



Broj: SI-31/14

Zagreb, 13. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Miroslava Mašića, zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u mandatu 2009. – 2013.g. i u mandatu 2013. – 2017.g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-31/14 od 16. svibnja 2014.g., na 73. sjednici, održanoj 13. studenoga 2014.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- 1. Propust dužnosnika Miroslava Mašića da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine, povodom ponovnog izbora na istu dužnost u mandatu 2013. – 2017., podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- 2. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Miroslavu Mašiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn, koja će trajati četiri mjeseca te će se izvršiti u četiri jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 500,00 kn.**
- 3. Nalaže se dužnosniku da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u mandatu 2013. – 2017.g. U protivnom, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici, održanoj 16. svibnja 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Miroslava Mašića, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da Povjerenstvu podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju povodom ponovnog izbora na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine.

Navedenom odlukom dužnosnik je pozvan da u roku od 15 dana od dana primitka navedene odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja odluke.

Na odluku Povjerenstva dužnosnik je 20. lipnja 2014.g. Povjerenstvu dostavio očitovanje, kao i dokumentaciju, koja se odnosi na dio podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Navedeno očitovanje i dokumentacija zaprimljeni su pod poslovnim brojem 711-U-2055-IK-632/14-03-1.

U očitovanju dužnosnik navodi da je izvješće o imovinskom stanju dužnosnika podnio Povjerenstvu u Zakonskom propisanom roku te da je na poziv Povjerenstva, podnio i dopunu koja u Povjerenstvu nije uredno zaprimljena. Dužnosnik nadalje navodi da je jedina promjena u njegovom imovinskom stanju u odnosu na podatke prikazane u prethodno podnesenim izvješćima, stjecanje nekretnine koja se navodi u izvješću o imovinskom stanju povodom stupanja dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u mandatu 2013. – 2017.

Dužnosnik navodi da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno volonterski i to bez primanja volonterske naknade te da mu je jedini prihod plaća koju ostvaruje kao ravnatelj Narodne knjižnice Silvija Strahimira Kranjčevića u Vrhovinama. Dužnosnik nadalje navodi da mu je rečeno kako nije obvezan podnijeti izvješće o imovinskom stanju obzirom da dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio izračun plaće za mjesec studeni 2013. poslodavca Knjižnica S. S. Kranjčević Vrhovine te isprave vezane uz sklapanje Ugovora o nenamjenskom kreditu između kreditora SOCIETE GENERALE-SPLITSKA BANKA d.d. i dužnosnika Miroslava Mašića kao korisnika kredita

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Miroslav Mašić, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici koji su na izborima ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost, bez obzira obnašaju li dužnost profesionalno ili neprofesionalno, obvezni su u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, na početku novog mandata, podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini te imovini bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Stavkom 3. istog članka dužnosnici koji su na izborima ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost, bez obzira obnašaju li dužnost profesionalno ili neprofesionalno, obvezni su u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, na početku novog mandata, podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini te imovini bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužnosnici dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ako utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem od dužnosnika zatražiti ispunjenje obveze u roku koji ne može biti duži od 15 dana od dana primitaka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka propisano je da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispunji navedenu obvezu u utvrđenom roku, protiv dužnosnika pokrenuti postupak zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

U svibnju 2013.g. u Republici Hrvatskoj provedeni su izbori za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba i njihove zamjenike. Prema podacima objavljenim na internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva o konačnim službenim rezultatima navedenih izbora u prvom krugu izbora 19. svibnja 2013., za zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine izabran je Miroslav Mašić.

Uvidom u Registar podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Miroslav Mašić Povjerenstvu podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u mandatu 2009. – 2013.g., ali nije podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja iste dužnosti u mandatu 2013. – 2017.g.

Sukladno članku 10. ZSSI-a, Povjerenstvo je dužnosnika pisanim putem pozvalo na ispunjenje obveze iz članka 8. i 9. ZSSI-a, i to zaključkom broj 711-I-1223-PD/13 od 23. listopada 2013.g.

Postupajući po zaključku Povjerenstva, dužnosnik je dana 19. studenoga 2013.g. Povjerenstvu dostavio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je zaprimljeno pod poslovnim brojem 711-U-4381-PD/13.

