



Broj: SI-15/14

Zagreb, 10. lipnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Milana Bandića, gradonačelnika Grada Zagreba**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-15/14 od 17. travnja 2014. na 56. sjednici, održanoj 10. lipnja 2014. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Primanjem mjesečne naknade u iznosu od 2.400,00 kuna za obnašanje dužnosti predsjednika Turističke zajednice Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: TZGZ) uz istovremeno primanje plaće za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba u razdoblju od ožujka 2011. do siječnja 2014. godine, te primitkom naknade u iznosu od 1.378,11 kn za članstvo u Odboru za javna priznanja za rad na sjednicama tog tijela dužnosnik Milan Bandić počinio je zabranjeno djelovanje dužnosnika iz članka 7. stavka točke d) ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Milanu Bandiću, izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 12.000,00 kuna, koja će trajati četiri mjeseci te će se izvršiti u četiri jednaka uzastopna mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 51. sjednici održanoj 17. travnja 2014. godine pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Milana Bandića, gradonačelnika Grada Zagreba, zbog moguće povrede članka 7. točke d.) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje javne dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba i primanja dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo je u provedenom postupku redovite provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika utvrdilo da je dužnosnik, u razdoblju od 2009. do 2013. godine, osim ostvarenih primitaka za neto plaću od Grada Zagreba, ostvarivao i prihode od drugog dohotka i to od: Turističke zajednice Grada Zagreba u 2009. godini iznos od 2.400,00 kn, u 2010. godini iznos od 28.800,00 kn, u 2011. godini iznos od 28.800,00 kn, u

2012. godini iznos od 28.800,00 kn, u 2013. godini iznos od 28.800,00 kn i u 2014. godini iznos od 4.800,00 kn, odnosno sveukupno od TZGZ-a iznos od 122.400,00 kn; zatim od Stručne službe Grada Zagreba u 2009. godini iznosu od 9.023,61 kn i u 2011. godini iznos od 1.378,11 kn, odnosno sveukupno od Stručne službe Grada Zagreba iznos od 10.401,72 kn; te od trgovačkog DUPLICATO MEDIA d.o.o. u 2010. godini, iznos od 1.500,00 kn.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka, dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-1601-S1-15/14-07 dana 8. svibnja 2014. godine.

U podnesenom pisanom očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da dužnost predsjednika TZGZ-a obnaša na temelju Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma („Narodne novine“ broj 152/08.) kao gradonačelnik Grada Zagreba od 29. listopada 2009. godine pa nadalje, obzirom da je člankom 18. stavkom 2. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma propisano da dužnost predsjednika turističke zajednice grada obnaša gradonačelnik.

Dužnosnik nadalje navodi da je Skupština turističke zajednice, 2009. godine donijela Odluku kojom se određuje visina mjesečne naknade za rad predsjednika, predsjednika Nadzornog odbora, članove Turističkog vijeća i Nadzornog odbora, te da sve stručne poslove oko pripreme osnivačke Skupštine, pa tako i sve poslove oko pripreme Odluka koje se donose, obavljaju stručne službe TZGZ-a. Dužnosnik navodi da mu je sukladno navedenoj Odluci, kao predsjedniku TZGZ-a isplaćivana mjesečna naknada u iznosu od 2.400,00 kn.

Dužnosnik u podnesenom očitovanju odgovornost za primanje navedene naknade prebacuje na stručnu službu TZGZ-a koja u pripremi Odluke Skupštine nije otklonila moguće nepravilnosti i nezakonitosti. Dužnosnik navodi da je izvršio povrat naknada koje je primio kao predsjednik TZGZ-a, i to dana 4. ožujka 2014. godine iznos od 67.200,00 kn i 24. travnja 2014. godine iznos od 55.200,00 kn.

Obzirom na dio obrazloženja iz Odluke Povjerenstva o pokretanju postupka u kojem se navodi da je Povjerenstvo u ranijem sastavu na zahtjev dužnosnika Milana Bandića dalo mišljenje broj 711-I-214-01-M-62/11 od 29. rujna 2011. godine, u kojem se jasno i izričito navodi da dužnosnik Milan Bandić kao gradonačelnik Grada Zagreba nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti predsjednika TZGZ-a, dužnosnik u ponesenom očitovanju potvrđuje da je zatražio mišljenje od ranijeg saziva Povjerenstva zbog nedostatka i nejasnoća ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.). Dužnosnik u podnesenom očitovanju potvrđuje da je mišljenje od 29. rujna 2011. godine uredno zaprimio u svojstvu gradonačelnika Grada Zagreba, no obrazlaže da mišljenje nije proslijeđeno na znanje i postupanje TZGZ-a, obzirom da je dužnosnik smatrao da će Turističkoj zajednici Grada Zagreba kao tijelu koje vrši isplatu naknada, mišljenje biti dostavljeno od strane Povjerenstva.

