



Broj: SI-67/14
Zagreb, 4. prosinca 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Mladena Kešera, općinskog načelnika Općine Kalnik**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-67/14 od 28. kolovoza 2014.g na 64. sjednici, na 76. sjednici, održanoj dana 4. prosinca 2014.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Kalnik i obavljanjem funkcije člana Uprave trgovačkog društva CONSULTING PROJECT d.o.o., CONSULTING PROJECT PLUS d.o.o. i upravitelja zadruge KALNIČKA POLJOPRIVREDNA ZADRUGA, dužnosnik Mladen Kešer počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o., VELKOM d.o.o. i CONSULTING PROJECT d.o.o. i CONSULTING PROJECT PLUS d.o.o., na povjerenika, dužnosnik je počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. **Za povrede ZSSI-a iz točke I. i točke II. izreke, dužnosniku se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kn, koja će trajati 12 mjeseci, a izvršit će se u 12 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn.**
- IV. **Nalaže se dužnosniku da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke, razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a opisanu pod točkom I. ove izreke, u odnosu na obavljanje funkcije člana Uprave trgovačkog društva CONSULTING PROJECT d.o.o. i obavljanje poslova upravitelja zadruge KALNIČKA POLJOPRIVREDNA ZADRUGA u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa u kojem će dužnosniku biti izrečena teža sankcija.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 64. sjednici održanoj 21. kolovoza 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mladena Kešera, općinskog načelnika Općine Kalnik, zbog moguće povrede 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije člana uprave trgovačkog društva

CONSULTING PROJECT d.o.o. i obavljanja funkcije upravitelja zadruge KALNIČKA POLJOPRIVREDNA ZADRUGA. Postupak je pokrenut i zbog moguće povrede 16. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o., VELKOM d.o.o. i CONSULTING PROJECT d.o.o., na povjerenika.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Mladen Kešer dostavio je očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 18. rujna 2014.g., pod brojem 711-U-2751-SI-67/14-03-1.

U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da je pokrenuo postupke za prijenos upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkih društava KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o., VELKOM d.o.o. i CONSULTING PROJECT d.o.o., na povjerenika. Dužnosnik navodi da mu je u međuvremenu preminuo otac te da nije bio u mogućnosti prenijeti upravljačka prava dok se ne završi ostavinska rasprava, dužnosnik je stoga zatražio odgodu od 30 dana kako bi postupio sukladno zahtjevu Povjerenstva.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik je dostavio obavijest o prijenosu upravljačkih prava koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena dana 27. studenoga 2014.g. pod brojem 711-U-3450-SI-67/14-05-1. U navedenoj obavijesti dužnosnik navodi da je prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o., VELKOM d.o.o. i CONSULTING PROJECT d.o.o., na povjerenika.

Uz obavijest dužnosnik je dostavio i Ugovor o prijenosu upravljačkih prava u trgovačkim društvima kojim dužnosnik kao prenositelj temeljem članka 16. stavka 1. ZSSI-a prenosi na Vinka Tomaša kao povjerenika, upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava, i to u trgovačkom društvu ZVONKO – GRAD d.o.o., trgovačkom društvu VELKOM d.o.o., trgovačkom društvu KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o., te trgovačkom društvu CONSULTING PROJECT d.o.o. Navedeni Ugovor ovjeren je 23. rujna 2014.g. kod javne bilježnice Dubravke Koretić iz Vrbovca pod poslovnim brojem OV-7971/2014.

U izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kalnik, dužnosnik je naveo da obavlja funkciju člana Uprave trgovačkog društva CONSULTING PROJECT d.o.o., funkciju upravitelja zadruge KALNIČKA POLJOPRIVREDNA ZADRUGA, kao i da je član trgovačkih društava KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o. i VELKOM d.o.o. Dužnosnik u Izvješću navodi da ima 21% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva VELKOM d.o.o., i 35% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 010053980 upisana zadruga KALNIČKA POLJOPRIVREDNA ZADRUGA, u kojoj je dužnosnik Mladen Kešer upisan kao osoba ovlaštena za zastupanje, odnosno kao upravitelj.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010023210 upisano trgovačko društvo KALNIČANKA PROIZVODI društvo s ograničenom odgovornošću za proizvodnju i trgovinu. Dužnosnik je upisan kao član navedenog trgovačkog društva.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010060528 upisano trgovačko društvo VELKOM društvo s ograničenom odgovornošću za građevinarstvo, trgovinu i usluge. Dužnosnik je upisan kao član navedenog trgovačkog društva.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010058951 upisano trgovačko društvo CONSULTING PROJECT d.o.o. za usluge u graditeljstvu. Dužnosnik je upisan kao član navedenog trgovačkog društva, a upisan je i kao član uprave, ovlašten za zastupanje trgovačkog društva samostalno i bez ograničenja.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010068748 upisano trgovačko društvo CONSULTING PROJECT PLUS d.o.o. za građenje i usluge. Dužnosnik je upisan kao jedini član navedenog trgovačkog društva od 2011.g. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo, utvrđeno je da je dužnosnik do 1. rujna 2014.g. obavljao funkciju direktora navedenog trgovačkog društva. Povjerenstvo utvrđuje da je u listopadu 2014.g., promijenjen naziv tvrtke iz ZVONKO-GRAD d.o.o. za građenje i usluge u sadašnju tvrtku.

