



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj: 711-1-1612-Mo-75/14-02

Broj: Mo-75/14

Zagreb, 11. srpnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), **na zahtjev Nikole Karića, voditelja Službe kriminalističke policije, PU Ličko-senjska, MUP RH**, za davanje mišljenja Povjerenstva postavljenog u odnosu na Milana Jurkovića, župana Ličko-senjske županije u mandatu 2009. – 2013. i zastupnika u 7. sazivu Hrvatskoga sabora, na 59. sjednici održanoj dana 11. srpnja 2014. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

Dužnosnik Milan Jurković, župan u Ličko-senjskoj županiji u mandatu 2009. – 2013. i zastupnik u 7. sazivu Hrvatskoga sabora, za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti i dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ne može biti član upravnih vijeća ustanova, osim iznimno u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju.

Međutim, niti za članstvo u upravnim vijećima ustanova od posebnog interesa, dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Dužnosnik se ne može odreći primitaka naknade koja proizlazi iz članstva u upravnom vijeću ustanove u korist neke druge osobe, obzirom da ne može raspolagati sa sredstvima na koja nema pravo.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je Nikola Karić, voditelj Službe kriminalističke policije PU Ličko-senjske, Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske. Zahtjev je postavljen u odnosu na Milana Jurkovića, župana Ličko-senjske županije u mandatu 2009. – 2013. i zastupnika u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1736-Mo-75/14-01-2, dana 21. svibnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-75/14.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 42. ZSSI-a, propisano je da su župani i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit u vezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U predmetnom zahtjevu se u bitnom navodi da je Milan Jurković, za vrijeme obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije bio i predsjednik Upravnog vijeća Zavoda za javno zdravstvo Ličko-senjske županije; i to u razdoblju od 20. prosinca 2005. do 12. rujna 2013. godine. Dana 17. ožujka 2006. godine dužnosnik Milan Jurković dostavio je obavijest ravnatelju Zavoda da se svoje naknade kao predsjednika Upravnog vijeća odriče u korist Ante Vučića iz Otočca. U predmetnom zahtjevu se nadalje navodi kako je isti dužnosnik u razdoblju od 20. prosinca 2005. do 10. srpnja 2013. godine bio predsjednik Upravnog vijeća Županijske uprave za ceste Ličko-senjske županije te da je dana 17. ožujka 2013. godine obavijestio ravnatelja ŽUC Ličko-senjske županije da se svoje naknade kao predsjednika Upravnog vijeća odriče u korist Ante Vučića iz Otočca. U zahtjevu se također navodi da je dužnosnik u razdoblju od 26. veljače 2010. do 12. svibnja 2011. godine bio predsjednik Upravnog vijeća Lučke uprave Senj, za što podnositelj nema podatak da li je dužnosnik primao naknadu. Slijedom navedenog, podnositelj traži mišljenje Povjerenstva da li se dužnosnik Milan Jurković u navedenim slučajevima mogao odreći naknade u korist druge osobe i da li je svojim postupcima (imenovanjem u više upravnih vijeća ustanova) prekršio odredbe ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici, iznimno, mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, dok popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuju predstavnička tijela tih jedinica.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. navedenog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u evidenciju Povjerenstva o zaprimljenim izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da je Milan Jurković od svibnja 2009. do svibnja 2013. godine obnašao dužnost župana Ličko-senjske županije. Uvidom u podatke sa internetskih stranica Hrvatskoga sabora (www.sabor.hr), utvrđeno je da je Milan Jurković dana 22. prosinca 2011. godine započeo obnašati dužnost zastupnika u 7. sazivu Hrvatskoga sabora. Isti dan navedeni dužnosnik je svoj mandat stavio u mirovanje, a mirovanje je prestalo dana 6. lipnja 2013. godine.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a, propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Podstavkom 3. istog članka propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Stoga je i Milan Jurković, kao župan Ličko-senjske županije u mandatu 2009. – 2013. te kao zastupnik u 7. sazivu Hrvatskoga sabora, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Slijedom navedenog, Milan Jurković za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti i dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ne može biti član upravnih vijeća ustanova, osim iznimno u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, po položaju. Međutim, čak i u takvom slučaju, sukladno članku 14. stavku 2. ZSSI-a, dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Prema tome, dužnosnik se naknada koje su navedene u predmetnom zahtjevu za davanjem mišljenja nije mogao odreći u korist druge osobe, jer na iste niti nema pravo sukladno odredbama ZSSI-u.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Obzirom na saznanja koja je Povjerenstvo steklo iz predmetnog zahtjeva, Povjerenstvo će u okviru svog djelokruga rada i nadležnosti i u za to propisanom postupku, ispitati sve okolnosti konkretnog slučaja te će, ukoliko utvrdi da postoje okolnosti koje upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, donijeti posebnu odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Milana Jurkovića, o čemu će podnositelj predmetnog zahtjeva biti obaviješten.

Odluke o pokretanju ili nepokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa donose se na javnim sjednicama Povjerenstva, većinom glasova njegovih članova.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju te će biti objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSTEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.