Nadalje, dužnosnik navodi da je kao član Odbora za javna priznanja Gradske skupštine Grada Zagreba primao naknadu za rad na sjednicama navedenog Odbora, u razdoblju od siječnja do travnja 2009. godine, te da je navedene naknade isplaćivala Stručna služba Gradske skupštine, bez provjere zakonitosti Odluke o naknadama gradskim zastupnicima u Gradskoj skupštini Grada Zagreba i članovima njezinih radnih tijela. Dužnosnik navodi da mu je potom isplaćena još jedna naknada i u svibnju 2011. godine za rad u navedenom Odboru. Dužnosnik napominje da je izvršio cjelokupni povrat uplaćenog iznosa naknade koju je primio kao član Odbora za javna priznanja dana 18. travnja 2014. godine.

U odnosu na naknadu u iznosu od 1.500,00 kn koju je primio od trgovačkog društva DUPLICATO MEDIA d.o.o., dužnosnik je obrazložio da je riječ o naknadi isplaćenoj na temelju Autorskog ugovora o sinkronizaciji filma.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da je gradonačelnik Grada Zagreba dužnosnik u smislu odredbi navedenoga Zakona, te je stoga Milan Bandić, kao gradonačelnik Grada Zagreba, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti prema građanima koji su ih izabrali.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Obzirom da dužnost predsjednika TZGZ-a gradonačelnik Grada Zagreba obnaša po položaju, Povjerenstvo tumači da obnašanje javne dužnosti predsjednika turističke zajednice TZGZ-a proizlazi iz obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba kao osnovne javne dužnosti, stoga dužnosnik Milan Bandić pored plaće koju prima za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba nema pravo na primanje dodatnih niti kojih drugih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Na temelju gore navedenih odredbi, Povjerenstvo tumači da kao gradonačelnik Grada Zagreba, koji za obnašanje navedene dužnosti prima plaću, dužnosnik Milan Bandić nema niti pravo na naknadu u svojstvu člana Odbora za javna priznanja Grada Zagreba.

Dana 16. svibnja 2014. godine TZGZ-a dostavila je Povjerenstvu očitovanje pod brojem 711-U-1700-S1-15/14-13-4, u kojem se navodi da je dužnosnik Milan Bandić stupio na dužnost predsjednika TZGZ-a 29. listopada 2009. godine te da navedenu dužnost i nadalje obnaša. U dopisu se nadalje navodi da je dužnosniku u razdoblju od studenog 2009. godine do siječnja 2014. godine za obnašanje navedene dužnosti isplaćena naknada u sveukupnom neto iznosu od 122.400,00 kuna, te da je dužnosnik na račun TZGZ-a dana 4. ožujka 2014. godine izvršio povrat iznosa od 67.200,00 kn, te dana 24. travnja 2014. godine povrat iznosa od 55.200,00 kn. Uz dopis su dostavljene knjigovodstvene kartice dužnosnika Milana Bandića, koje potvrđuju da je dužnosnik primio ukupni neto iznos od 122.400,00 kuna, te knjigovodstveni izvadak koji potvrđuje da je dužnosnik izvršio povrat navedenog iznosa na račun TZGZ-a.

Slijedom navedenog, u postupku je nesporno utvrđeno da je primanjem naknade za obnašanje dužnosti predsjednika TZGZ-a dužnosnik Milan Bandić počinio povredu članka 7. stavka točke d) ZSSI-a. Iako je navedenu naknadu dužnosnik primao u razdoblju od studenog 2009. godine, do siječnja 2014. godine, u ovom postupku utvrđuje se da je dužnosnik počinio povredu članka 7. točke d) ZSSI-a samo u razdoblju od stupanja ZSSI-a na snagu, odnosno od 10. ožujka 2011. godine pa nadalje.

Dana 16. svibnja 2014. godine Stručna služba Gradske skupštine Grada Zagreba dostavila je Povjerenstvu očitovanje pod brojem 711-U-1690-S1-15/14-11-4, u kojem se navodi da je dužnosniku Milanu Bandiću kao članu Odbora za javna priznanja isplaćena naknada za rad na sjednicama tog tijela u razdoblju od siječnja do travnja 2009. godine u iznosu od 9.023,61 kn, te u svibnju 2011. god. u iznosu od 1.378,11 kn. U prilogu očitovanja dostavljeni su nalozi za isplatu dužnosniku, kako slijedi: 14. siječnja 2009. godine iznos od 2.540,40 kn, 20. veljače 2009. godine iznos od 2.691,78 kn, 13. ožujka 2009. godine iznos od 5.383,56 kn, 9. travnja 2009. godine iznos od 5.383,56 kn, te 12. svibnja 2011. godine iznos od 2.443,48 kn. Sve navedene naloge potpisala je tajnica Gradske skupštine Grada Zagreba. Iz priloženih potvrda o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu Gradskog ureda za financije Grada Zagreba, utvrđeno je da je dužnosniku isplaćen neto iznos od 9.023,61 kn u 2009. godini i iznos od 1.378,11 kn u 2011. godini za obnašanje funkcije člana Odbora za javna priznanja. Iz preslike potvrde Zagrebačke banke d.d., o provedenom nalogu za uplatu od 18. travnja 2014. godine, utvrđeno je da je dužnosnik Milan Bandić iznos od 9.023,61 kuna te iznos od 1.378,11 kuna uplatio u korist proračuna Grada Zagreba.