Uvidom u povijesne izvratke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, za sva četiri trgovačka društva u kojima dužnosnik ima poslovne udjele, KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o., VELKOM d.o.o., CONSULTING PROJECT d.o.o. i CONSULTING PROJECT PLUS d.o.o., utvrđeno je da je dužnosnik u svima stekao udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva prije stupnja na dužnost općinskog načelnika Općine Kalnik.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Mladen Kešer povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kalnik, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužan prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. istog zakona, ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika.

Budući je člankom 1. Zakona o zadrugama („Narodne novine“, br. 34/11., 125/13. i 76/14.) propisano da je zadruga dragovoljno, otvoreno, samostalno i neovisno društvo kojim upravljaju njezini članovi, a svojim radom i drugim aktivnostima ili korištenjem njezinih usluga, na temelju zajedništva i uzajamne pomoći ostvaruju, unapređuju i zaštićuju svoje pojedinačne i zajedničke gospodarske, ekonomske, socijalne, obrazovne, kulturne i druge potrebe i interese i ostvaruju ciljeve zbog kojih je zadruga osnovana, pravna osoba osnovana u pravnom obliku zadruge smatra se poslovnim subjektom iz članka 4. stavka 4. ZSSI-a. Upravitelj zadruge sukladno članku 28. Zakona o zadrugama vodi poslove zadruge, te se stoga funkcija upravitelja zadruge smatra poslovima upravljanja u poslovnim subjektima u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, stoga Povjerenstvo utvrđuje da obavljanje poslova upravitelja predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik imatelj poslovnih udjela u čak četiri trgovačka društva. Dužnosnik je propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o., VELKOM d.o.o. i CONSULTING PROJECT d.o.o., i CONSULTING PROJECT PLUS d.o.o., počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Obzirom da iz zaprimljene dokumentacije proizlazi da je dužnosniku u lipnju 2014.g. preminuo otac, a prema stanju sudskog registra proizlazi da je dužnosnikov otac upisan kao imatelj poslovnog udjela, i to u trgovačkim društvima KALNIČANKA PROIZVODI d.o.o. te CONSULTING PROJECT d.o.o., ukazuje se dužnosniku da je u slučaju da po pravomoćnosti rješenja o nasljeđivanju bude utvrđen nasljednikom i vlasnikom poslovnih udjela u navedenim društvima, dužan postupiti na način propisan člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a i prenijeti tako stečene poslovne udjele na povjerenika. Dužnosniku je pod točkom III. izreke naloženo da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke, razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva CONSULTING PROJECT d.o.o. te obavljanja funkcije upravitelja zadruge KALNIČKA POLJOPRIVREDNA ZADRUGA, a u protivnom će slučaju Povjerenstvo protiv dužnosnika zbog nepostupanja po danom nalogu pokrenuti novi postupak zbog sukoba interesa.


Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik počinio veći broj povreda ZSSI-a, pri čemu se tri povrede odnose na članak 14. stavak 1. ZSSI-a, te četiri povrede na članak 16. stavak 1. ZSSI-a. Kao okolnost koja uvećava težinu povrede odredbi ZSSI-a unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije razriješio situaciju sukoba interesa koja proizlazi iz obavljanja funkcije direktora i funkcije upravitelja zadruge.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je dužnosnik prenio upravljačka prava na povjerenika u svim navedenim trgovačkim društvima, čime je ipak naknadno uskladio svoje obnašanje dužnosti s odredbama ZSSI-a, te da dužnost općinskog načelnika Općine Kalnik obnaša bez zasnivanja radnog odnosa.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 6.000,00 kuna, koja će trajati dvanaest mjeseci, a izvršit će se u 12 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



 2
 PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
 Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.