

Urbroj: 711-I-412-01-M-57/10

Zagreb, 16. prosinca 2010.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), sukladno odredbi čl. 17. st. 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08, 38/09 i 92/10, u daljem tekstu: Zakon) te čl. 27. st. 1. i 2. Pravilnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o unutarnjem ustroju i postupku („Narodne novine“, broj 86/05 i 123/09, u daljem tekstu: Pravilnik), **u predmetu podnositelja prijedloga Gorana Radonića, v.d. pročelnika Upravnog odjela za lokalnu samoupravu Grada Ploča**, na svojoj 20. sjednici, održanoj 15. prosinca 2010, donijelo je sljedeće

MIŠLJENJE

Prilikom donošenja odluke o naknadi za rad dužnosnika, zamjenika gradonačelnika, sukladno čl. 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi valja primjenjivati i odredbu čl. 9. st. 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, u pogledu propisanog najvišeg mogućeg iznosa te naknade.

Obrazloženje

Postupak za davanje mišljenja pokrenut je na temelju prijedloga, podnesenog 30. studenoga 2010.

Predlagatelj pita treba li prilikom donošenja odluke o naknadi za rad dužnosnika, zamjenika gradonačelnika, sukladno čl. 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi primjenjivati i odredbu čl. 9. st. 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

U vezi s davanjem mišljenja Povjerenstvo ističe:

Članak 9. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti glasi:

„1) Dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako obavljaju djelatnost dopuštenu ovim Zakonom.

2) Iznimno, dužnosnici koji javnu dužnost obnašaju volonterski i ne primaju plaću za obnašanje te javne dužnosti, imaju pravo na naknadu za obnašanje te javne dužnosti, do visine razlike između plaće koju ostvaruju na svojem radnom mjestu i plaće koju bi ostvarivali da tu javnu dužnost obnašaju profesionalno.

(3) Plaćom dužnosnika, u smislu ovoga Zakona, smatra se svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.“

Članak 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi glasi:

„Naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Odluku o visini naknade za rad iz stavka 1. ovoga članka donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

Polazna točka definiranja odnosa ovih dvaju propisa je utvrđivanje njihova međusobnog odnosa na razini temeljnih pravnih načela, pri čemu Povjerenstvo uzima u obzir da su, u konkretnoj materiji reguliranja kriterija za utvrđivanje visine naknada za obnašanje dužnosti, i Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti i Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisi iste razine posebnosti odnosno općenitosti pa se dakle primjenjuje odredba čl. 9. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, kao mjerodavna, budući da je donesena nakon što je donesen Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (načelo *lex posterior*).

U pogledu odnosa citiranih odredbi navedenih dvaju propisa, Povjerenstvo ističe da prilikom određivanja visine naknade za rad dužnosniku lokalne i područne (regionalne) samouprave, u smislu čl. 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, valja primjenjivati i odredbe čl. 9. st. 2. Zakona, u pogledu najvišeg mogućeg iznosa te naknade.

U skladu s navedenim, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Mate Kačan, dipl. iur., v.r.