

Broj: I-61-PSI-M-44-09/10

Zagreb, 31. ožujka 2010. g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu; Povjerenstvo), sukladno čl. 5. st. 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (Narodne novine, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08 i 38/09 u daljnjem tekstu: Zakon) te članka 27. st. 2. Pravilnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o unutarnjem ustroju i postupku (Narodne novine, broj 86/05 i 123/09, u daljnjem tekstu: Pravilnik) u **predmetu Zorana Morovića, općinskog načelnika Općine Sali**, na svojoj 12. sjednici, održanoj 25. ožujka 2010.g., donijelo je sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. G. Zoran Morović, načelnik Općine Sali, uz dužnost općinskog načelnika može biti i upravitelj poljoprivredne zadruge Žman. Općina Sali i poljoprivredna zadruga Žman ne bi smjeli stupati u poslovni odnos dok im je na čelu ista osoba.**
- II. Dužnosnik iz točke I. ovog akta može obavljati i samostalnu djelatnost obrta te stjecati dohodak po toj osnovi.**
- III. Dužnosnik iz točke I. ovog akta može biti i predsjednik športskog društva, ali bez prava na naknadu.**

Obrazloženje

Postupak za davanje mišljenja pokrenut je temelja zahtjeva dužnosnika od 06. listopada 2010.g.

Dužnosnik Morović traži mišljenje Povjerenstva može li kao načelnik općine obnašati i dužnost upravitelja (volonterski, bez naknade) poljoprivredne zadruge koja se bavi preradom maslina, može li biti predsjednik sportskog društva te može li imati otvoren obrt.

Člankom 2. propisano je tko su dužnosnici u smislu Zakona.

Ad1)

Uvidom u spis predmeta i dužnosnikovo očitovanje vidljivo je kako predmetna poljoprivredna zadruga Žman (koja se bavi maslinarstvom i čiji je g. Morović upravitelj), posluje preko 100 godina, a njezini osnivači i vlasnici su mještani mjesta Žman na način da svaka kuća ima svog predstavnika u zadruzi. Skupština zadruge održana 05. studenoga 2005. g. donijela je pravila zadruge gdje je čl. 23. propisano da zadrugom upravljaju zadrugari, a tijela zadruge su skupština, nadzorni odbor i upravitelj. Skupština zadruge, koja ima i svog predsjednika, je najviše tijelo zadruge, sačinjavaju je svi zadrugari, odnosno njihovi zastupnici ili punomoćnici a odluke donose javnim glasovanjem natpolovičnom većinom prisutnih zadrugara osim kad se donosi odluka o prodaji nepokretne imovine, o preuzimanju obveza većih od 100.000,00 kuna i prodaji pokretnina u vrijednosti većoj od 50.000,00 kuna odluka se donosi natpolovičnom većinom svih zadrugara. Skupština dakle donosi odluke, pravila i opće akte zadruge, bira i opoziva nadzorni odbor i upravitelja, donosi financijske odluke i izvješća, odluke o udruživanjima, odluke o isključivanju zadrugara itd. Nadzorni odbor zadruge, bira skupština natpolovičnom većinom svih glasova zadrugara (čiji član ne može biti upravitelj zadruge) nadzire upravitelja u vođenju poslova, obavlja uvid u poslovne knjige i financijsko poslovanje zadruge, privremeno može obustaviti izvršenje odluka i radnji upravitelja, zastupa interese zadruge u postupcima protiv upravitelja, ukoliko dođe do kršenja odredbi akata Zadruge ili zakona može ograničiti upravitelja u raspolaganju sredstvima zadruge, zastupanju zadruge i donošenju važnih poslovnih odluka te može sazvat izvanrednu skupštinu.

Sukladno pravilima Zadruge, upravitelj vodi poslovanje zadruge, predstavlja i zastupa zadrugu, predlaže plan i program rada, podnosi izvješća o radu i financijska izvješća te predlaže raspoređivanje dobiti skupštini. Poslovne odluke koje spadaju u djelokrug redovitog poslovanja donosi samostalno, ali ako donosi odluke o poslu od velikog značaja za rentabilnost i likvidnost Zadruge mora tražiti suglasnost i mišljenje nadzornog odbora ili ako je zakonom ili općim aktom propisano treba zatražiti prethodnu odluku skupštine, glede akata koji se tiču radnog odnosa te prava i obveza radnika u Zadruzi upravitelj ih donosi samostalno. Upravitelja bira skupština, na 4 godine i to natječajem kojeg provodi posebna komisija koju imenuje nadzorni odbor.

