



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: Mo-1/14

Zagreb, 24. siječnja 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavka 2. 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona), u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev Robia Zgrablića, v.d. ravnatelja Županijske uprave za ceste Istarske županije, za davanje mišljenja Povjerenstva na svojoj 38. sjednici održanoj dana 24. siječnja 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. **Zahtjev za davanje suglasnosti Povjerenstva na sklapanje ugovora kojim dužnosnik u razdoblju od godine dana nakon prestanka dužnosti, stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu s tijelom u kojem je dužnosnik obnašao dužnost, ovlašten je i dužan podnijeti sam dužnosnik koji namjerava stupiti u takav radni odnos.**
- II. **Povjerenstvo poziva Vedrana Grubišića, zamjenika župana Istarske županije u mandatu 2009.-2013. da sukladno članku 20. stavku 4. ZSSI-a podnese zahtjev za davanje suglasnosti Povjerenstva na sklapanje ugovora o radu sa Županijskom upravom za ceste Istarske županije (u daljnjem tekstu: ŽUC), te zahtjevu priloži odgovarajuću dokumentaciju o poslovnim odnosima između Istarske županije i ŽUC-a za vrijeme njegovog obnašanja dužnosti zamjenika župana Istarske županije.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je Robi Zgrablić, v.d. ravnatelja Županijske uprave za ceste Istarske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva zaprimljen je pod poslovnim brojem 711-U-21-Mo-1/14-01, dana 3. siječnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-1/14.

Članak 6. stavak 1. istoga Zakona propisuje da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva.

Članak 6. stavak 2. ZSSI-a propisuje da će Povjerenstvo najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika. Povjerenstvo utvrđuje da zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, no zahtjev se odnosi na tumačenje odredbi ZSSI-a, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa.

Podnositelj zahtjeva u bitnome navodi da se na dužnosnike koji dužnost obavljaju u jedinica lokalne samouprave primjenjuje čitav niz zakona, primjerice Zakon o radu, Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika, ZSSI, Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakon o lokalnim izborima, Zakon o postupku primopredaje vlasti. Navedeni zakoni na različiti način uređuju prava dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti, te se stoga stvaraju nejasnoće u primjeni istih. Naime, odredbom članka 20. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti izbor ili imenovanje ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Dužnosnik je u razdoblju od godine dana nakon prestanka obnašanja dužnosti dužan pridržavati se obveza iz članaka 7., 8., 9., 14. i 17. ZSSI-a.

Međutim, dužnosnici koji dužnost obavljaju u jedinicama lokalne samouprave imaju sukladno članku 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) pravo na naknadu plaće i staža osiguranja samo u razdoblju od 6 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti. Podnositelj zahtjeva pritom ukazuje da je na stručnom seminaru u organizaciji Informatora dano tumačenje od strane predstavnika Ministarstva uprave da se navedena odredba odnosi na „nove“ dužnosnike, odnosno da se ne odnosi na dužnosnike kojima je istekao mandat u ranijem sazivu.

Podnositelj zahtjeva naglašava da je formulacija iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a nejasna budući da bi dužnosnik kojem je prestao mandat trebao ocijeniti hoće li trgovačko društvo u kojem se namjerava zaposliti, u nekom budućem vremenu stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

U zahtjevu se nadalje navodi da je ŽUC raspisao natječaj za radno mjesto suradnika za građenje i održavanje objekata u dnevnom listu Glas Istre. Na natječaj se javilo 5 kandidata, među kojima i Vedran Grubišić iz Trgeta, Burjaki 36. U postupku izbora kandidata utvrđeno je da četiri kandidata ne zadovoljavaju uvjete natječaja te je Vedran Grubišić ostao kao jedini kandidat koji ispunjava sve natječajem propisane uvjete. Natječajem je bila propisana i obveza kandidata da u roku od godine dana prođe izobrazbu vezano za pripremu projekata za fondove Europske unije budući da je isti raspisan i zbog potrebe priprema projekata i

kandidiranja za fondove Europske unije u razdoblju 2014.-2020.g. Prilikom odabira najboljeg kandidata uzeta je u obzir i činjenica da je za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika župana Vedran Grubišić stekao iskustvo u koordiniranju i pripremi takvih projekata.

Slijedom navedenoga, Vedran Grubišić izabran je kao najbolji kandidat za radno mjesto suradnika za građenje i održavanje objekata. Na ovu odluku nije uložena žalba. Upravno vijeće ŽUC-a donijelo je odluku da se prije sklapanja ugovora o radu s odabranim kandidatim zatraži mišljenje Povjerenstva postoji li zapreka za sklapanje takvog ugovora o radu.

