

Broj: I-55-PSI-M-64-09/10

Zagreb, 30. ožujka 2010. g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu; Povjerenstvo), sukladno čl. 5. st. 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (Narodne novine, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08 i 38/09 u daljnjem tekstu: Zakon) te članka 27. st. 2. Pravilnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o unutarnjem ustroju i postupku (Narodne novine, broj 86/05 i 123/09, u daljnjem tekstu: Pravilnik) u **predmetu dr. Ante Županovića, gradonačelnika Grada Šibenika**, na svojoj 12. sjednici, održanoj 25. ožujka 2010.g., donijelo je sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Ugovorni odnos kojeg dr. Ante Županović, gradonačelnik Grada Šibenika ima s Hrvatskom agencijom za borbu protiv dopinga u športu i po osnovu kojega prima povremene naknade ne predstavlja situaciju sukoba interesa.**
- II. Ugovorni odnos kojeg dr. Ante Županović, gradonačelnik Grada Šibenika ima s Croatia Osiguranjem d.d. i po osnovu kojega prima mjesečnu naknadu mogao bi predstavljati situaciju sukoba interesa.**

Obrazloženje

Postupak za davanje mišljenja pokrenut je temeljem anonimnog prijedloga od 26. studenoga 2009.g.

Podnositelj prijedloga navodi da dr. Ante Županović uz dužnost gradonačelnika Grada Šibenika radi i kao vještak cenzor u Croatia osiguranju za što prima godišnje 35.500,00 kuna te je također član Hrvatske antidoping agencije za što prima 2.500,00 kuna mjesečno. Podnositelj traži mišljenje Povjerenstva radi li se u predmetnom slučaju o sukobu interesa te ima li dr. Županović pravo na naknadu u Croatia osiguranju i Antidoping agenciji.

Člankom 2. propisano je tko su dužnosnici u smislu Zakona.

Člankom 21. st.3. Zakona propisano je da se odredbe čl. 3.-6., 8.-11. i 14. Zakona na odgovarajući način primjenjuju na sve osobe koje obnašaju javne dužnosti.

Ad.1)

Uredbom Vlade Republike Hrvatske od 07. veljače 2007. g. osnovana je Hrvatska agencija za borbu protiv dopinga u športu, kao javna ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska, a osnivačka prava u ime osnivača obavlja ministarstvo nadležno za šport.

Prema Zakonu o Ustanovama, člankom 1. propisano je da je ustanova pravna osoba osnovana za trajno obavljanje djelatnosti odgoja i obrazovanja, znanosti, kulture, informiranja, športa, tjelesne kulture, tehničke kulture, skrbi o djeci, zdravstva, socijalne skrbi, skrbi o invalidima i druge djelatnosti, ako se ne obavljaju radi stjecanja dobiti. Člankom 6. propisano je da se javne ustanove (osnovane od strane Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne samouprave ili druge fizičke i pravne osobe ako je to zakonom dopušteno) osnivaju za obavljanje djelatnosti iz čl. 1. ako je zakonom određeno da se ona obavlja kao javna služba.

Čl. 10. st. 2. Zakona propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti mogu uz naknadu obavljati i druge djelatnosti ako to nije u suprotnosti s obnašanjem javne dužnosti.

Iz očitovanja kojeg je Povjerenstvo zaprimilo od mr. sc. Damira Ercega, ravnatelja Hrvatske agencije za borbu protiv dopinga u športu, vidljivo je da je dr. Županović član Povjerenstva za terapijska izuzeća, da je predmetna djelatnost usko vezana za zdravstvo, konkretno analiza korištenja doping sredstava sportaša na natjecanjima te da za svaki odrađeni slučaj prima naknadu u iznosu 300 kuna.

Djelatnost zdravstva po svojoj prirodi nije nespojiva s obnašanjem javne dužnosti, pa stoga, uzevši u obzir sve okolnosti konkretnog slučaja i specifičnost predmetne djelatnosti vezane za zdravstvo, članstvo u povjerenstvu za terapijska izuzeća (primjenjujući članak 10. st. 2. Zakona) nije u suprotnosti s obnašanjem dužnosti gradonačelnika. Dakle, dr. Ante Županović može uz dužnost gradonačelnika Grada Šibenika imati i ugovorni odnos s Hrvatskom agencijom za borbu protiv dopinga u športu te s iste osnove primati povremene naknade.

Ad2)

Glede ugovornog odnosa kojeg dr. Županović ima s Croatia Osiguranjem d.d. Povjerenstvo je mišljenja da bi isto, ovisno o svakoj pojedinačnoj situaciji, moglo pod određenim okolnostima predstavljati situaciju sukoba interesa. Naime, uzevši u obzir da je imenovano osiguranje u pretežitom dijelu državno vlasništvo, dovodi se u vezu javna dužnost gradonačelnika Grada Šibenika s djelatnošću koju ista osoba obavlja u osiguravajućoj kući kao vještak cenzor tj. liječnik koji mjerenjem i testiranjem utvrđuje stupanj gubitka funkcije određenog dijela tijela i u odnosu na standardne medicinske vrijednosti ocjenjuje razmjerni postotak invaliditeta. Konkretno, dovodi se u pitanje dužnosnikova objektivnost prilikom procjene ako bi se radilo o interesima vezanima za Grad Šibenik, dužnosnike i službenike Grada ili interese osoba usko povezanih s osiguranjem koje je pretežito u državnom vlasništvu. Stoga Povjerenstvo naglašava: utvrđivanje činjenice može li gradonačelnik obavljati ugovornu djelatnost kao vještak cenzor u Croatia Osiguranju i s te osnove primati mjesečne naknade procjenjuje se uvijek na razini konkretnog slučaja, a ne na temelju apstraktne procjene o dopustivosti obavljanja navedene djelatnosti vezane za zdravstvo i primanja naknade za isto.

Dakle dužnosnik Županović, u svakom konkretnom slučaju kada postoji dvojba o mogućem postojanju situacije sukoba interesa (glede njega kao vještaka cenzora u osiguravajućem društvu u pretežito državnom vlasništvu i gradonačelnika koji kao takav zastupa interese Grada) mora sukladno čl. 5. Zakona zatražiti mišljenje Povjerenstva o dopustivosti obnašanja javne dužnosti i obavljanja predmetne djelatnosti.

U skladu s gore navedenim, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Mate Kačan, dipl. iur., v.r.