U prethodnoj (administrativnoj) provjeri podataka iz navedenog izvješća, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik nije pravilno i potpuno ispunio obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te je dužnosnika zaključkom broj 711-I-1558-PD/13 od 28. studenog 2013.g., pozvalo da ispunji i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog izbora na istu dužnost odnosno početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u novom mandatu 2013. - 2017.g.,

Dužnosnik je navedeni zaključak Povjerenstva zaprimio dana 5. prosinca 2013.g., ali po istom nije postupio te je Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenulo postupak zbog kršenja odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Naime, u postupku prethodne (administrativne) provjere Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik u dijelu podataka Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, zaprimljenom 19. studenoga 2013.g., pod točkom I. – podatci o dužnosniku, nije naveo datum početka novog mandata; u dijelu podataka pod točkom II. izvješća – druga dužnost, dužnosnik je nepravilno, kao drugu dužnost, naveo podatke o poslovima ravnatelja Narodne knjižnice Silvije Strahinir Kranjčević u Vrhovinama, a navedene podatke dužnosnik je bio obvezan unijeti u dio podataka izvješća pod točkom III. – podatci o drugim poslovima dužnosnika, pod a) – poslovi koje je dužnosnik obavljao ili obavlja; u dijelu podataka pod točkom IV. – podatci o imovini, pod brojem 1. – nekretnine, dužnosnik nije naveo katastarsku općinu ili broj katastarske čestice za nekretninu prikazanu kao građevinsko zemljište, odnosno nije naveo mjesto gdje se nekretnina nalazi; pod brojem 6. – iznos plaće dužnosnika na godišnjoj razini, dužnosnik nije naveo zbroj mjesečnih plaća na godišnjoj razini, u neto i bruto iznosu, a pod brojem 10. – obveze dužnosnika, dužnosnik nije pravilno i potpuno prikazao podatke o obvezi odnosno nije naveo za prikazanu kreditnu obvezu, radi li se o osobnoj obvezi ili o obvezi ostalih osoba o kojima je dužan izvještavati Povjerenstvo, te nije naveo ime ili naziv vjerovnika (banke).

Kako dužnosnik uz svoje očitovanje nije Povjerenstvu dostavio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Miroslav Mašić, propustom da Povjerenstvu podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u novom mandatu 2013. – 2017.g., počinio povredu članka 8. i 9. ZSSI-a te je stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članaka 10. ZSSI-a Povjerenstvo će izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka, slijedom čega Povjerenstvo utvrđuje da se za povredu članka 8. i 9., u svezi s člankom 10. ZSSI-a ne može izreći sankcija opomena.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost koja upućuje na opravdanost izricanja blaže visine sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik postupio po pozivu Povjerenstva, odnosno po zaključku broj 711-I-1468-PD/13 od 13. studenog 2013.g., odnosno okolnost da je dužnosnik podnio izvješće o imovinskom stanju, iako podneseni obrazac izvješća nije bio pravilno i potpuno ispunjen.

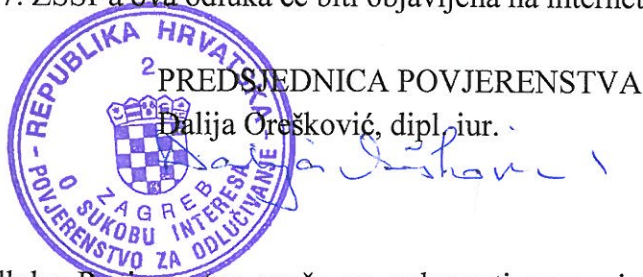
Na opravdanost izricanja blaže sankcije upućuje i činjenica da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine dužnosnik Miroslav Mašić obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno volonterski, bez primanja volonterske naknade.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Pravilno i potpuno prikazani podaci u obrascu Izvješća o imovinskom stanju, osnovni su preduvjet provođenja postupka redovite provjere prikazanih podataka. Kako bi Povjerenstvo moglo provesti redovitu provjeru podataka koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, neophodno je da podneseno izvješće o imovinskom stanju bude popunjeno pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu Izvješća. Iz navedenog razloga Povjerenstvo je obvezno prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti ni redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će trajati četiri mjeseca te će se izvršiti u četiri jednaka uzastopna mjesečna obroka svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 500,00 kn te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove odluke.

Ako dužnosnik u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke ne podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u novom mandatu 2013. – 2017.g., Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.