načelnika, stoga bi se svaka naknada za rad u takvim povjerenstvima smatrala dodatnom naknadom za dužnost koju osoba već obnaša, a koja je gore citiranom odredbom ZSSI-a zabranjena.

Načelno, dužnosnik bi imao pravo na naknadu za rad u povjerenstvima osnovanim na temelju Zakona o poljoprivrednom zemljištu, samo ukoliko za obnašanje dužnosti općinskog načelnika ne prima nikakvu naknadu, odnosno niti plaću, niti naknadu za obnašanje navedene javne dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva putem e-maila te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



**PREDSTEDNICAPOVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl.iur.**