Podnositelj zahtjeva nadalje pojašnjava da je Vedran Grubišić obavljao profesionano dužnost zamjenika župana Istarske županije od 4. rujna 2009. do 7. lipnja 2013. godine, a od 8. lipnja do 7. prosinca 2013.g. ostvarivao je pravo na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika župana. Radno mjesto na kojem je imenovani bio zaposlen prije izbora za zamjenika župana novom je sistematizacijom ukinuto te ne postoji mogućnost povratka na to radno mjesto. ŽUC ima status ustanove, a osnivač je Istarska županija te se financira iz izvora propisanih člankom 86. Zakona o cestama („Narodne novine“, broj 84/11., 22/13. i 54/13.) Obzirom da Povjerenstvo sukladno članku 20. stavku 4. ZSSI-a može dužnosniku dati suglasnost na sklapanje ugovora o radu ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa, od Povjerenstva se traži mišljenje postoji li zapreka sklapanju ugovora o radu Vedrana Grubišića sa ŽUC-om.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 1. toga članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Iz članka 20. stavka 4. ZSSI-a proizlazi da je zahtjev za davanjem suglasnosti Povjerenstva na sklapanje ugovora kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu s tijelom u kojem je dužnosnik obnašao dužnost, ovlašten i dužan podnijeti sam dužnosnik koji namjerava stupiti u takav radni odnos.

Obzirom da je u konkretnom slučaju zahtjev postavio v.d. ravnatelj ŽUC-a, a ne sam dužnosnik na kojeg se zahtjev odnosi, Povjerenstvo utvrđuje da zahtjev nije podnijela ovlaštena osoba te stoga nisu ispunjene pretpostavke za davanjem suglasnosti na sklapanje ugovora o radu.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnik Vedran Gubišić podnio Povjerenstvu utvrđeno je da je imenovani dužnosnik dužnost zamjenika župana Istarske županije obnašao u mandatu 2009.-2013., odnosno do lipnja 2013.g., iz čega proizlazi da od prestanka njegovog mandata kao zamjenika župana nije proteklo više od dvanaest mjeseci, te ga do lipnja 2014.g., obvezuje zabrana iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo upućuje Vedrana Grubišića, zamjenika župana Istarske županije u mandatu 2009.-2013. da sukladno članku 20. stavku 4. ZSSI-a podnese zahtjev za davanjem suglasnosti Povjerenstvu na sklapanje ugovora o radu sa ŽUC-om. Obzirom da Povjerenstvo postojanje eventualnog sukoba interesa utvrđuje iz okolnosti konkretnog slučaja upućuje se dužnosnik da svom zahtjevu priloži odgovarajuću dokumentaciju koja svjedoči o poslovnom odnosu, ili nepostojanju poslovnog odnosa između Istarske županije i ŽUC-a za vrijeme njegovog obnašanja dužnosti zamjenika župana Istarske županije.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke Trgovačkog suda u Rijeci-stalna služba u Pazinu i utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040086158, oib 29919922049 upisana Županijska uprava za ceste Istarske županije s pravnim oblikom ustanove te da je kao osnivač upisana Istarska županija. Povjerenstvo je također utvrdilo da je Županijska skupština Istarske županije donijela odluku o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Istarsku županiju Klasa: 023-01/11-01/32, Urbroj: 2163/1-01/4-11-3 od 10. listopada 2011. godine, objavljenu u „Službenim novinama Istarske županije“, broj 12/11, kojom je ŽUC proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Istarsku županiju.

Povjerenstvo stoga tumači da je ŽUC javna ustanova čiji je osnivač Istarska županija, čije je predstavničko tijelo navedenu ustanovu proglasilo pravnom osobom od posebnog interesa za tu županiju, stoga se odnos i povezanost između Istarske županije i ŽUC-a smatra poslovnim odnosom u širem smislu od pojma definiranog u članku 4. stavak 3. ZSSI-a.

Naime, člankom 22. Odluke o osnivanju ŽUC-a („Službene novine Istarske županije županije“, broj 1/05.) propisano je da se sredstva za rad ŽUC-a osiguravaju, između ostalog iz proračuna Istarske županije, a 26. stavkom 4. da osnivač (Istarska županija) solidarno i neograničeno odgovara za obveze ustanove. Navedenom odlukom propisano je i da sredstva za rad pribavljena od osnivača ustanove čine imovinu ustanove. Slijedom navedenog, solidarna i neograničena odgovornost Istarske županije za obveze ŽUC-a te činjenice da se ŽUC između ostalih izvora sredstava financira i iz županijskog proračuna, definira odnos i povezanost Istarske županije i ŽUC-a poslovnim odnosom u smislu primjene odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo pojašnjava da je smisao odredbe članka 20. stavka 1. ZSSI-a sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati.

Prijelaz dužnosnika sa položaja na kojem je obnašao dužnost u pravnu osobu s kojom je tijelo vlasti u kojem je obnašao dužnost bilo u poslovnom odnosu, izaziva sumnju u nepristranost postupanja dužnosnika u obnašaju njegove dužnosti, pogotovo u izvršavanju ovlasti u odnosu na tu pravnu osobu. U svrhu očuvanja povjerenja građana u vjerodostojnost obnašatelja javnih dužnosti i tijela javne vlasti, zakon ograničava mogućnost ovakvih prijelaza u trajanju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem pošte, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dalija Orešković