

Broj: I-44-PSI-M-77-09/10

Zagreb, 26. ožujka 2010. g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), sukladno čl. 5. st. 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (Narodne novine, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08 i 38/09 u daljnjem tekstu: Zakon) te članka 27. st. 2. Pravilnika Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o unutarnjem ustroju i postupku (Narodne novine, broj 86/05 i 123/09, u daljnjem tekstu: Pravilnik) u **predmetu Alena Preleca, općinskog načelnika Općine Brdovec**, na svojoj 12. sjednici, održanoj 25. ožujka 2010.g., donijelo je sljedeće:

MIŠLJENJE

Obavljanje poslova za jedinicu lokalne samouprave putem privatne tvrtke u vlasništvu potpredsjednika općinskog vijeća kao i obavljanje poslova kooperanta s tvrtkom koja je dobila posao Općine, predstavljala bi situaciju sukoba interesa.

Obrazloženje

Postupak za davanje mišljenja pokrenut je temeljem prijedloga imenovanoga od 29. prosinca 2009.g.

Podnositelj prijedloga traži mišljenje Povjerenstva primjenjuje li se Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti i na članove predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave, može li član predstavničkog tijela (potpredsjednik vijeća) koji je ujedno i vlasnik privatne tvrtke za lokalnu samoupravu obavljati poslove na održavanju vodovodnih i plinskih instalacija te obavljati poslove na priključcima za kanalizacijsku mrežu ako su oni male vrijednosti. Podnositelj zahtjeva također postavlja upit može li potpredsjednik vijeća raditi kao kooperant za tvrtku koja je dobila posao Općine kao javnog naručitelja, sukladno Zakonu o javnoj nabavi.

Člankom 2. taksativno je propisano je tko su dužnosnici u smislu Zakona, a člankom 21. st.3. da se odredbe čl. 3.-6., 8.-11. i 14. Zakona na odgovarajući način

primjenjuju na sve osobe koje obnašaju javne dužnosti među koje spadaju i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i regionalne samouprave.

Kao opća odredba u čl. 1. st.2. Zakona propisano je da je sukob interesa je situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom ili kad privatni interes utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti te da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa (čl.1. st.3.)

Člankom 5.c Zakona o javnoj nabavi (NN 110/07 i 125/08) propisano je da naručitelj ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi sa gospodarskim subjektom ako čelnik tijela ili član upravnog ili nadzornog tijela tog naručitelja istodobno: obavlja upravljačke poslove u tom gospodarskom subjektu, ili je vlasnik poslovnog udjela, dionica, odnosno drugih prava na temelju kojih sudjeluje u upravljanju, odnosno u kapitalu tog gospodarskog subjekta s više od 20%. Ugovor o javnoj nabavi sklopljen protivno citiranoj odredbi je ništavan .

Dakle, obavljanje poslova za jedinicu lokalne samouprave (održavanje vodovodnih, plinskih instalacija te kanalizacijske mreže) putem privatne tvrtke u vlasništvu lokalnog dužnosnika (potpredsjednika općinskog vijeća) kao i obavljanje poslova kooperanta s tvrtkom koja je dobila posao Općine, predstavljalo bi situaciju sukoba interesa sukladno općoj odredbi Zakona prema kojoj privatni interes mogu utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti, a takva situacija protivna je i citiranom čl. 5.c Zakona o javnoj nabavi.

Valja napomenuti da se ovdje postavlja pitanje pojma „čelnika tijela“, jer se u konkretnom slučaju radi o potpredsjedniku predstavničkog tijela, a ne o općinskom načelniku. Međutim ocjenjujući situaciju u kojoj je moguće položaj dužnosnika eventualno koristiti za stupanje u poslovni odnos s tijelom u kojem se dužnost obnaša, u konkretnim administrativno-političkim okolnostima, položaj čelnika tijela ne pokazuje se ni u čemu bitno različit u odnosu na druge lokalne dužnosnike. Kako u ostalom, u jedinicama lokalne samouprave u kojoj je broj dužnosnika većinom malen (i manji od 10) uvesti zabranu stupanja u poslovni odnos s općinom za čelnika a za ostale ne.

Napominjemo da svako stupanje (pa i pokušaj stupanja) dužnosnika ili povjerenika na kojeg je prenio svoja upravljačka prava, u poslovni s jedinicom lokalne samouprave dužnosnika zahtjeva prethodnu obavijest Povjerenstvu.

U skladu s gore navedenim, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Mate Kačan, dipl. iur., v.r.