

Broj: 711-I-50-01-M-61-10/11

Zagreb, 03. ožujka 2011.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu; Povjerenstvo), sukladno čl. 5. st. 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (Narodne novine, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08, 38/09 i 92/10 u daljnjem tekstu: Zakon) te članka 27. st. 2. Pravilnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o unutarnjem ustroju i postupku (Narodne novine, broj 86/05 i 123/09, u daljnjem tekstu: Pravilnik) u **predmetu Ivana Bogovića, gradonačelnika Grada Slunja**, na svojoj 22. sjednici, održanoj 02. ožujka 2011.g., donijelo je sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnik Ivan Bogović, gradonačelnik Grada Slunja može koristiti automobil u vlasništvu Grada za potrebe odlaska na sjednice Hrvatskog sabora, a za što sve troškove snosi Grad Slunj.

Obrazloženje

Postupak za davanje mišljenja pokrenut je temeljem zahtjeva g. Ivana Bogovića 13. prosinca 2010.g.

U predmetnom zahtjevu se navodi kako je Zakonom o porezu na dohodak propisano da se korištenje prometnih sredstava od strane fizičke osobe koja nije zaposlenik pravne osobe čije prometno sredstvo koristi smatra drugim dohotkom. U slučajevima kada saborski zastupnik za dolazak na sjednice koristi službeno vozilo jedinice lokalne samouprave, u kojoj obnaša funkciju gradonačelnika bez zasnivanja radnog odnosa i za što jedinica lokalne samouprave obračunava poreze i doprinose sukladno Zakonu o porezu na dohodak, isto se tretira kao prihod u naravi. Podnositelj zahtjeva za davanjem mišljenja pita je li navedeni primitak u suprotnosti s odredbom čl. 9. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Ured Povjerenstva je kontaktirao Ured gradonačelnika Grada Slunja radi pojašnjenja navoda iz zahtjeva te dobilo konkretne činjenice. Naime g. Bogović, gradonačelnik Grada Slunja koji nema zasnovan radni odnos u Gradu, nego samo u Hrvatskom saboru, ima pravo korištenja službenog vozila Grada Slunja, za što Grad snosi troškove i goriva i cestarine. Dakle, gradonačelnik na sjednice Hrvatskog sabora dolazi službenim vozilom Grada Slunja, a naknadu troškova, koje snosi Grad, ne traži i od

Hrvatskog sabora, što znači da ne zlorabljuje posebno pravo na naknadu troškova prijevoza eventualnom duplom naplatom. Naplata troškova se vrši sukladno stvarno učinjenoj kilometraži i sukladno priloženim računima a ne paušalnom mjesečnom isplatom. Zbog nejasnoća u računovodstvu Grada Slunja prilikom obračuna na kraju kalendarske godine upućen je zahtjev za davanjem mišljenja smatra li se primitak u vidu službenog automobila i podmirenih troškova prijevoza koje za gradonačelnika snosi Grad čiji on nije zaposlenik, naknadom u smislu čl. 9. Zakona.

Kao opća odredba čl. 1. st. 2. Zakona propisano je da je sukob interesa situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom ili kad privatni interes utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Čl. 3. st. 3. Zakona propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Čl. 6. toč. c. Zakona propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlorabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti (u navedena prava spada i pravo na naknadu putnih troškova).

Čl. 9. st.1. Zakona propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako obavljaju djelatnost dopuštenu ovim Zakonom. St. 2. citiranog članka propisano je da iznimno, dužnosnici koji javnu dužnost obnašaju volonterski i ne primaju plaću za obnašanje te javne dužnosti, imaju pravo na naknadu za obnašanje te javne dužnosti, do visine razlike između plaće koju ostvaruju na svojem radnom mjestu i plaće koju bi ostvarivali da tu javnu dužnost obnašaju profesionalno. St.3. citiranog članka propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu ovoga Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Uvidom u kompletno činjenično stanje vidljivo je da dužnosnik Bogović obnaša dvije dužnosti: „profesionalnu“ dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru gdje ostvaruje plaću te volonterski bez naknade dužnost gradonačelnika Grada. Činjenica što za potrebe dolaska na sjednice Hrvatskog sabora koristi vozilo u vlasništvu Grada, za što Grad snosi kako putne troškove tako i pripadajuće porezne obveze, ne smatra se drugom naknadom u smislu čl. 9. st. 1. već dopuštenom naknadom stvarno učinjenih putnih troškova obračunatih sukladno priloženim računima cestarine i goriva. Iste troškove dužnosnik naplaćuje samo od Grada Slunja, a ne, eventualno, i od Hrvatskog sabora, tako da ni u tom dijelu nije povrijeđena opća odredba Zakona, korištenje i zlorporaba povjerene mu javne dužnosti te pripadajućih prava (u konkretnom slučaju putnih troškova) za osobnu korist, a sukladno čl. 3. st. 3. i čl. 6.toč.c. Zakona.

Dakle, dužnosnik Ivan Bogović, gradonačelnik Grada Slunja može koristiti automobil u vlasništvu Grada Slunja (za što Grad snosi sve troškove) za potrebe odlaska na sjednice Hrvatskog sabora, takva situacija ne predstavlja kršenje odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosnika.

U skladu s navedenim, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u dispozitivu ovoga akta.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Mate Kačan, dipl.iur., v.r.