



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-130/14

Zagreb, 18. prosinca 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa **dužnosnika Milana Bandića, gradonačelnika Grada Zagreba**, na 77. sjednici održanoj dana 18. prosinca 2014.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Milana Bandića, gradonačelnika Grada Zagreba, zbog moguće povrede načela obnašanja dužnosti, propisanih u članku 5. stavku 1. i 3. ZSSI-a kao i zbog moguće povrede članka 11. stavka 3. i 4. ZSSI-a, koje proizlaze iz prihvaćanja jamstva kojeg je radi ukidanja istražnog zatvora za dužnosnika uplatio odvjetnik Marijan Hanžeković, te iz primanja dara u novcu kojeg je na račun dužnosnika uplatio veći broj građana.**
- II. **Poziva se dužnosnik Milan Bandić, da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je gradonačelnik Grada Zagreba, dužnosnik u smislu ovog Zakona.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Iz informacija objavljenih u medijima, Povjerenstvo je steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a. Naime, u medijima je objavljen podatak da je dužnosniku Milanu Bandiću, protiv kojeg se vodi istraga zbog sumnje da je dužnosnik počinio veći broj kaznenih djela, ukinut istražni zatvor na temelju položene jamčevine u iznosu od 15.000.000,00 kn, kojeg je za dužnosnika uplatio odvjetnik Marijan Hanžeković.

Nadalje, iz informacija objavljenih u medijima proizlazi da je jedan od razloga zbog kojih se provodi istraga protiv dužnosnika Milana Bandića, okolnost da je u razdoblju od dvije godine nakon završetka izbora za predsjednika Republike Hrvatske koji su održavani 2009/2010, veći broj građana vršio uplate na račun dužnosnika Milana Bandića, sa svrhom uplata donacija za predsjedničku kampanju.

Radi provjere istinitosti objavljenih informacija te stjecanja osnovanih i vjerodostojnih saznanja potrebnih za donošenje odluke o pokretanju postupka iz nadležnosti Povjerenstva, Povjerenstvo je zatražilo podatke i dokumentaciju od Porezne uprave, Grada Zagreba, Državnog odvjetništva Republike Hrvatske te Županijskog suda u Zagrebu.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije, proizlazi da je protiv dužnosnika Milana Bandića određen istražni zatvor zbog sumnje na počinjenje većeg broja kaznenih djela, počinjenih između ostalog i na štetu Grada Zagreba, kao tijela vlasti u kojem je dužnosnik Milan Bandić obnašao dužnost gradonačelnika, te da je istražni zatvor ukinut i zamijenjen blažom mjerom jamstva. Iz rješenja o određivanju istražnog zatvora kao i iz rješenja o ukidanju istražnog zatvora proizlazi da je branitelj dužnosnika Milana Bandića u predmetnom postupku odvjetnik Marijan Hanžeković. U očitovanju Grada Zagreba, navodi se da je Gradsko poglavarstvo Grada Zagreba na 154 sjednici održanoj 11. srpnja 2007.g., donijelo zaključak o utvrđivanju liste izabраних punomoćnika za zastupanje Grada Zagreba, među kojima je i Odvjetničko društvo Hanžeković, Radaković & partneri, iz čega proizlazi da odvjetnik Marijan Hanžeković, između ostalih odvjetnika, od 2007. godine pa nadalje zastupa Grad Zagreb.

Iz očitovanja Odjela financijsko – materijalnog poslovanja Županijskog suda u Zagrebu, proizlazi da je za okrivljenog Milana Bandića na depozitni račun Županijskog suda u Zagrebu položena jamčevina u iznosu od 15.000.000,00 kn, uplaćena sa računa Kreditne banke Zagreb d.d.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, te da ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Okolnosti iz kojih proizlazi da je radi ukidanja istražnog zatvora koji je dužnosniku Milanu Bandiću određen zbog sumnje da je u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba počinio veći broj kaznenih djela kojima je Gradu Zagrebu prouzročena značajna šteta, jamčevinu u iznosu od 15.000.000,00 kn uplatio odvjetnik Marijan Hanžeković, Povjerenstvo tumači kao okolnosti iz kojih proizlazi da se prihvaćanjem takvog jamstva dužnosnik Milan Bandić doveo u odnos ovisnosti prema osobi koja je u ime i za račun dužnosnika, izvršila takvu uplatu.

