



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj:

Broj: Mo-10/14

Zagreb 27. ožujka 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev Hrvatskog društva za zaštitu i promicanje ljudskih prava za davanjem mišljenja Povjerenstva postavljenog u odnosu na dužnosnika Zorana Milanovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske na 49. sjednici održanoj 27. ožujka 2014. daje sljedeće

OČITOVANJE

Privatna druženja dužnosnika Zorana Milanovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske s Emilom Tedeschijem, sama po sebi ne predstavljaju okolnost na temelju koje se može utvrditi da dužnosnik koristi obnašanje javne dužnosti i položaj dužnosnika radi ostvarivanja osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Obrazloženje

Hrvatsko društvo za zaštitu i promicanje ljudskih prava podnijelo je Povjerenstvu molbu da ocijeni nalazi li se predsjednik Vlade Republike Hrvatske tijekom svojih javnih privatnih druženja s pojedinim privatnim poduzetnicima, nesvesno u sukobu interesa. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-307-Mo-10/14-01, dana 24. siječnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-10/14.

U zahtjevu se od Povjerenstva traži da ocijeni nalazi li se aktualni predsjednik Vlade Republike Hrvatske tijekom svojih privatnih druženja s pojedinim privatnim poduzetnicima na javnim mjestima te prilikom medijskog informiranja o tome, u sukobu interesa. U zahtjevu se navodi: „*U tom je kontekstu najpoznatije medijsko praćenje i izvještavanje javnosti o razmjerno čestim/redovitim privatnim druženjima aktualnog predsjednika Vlade Republike Hrvatske s poznatim privatnim poduzetnikom Emilom Tedeschijem. Temeljem (priloženih dviju) fotografija na kojima se potonji aktualnom predsjedniku Vlade Republike Hrvatske obraća u potpuno ravnopravnoj, ako ne i u superiornoj tjelesnoj pozici (mašući rukama, pa i unoseći mu se u lice) – da ne kažem „s visokom“ (i) kao nalogodavac...“ Podnositelj prijave nadalje izražava bojazan da navedeni privatni poduzetnik zlorabi dobrohotnost, a možda i naivnost aktualnog predsjednika Vlade Republike Hrvatske nastojeći u domaćoj i*

međunarodnoj javnosti ostaviti dojam povlaštenog položaja svojeg/obiteljskog privatnog poduzeća u tržišnoj utakmici na području Republike Hrvatske.

Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, te da dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, kojima se dužnosnicima zabranjuje primanje ili zahtijevanje koristi ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti, ostvarivanje ili dobivanje prava u slučaju da se krši načelo jednakosti pred zakonom, zlouporaba posebnih prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, traženje, prihvatanje ili primanje vrijednosti ili usluge radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecaj na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe, obećavanje zaposlenja ili nekog drugog prava u zamjenu za dar ili obećanje dara, utjecaj na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi, korištenje povlaštenih informacija o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe, te korištenje položaja dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sADBene vlasti kako bi se postigao osobni probitak ili probitak povezane osobe, neka povlastica ili pravo, te na neki drugi način interesno pogodovanje sebi ili drugoj povezanoj osobi. U prilogu zahtjeva, podnositelj je Povjerenstvu dostavio ispis novinskih članaka objavljenih na Internet portalima, uz koje su objavljene i fotografije na kojima se nalazi dužnosnik Zoran Milanović, njegova supruga Sanja Musa Milanović i poduzetnik Emil Tedeschi.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu ZSSI-a te se na iste osobe primjenjuju odredbe navedenog zakona.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog a smatra da se da sukob interesa postoji kada privatni interes dužnosnika utječe, ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti.

Navod podnositelja zahtjeva da superiornom tjelesnom pozom poduzetnik Emil Tedeschi nastoji u domaćoj i međunarodnoj javnosti ostaviti dojam povlaštenog položaja svog (osobnog i obiteljskog) poslovнog subjekta u tržišnoj utakmici na području Republike Hrvatske, sam po sebi, bez bilo koje druge konkretne okolnosti, ne može se dovesti u vezu sa odlukama koje u okviru svojih ovlasti i nadležnosti donosi predsjednik Vlade Republike Hrvatske, za koje bi se moglo utvrditi da je prilikom njihovog donošenja bila ugrožena nepristranost dužnosnika Zorana Milanovića u obnašanju njegove javne dužnosti a niti s počinjenjem nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika, koja su propisana u članku 7. ZSSI-a.

Opisano privatno druženje samo po sebi ne predstavlja dokaz da je dužnosnik Zoran Milanović koristio obnašanje dužnosti Predsjednika Vlade Republike Hrvatske radi interesnog pogodovanja poslovnim subjektima povezanim s Emilom Tedeschijem, obzirom da nedostaju bilo kakvi drugi podaci iz kojih bi se moglo utvrditi da je povodom takvog privatnog druženja uistinu i došlo do konkretnog interesnog pogodovanja ili makar sumnje u to da na nepristrandost u obnašanju javne dužnosti predsjednika Vlade Republike Hrvatske utječu privatni interesi Emila Tedeschija ili s njim povezanih poslovnih subjekata, a na štetu javnih.

Dojam povlaštenog položaja poslovnih subjekata povezanih s Emilom Tedeschijem u tržišnoj utakmici u Republici Hrvatskoj koji bi proizlazio iz privatnih (priateljskih) odnosa, navedenog poduzetnika s Predsjednikom Vlade Republike Hrvatske, za kojeg podnositelj zahtjeva smatra da ga poduzetnik Emil Tedeschi nastoji ostaviti u domaćoj i međunarodnoj javnosti, u kontekstu utvrđivanja eventualnog sukoba interesa dužnosnika Zorana Milanovića morao bi biti potkrijepljeno sadržajem iz kojeg bi proizlazilo da na definiranje politika i mjera iz nadležnosti Vlade Republike Hrvatske, utječu privatni interesi Emila Tedeschija.

S druge strane, Povjerenstvo ukazuje da je člankom 5. ZSSI-a kao jedno od načela obnašanja javnih dužnosti propisano da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Načelima obnašanja javnih dužnosti također je propisano da su dužnosnici dužni štititi vlastiti integritet i vlastitu vjerodostojnost. U tom smislu, svaku sumnju da se povodom privatnih druženja s pojedinim poduzetnicima nalazi u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njegovu objektivnost, dužnosnik Zoran Milanović može otkloniti javnim deklariranjem i potpunom transparentnošću u svim onim pitanjima od javnog interesa koja bi mogla biti u vezi s obnašanjem njegove javne dužnosti, a eventualni sukob interesa može se provjeravati i kontrolirati kroz stupanje u poslovni odnos poslovnih subjekata koji su povezani sa poduzetnikom Emilom Tedeschijem, sa onim tijelima javne vlasti nad čijim djelovanjem dužnosnik Zoran Milanović može vršiti utjecaj na proces donošenja odluka.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