Slijedom navedenog, u postupku je nesporno utvrđeno da je primanjem naknade za rad na sjednicama Odbora za javna priznanja dužnosnik Milan Bandić postupao suprotno pravilima o sprječavanju sukoba interesa. Iako je navedenu naknadu dužnosnik primao i u 2009. godini, u ovom postupku utvrđuje se da je dužnosnik počinio povredu članka 7. točke d) ZSSI-a samo u odnosu na naknadu koju je primio u svibnju 2011.g., nakon stupanja ZSSI-a na snagu.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 6. točkom d.) Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08. i 38/09. i 92/10.), koji je bio na snazi do 10. ožujka 2011. godine, također bilo propisano da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti, stoga je primanjem naknada za obnašanje dužnosti predsjednika TZGZ-a te naknada za rad na sjednicama Odbora uza javna priznanja Grada Zagreba, u razdoblju prije 10. ožujka 2011. godine, dužnosnik Milan Badić postupao suprotno članku 6. točki d) Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.).

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz stavka 2. tog članka nije potrebno, između ostalog, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih prava.

Dana 16. svibnja 2014. godine trgovačko društvo DUPLICATO MEDIA d.o.o., dostavilo je očitovanje pod brojem 711-U-1695-S1-15/14-12-4 u kojem se navodi da je dužnosniku Milanu Bandiću isplaćen iznos od 1.500,00 kn kao naknada za autorsko djelo i za prijenos svih prava u sinkroniziranoj verziji filma. Uvidom u Autorski ugovor o sinkronizaciji filma od 5. listopada 2010. godine, koji je dostavljen u prilogu navedenog očitovanja, utvrđeno je da se trgovačko društvo DUPLICATO MEDIA d.o.o. obvezalo isplatiti dužnosniku za usluge sinkroniziranja uloge gradonačelnika iznos od 1.500,00 kn, koji mu je iznos i uplaćen dana 23. studenoga 2010. godine, što potvrđuje i izvadak sa bankovnog računa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da je primitak naknade koja je dužnosniku Milanu Bandiću isplaćena na temelju Autorskog ugovora o sinkronizaciji filma od strane trgovačkog društva DUPLICATO MEDIA d.o.o., dopušten na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je dužnosnik od Povjerenstva zatražio mišljenje upravo o tome da li uz primanje plaće za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba, ima pravo i na naknadu za obavljanje dužnosti predsjednika

turističke zajednice Grada Zagreba, no unatoč urednom primitku mišljenja ranijeg saziva Povjerenstva od 29. rujna 2011. godine u kojem se dužnosniku izričito tumači da na primanje naknade za obnašanje dužnosti predsjednika TZGZ-a nema pravo, dužnosnik je nastavio primati ovu dodatnu naknadu, umjesto da je poduzeo radnje kojima svoje postupanje usklađuje sa odredbama Zakona. Opravdanje dužnosnika da je mišljenje Povjerenstva od 29. rujna 2011. godine upućeno dužnosniku ali ne i TZGZ-a ovo Povjerenstvo nije prihvatilo, obzirom da je sukladno članku 5. stavku 2. ZSSI-a, dužnosnik osobno odgovoran za svoje postupanje u obnašanju javne dužnosti te je stoga bio dužan poduzeti radnje kojima i kao gradonačelnik Grada Zagreba i kao predsjednik TZGZ-a ukazuje stručnoj službi TZGZ- koja vrši isplate, da obustavi daljnju isplatu dodatnih naknada.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Prilikom odabira visine sankcije Povjerenstvo otežavajućom ocijenilo okolnost da je dužnosnik primao dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti kroz dulje vremensko razdoblje, te da je dužnosnik, primanjem dodatnih naknada ukupno ostvarivao dodatni prihod u ukupnom iznosu od 132.800,00 kn, što Povjerenstvo smatra značajnim iznosom. Kada se prihod po osnovi dodatnih naknada stavi u omjer s prihodima koje dužnosnik ostvaruje od obnašanja osnovne javne dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba, koji se kreću u rasponu od 236.365,10 kn u 2009. godini pa do 218.774,54 kn u 2013. godini, proizlazi da dodatne naknade koje je dužnosnik primao iznose od oko 12% ukupno ostvarenih prihoda na godišnjoj razini.

Olakšavajućom okolnošću Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnik u cijelosti izvršio povrat neosnovano isplaćenih naknada, i to iznos od 122.400,00 kn u korist TZGZ-a, te iznos od 10.401,72 kn u korist proračuna Grada Zagreba.

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra, da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 12.000,00 kn, koja će trajati četiri mjeseca te će se izvršiti u četiri jednaka uzastopna mjesečna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.