



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-121/14
Zagreb, 26. rujna 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev **dužnosnice Mirele Marunić**, općinske načelnice Općine Kostrena, na 67. sjednici, održanoj dana 26. rujna 2014. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- 1. Općinska načelnica Općine Kostrena ili zamjenik općinske načelnice Općine Kostrena, uz ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja, mogu podnijeti zahtjev za stjecanje prava na financiranje programa energetske obnove obiteljskih kuća na području Općine Kostrena.**
- 2. Dužnosnik Općine Kostrena, koji je podnio prijavu na javni natječaj u programu stjecanja prava na zajedničko financiranje obnovljivih izvora energije, dužan je putem internetskih stranica Općine Kostrena pravovremeno i transparentno učiniti javno dostupnim navedeni podatak.**
- 3. Dužnosnik Općine Kostrena, koji je podnio prijavu na javni natječaj u programu stjecanja prava na zajedničko financiranje obnovljivih izvora energije, ne smije sudjelovati u daljnjim radnjama koje provodi Općina Kostrena, u svezi s navedenim programom.**
- 4. Ukoliko raspoloživa sredstva za zajedničko financiranje programa energetske obnove obiteljskih kuća na području Općine Kostrena budu nedostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju formalne uvjete natječaja, dužnosnik se treba izuzeti od stjecanja prava na financiranje.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Mirela Marunić, općinska načelnica Općine Kostrena. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2778-M-121/14-01-4, dana 19. rujna 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-121/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom

2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnome navodi da će Općina Kostrena i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost raspisati javni natječaj za Programe korištenja obnovljivih izvora energije za obiteljske kuće te za povećanje energetske učinkovitosti obiteljskih kuća. Obzirom da o dodjeli sredstava odlučuje općinska načelnica na prijedlog Povjerenstva kojeg prethodno imenuje, općinska načelnica traži mišljenje Povjerenstva je li dužnosnik koja obnaša dužnosti u Općini Kostrena u sukobu interesa ako se prijavi na predmetni javni natječaj.

Iz podataka objavljenih na internetskim stranicama <http://www.kostrena.hr/>, utvrđeno je da je Općina Kostrena dana 4. lipnja 2014. g. raspisala Javni natječaj za sufinanciranje projekata korištenja obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama na području Općine Kostrena. Općina Kostrena u suradnji s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost sufinancira projekte korištenja obnovljivih izvora energije fizičkim osobama koje žive u obiteljskim kućama na području Općine Kostrena. Za navedene projekte Fond je osigurao i odobrio financijska sredstva u iznosu od 400.000,00 kn, a Općina u iznosu od 100.000,00 kn. Maksimalni iznos koji se sufinancira od strane Fonda je do 40% opravdanih troškova ulaganja odnosno do 12.000,00 kuna (sa PDV-om) po sustavu, dok Općina sufinancira 10% opravdanih troškova ulaganja, odnosno do 3.000,00 kn (sa PDV-om) po sustavu.

Pod opravdanim troškovima podrazumijevaju se troškovi nabave oprema i izvođenja radova koji svojom namjenom i funkcijom doprinose korištenju obnovljivih izvora energije. Pravo na prijavu na Javni natječaj imaju fizičke osobe koje mogu dokazati vlasništvo i legalnost objekta u kojem je planirana ugradnja opreme i radovi, koje imaju prebivalište na području Općine Kostrena, te koje su spremne uložiti vlastita sredstva u mjere energetske obnove obiteljskih kuća.

Javni natječaj provest će se temeljem Pravilnika za provedbu Javnih natječaja za sufinanciranje projekata povećanja energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije (OIE) u obiteljskim kućama na području Općine Kostrena kojeg je donijela općinska načelnica Općine Kostrena dana 4. lipnja 2014.g., a kojim se određuju uvjeti za prijavu na natječaj za sufinanciranje projekata povećanja energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama na području Općine Kostrena, te opći uvjeti, prava i obveze sudionika na Javnom natječaju.