Dakle, upravitelj Zadruge bira se javnim natječajem (kojeg provodi komisija imenovana od strane nadzornog odbora) na rok od 4 godine. Upravitelj vodi poslovanje zadruge i samostalno donosi samo odluke koje se tiču radnog odnosa te prava i obveza radnika u Zadruzi dok sve ostale odluke i radnje koje poduzima moraju proći suglasnost i kontrolu od strane skupštine i nadzornog odbora koji može privremeno obustaviti izvršenje odluka i radnji upravitelja.

Sukladno navedenim pravilima poljoprivredne zadruge Žman, čiji je upravitelj g. Morović, a koji je ujedno i načelnik Općine Sali, kao i općih odredaba Zakona, Povjerenstvo je mišljenja da predmetna situacija (uzevši u obzir činjenicu da poljoprivredna zadruga Žman

ne stupa u nikakav poslovni odnos s općinom Sali, čiji je načelnik g. Morović) ne predstavlja situaciju sukoba interesa iz razloga što je g. Morovića za upravitelja izabrala skupština, javnim natječajem kojeg je provela komisija imenovana od strane nadzornog odbora. Skupština kao najviše tijelo Zadruga, i nadzorni odbor u svim postupcima neposredno kontroliraju upravitelja, a odluke koje samostalno može donijeti su minornog značaja za poslovanje Zadruga.

Uz to valja napomenuti kako da je g. Morović upravitelj volonter bez ikakve naknade pa u pitanje ne dolazi primanje eventualne 2 plaće tj. naknade za dužnost i funkciju upravitelja Zadruga te da mu je četverogodišnji mandat istekao, a mišljenje traži jer se namjerava kandidirati za upravitelja i u narednom mandatu.

Ad2)

Djelatnost obrta predstavlja dopuštenu djelatnost navedenu u čl. 11. st. 9. Zakona (dužnosnici koji obavljaju samostalnu djelatnost, obrt ili djelatnost obiteljskog gospodarstva, odnosno neku sličnu djelatnost obvezni su to prijaviti Povjerenstvu u roku iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona. Ako dužnosnik ostvaruje prihod koji je manji od plaće za dužnost koju obnaša, ima pravo na razliku naknade između plaće i prihoda koji ostvaruje navedenim djelatnostima), a na temelju čl. 9. Zakona (dopuštene djelatnosti koje su izričito određene Zakonom) te čl. 10. st. 2. Zakona (dopuštene su sve one djelatnosti koje nisu u suprotnosti s obnašanjem javne dužnosti).

Obzirom da je načelnik općine Sali vlasnik obrta, a ujedno i upravitelj poljoprivredne zadruge Žman Povjerenstvo je tražilo dužnosnikovo očitovanje o poslovanju obrta kao i o mogućim poslovnim odnosima obrta s poljoprivrednom zadrugom i Općinom. Dužnosnik se očitovao te priložio obrtnicu iz koje je vidljiv početak obavljanja obrta 28.07.2006.g., širok spektar opisa djelatnosti s tim da je dužnosnik preko obrta uglavnom proizvodio i preprodavao voće na štandovima, a od kad je izabran na dužnost načelnika obrt nije aktivan, mada službeno nije zatvoren zbog postojeće povlastice za ribolov koju bi zatvaranjem izgubio. Iz navedenog očitovanja vidljivo je da obavljanje samostalne djelatnosti obrta čiji je dužnosnik vlasnik ne posluje, a niti ima ikakvih poveznica kako s općinom tako i sa zadrugom u kojoj je Morović upravitelj.

Dakle uz dužnost načelnika Općine Sali, g. Morović može biti i vlasnik obrta te s tog osnova ostvarivati dohodak, a pod uvjetom da predmetnim obrtom ne stupa u poslovne odnose s Općinom i sa zadrugom u kojoj je upravitelj.

Ad3)

Čl. 11. st. 8. propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravljačkih ili nadzornih organa neprofitnih pravnih osoba kao što su zaklade, udruge i druge pravne osobe koje obavljaju znanstvenu, humanitarnu, kulturnu, sportsku i sličnu djelatnost, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova.

Sukladno citiranome, a vezano za dužnosnikov upit, g. Morović može biti i

predsjednik športskog društva, ali bez prava na naknadu.

U skladu s gore navedenim, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Mate Kačan, dipl. iur., v.r.