Sukladno odredbama predmetnoga Pravilnika, općinska načelnica Općine Kostrena imenuje Povjerenstvo za pregled i ocjenjivanje prijave pristiglih na javni natječaj, koje provjerava cjelovitost pristigle dokumentacije te ocjenjuje zaprimljene prijave na način da dodjeljuje bodove prema kriterijima propisanim Pravilnikom.

Na temelju prijedloga Povjerenstva konačnu odluku o odabiru korisnika donosi općinska načelnica Općine Kostrena, pri čemu svaki sudionik Javnog natječaja ima pravo na žalbu koja se podnosi Općini Kostrena u roku od 5 dana od dana primitka odluke.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

U konkretnoj se situaciji sudjelovanjem u natječaju sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća dužnosnik se istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi, i to s jedne strane kao dužnosnik, općinska načelnica Općine Kostrena ili zamjenik općinske načelnice Općine Kostrena, dakle kao osoba koja obnaša poslove u izvršnoj vlasti Općine Kostrena koja raspisuje predmetni natječaj, te s druge strane kao fizička osoba koja bi kao vlasnik obiteljske kuće na području te općine u odnosu na mogućnost sudjelovanja u programu sufinanciranja povećanja energetske učinkovitosti trebala imati načelno ista prava i obveze kao i sve druge fizičke osobe koje su vlasnici obiteljskih kuća na području iste općine.

Sudjelovanje dužnosnika u predmetnom javnom natječaju, predstavlja situaciju u kojoj privatni interesi dužnosnika mogu biti u koliziji s javnim interesom, stoga su dužnosnici dužni upravljati takvom situacijom u cilju zaštite javnog interesa.

Radi povećanja transparentnosti i osiguranja postupanja u skladu sa zakonom, dužnosnik Općine Kostrena koji podnese prijavu na predmetni javni natječaj dužan je okolnost da je osobno podnio prijavu na predmetni javni natječaj, deklarirati na internetskim stranicama Općine Kostrena, te se izuzeti od obavljanja bilo kakvih radnji u daljnjem tijeku postupka kojeg provodi predmetna općina.

U cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, ukoliko raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju formalne uvjete, dužnosnik je dužan izuzeti od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika.

Naime, u slučaju da jedan ili više podnositelja prijave u okviru navedenog programa, koji podjednako ispunjavaju uvjete javnog natječaja, ne stekne pravo na financiranje zbog nedostatka sredstava, dužnosnik je dužan suzdržati se od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika, kako bi se na taj način otklonila svaka dvojba da je obnašanje javne dužnosti koristio za osobni probitak, odnosno kako bi se otklonila svaka dvojba da je radi stjecanja prava na financiranje počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

U konkretnom slučaju iz zahtjeva za davanjem mišljenja ne proizlazi namjerava li sudjelovati na natječaju općinska načelnica i/ili njezin zamjenik koji se smatraju dužnosnicima u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a. Obzirom da osoba koja podnosi prijavu na navedeni natječaj, bez obzira radi li se o općinskoj načelnici ili zamjeniku općinske načelnice, ne može sudjelovati u bilo kojoj daljnjoj fazi provedbe natječaja, već se iz istog postupka dužna izuzeti, nije moguće da prijavu istovremeno podnesu te da u javnom natječaju sudjeluju i općinska načelnica i njezin zamjenik. Stoga ako u javnom natječaju sudjeluje općinska načelnica, dužna je izuzeti se od provedbe natječaja te izričito ovlastiti svog zamjenika za obavljanje svih radnji na koje je ovlaštena, a ukoliko u natječaju sudjeluje zamjenik općinske načelnice, dužan je o tome izvijestiti općinsku načelnicu te se izuzeti od eventualnog obavljanja svih radnji vezanih uz provedbu natječaja.

Povjerenstvo tumači da su u obnašanju javne dužnosti, dužnosnici dužni promicati načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti. U okolnostima u kojima ukupno raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike koji podjednako ispunjavaju propisane uvjete, dužnosnikova obveza da zaštiti vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti, može se ostvariti jedino izuzimanjem dužnosnika od ostvarenja navedenog prava.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.