Unatoč činjenici da je uz određivanje jamstva u iznosu od 15.000.000,00 kn koje zamjenjuje istražni zatvor, dužnosniku Milanu Bandiću određena kao jedna od mjera opreza zabrana obavljanja zakonite profesionalne djelatnosti gradonačelnika Grada Zagreba, okolnost da je dužnosnik Milan Bandić prihvaćanjem uplate jamstva od strane osobe koja duži niz godina, zastupa ne samo Grad Zagreb, nego i trgovačko društvo u vlasništvu Grada Zagreba i njegove podružnice, Povjerenstvo tumači kao okolnost koja narušava vjerodostojnost dužnosnika Milana Bandića u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba, te kao okolnost koja narušava povjerenje građana. Pri tome je značajno da je dužnosnik Milan Bandić, 5 puta biran na dužnost gradonačelnika Grada Zagreba, te da je navedenu dužnost obnašao 15 godina.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo odnos ovisnosti dužnosnika Milana Bandića koji je stvoren prihvaćanjem uplate jamčevine od strane odvjetnika Marijana Hanžekovića, ne tumači isključivo u odnosu na mogući i eventualni budući utjecaj na nepristranost dužnosnika Milana Bandića bilo u obnašanju predmetne ili neke druge javne dužnosti, već i u kontekstu vanjskog dojma koji je opisanom situacijom stvoren prema građanima i javnosti, a o kojem su dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti također dužni voditi računa, vodeći se pri tome propisanim načelima. Naime, dugo razdoblje obnašanja javne dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba, podrazumijeva da je kroz to razdoblje dužnosnik Milan Bandić stekao značajan društveno – politički utjecaj, stoga uplata jamčevine od strane odvjetnika koji pri tome duži niz godina zastupa Grad Zagreb te trgovačko društvo u vlasništvu Grada Zagreba i njegove podružnice, stvara, odnosno može stvoriti vanjski dojam da se time uplatitelj odužio za neke ranije radnje koje je dužnosnik poduzeo za vrijeme obnašanja ove javne dužnosti.

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da se darom u smislu ovog Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, te prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju.

Člankom 11. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna od istog darovatelja. Člankom 11. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da dužnosnik ne smije primiti dar iz stavka 3. ovog članka kada je on u novcu, bez obzira na iznos, niti vrijednosnicu ili dragocjenu kovinu.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo će pored utvrđivanja povrede načela obnašanja javnih dužnosti, razmatrati i utvrđivati, da li izvršena uplata jamčevine predstavlja primitak nedopuštenog dara u smislu odredbi članka 11. ZSSI-a.

Nadalje, iz rješenja o određivanju istražnog zatvora proizlazi da su fizičke osobe čiji se identitet u navedenom rješenju navodi, dvije godine nakon završetka predsjedničkih izbora održanih 2009/2010 vršile uplate značajnih iznosa novca na privatni račun dužnosnika Milana Bandića na ime donacija za predsjedničku kampanju.

Navedene uplate donacija izvršene nakon prestanka predsjedničke kampanje, Povjerenstvo tumači kao primitak dara u novcu, te time kao moguću povredu članka 11. stavka 4. ZSSI-a.

U odnosu na položeno jamstvo, u postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi izvor sredstava iz kojih je izvršena uplata, te da li se uplata jamčevine u iznosu od 15.000.000,00 smatra primitkom nedopuštenog dara u smislu članka 11. ZSSI-a, koji dužnosnika dovodi ili može dovesti u odnos zavisnosti ili koji kod dužnosnika stvara obvezu prema darovatelju. U odnosu na izvršene uplate na ime donacija u razdoblju od dvije godine nakon završetka predsjedničke kampanje za izbore održane 2009/2010., u postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi precizno razdoblje u kojem su izvršene pojedine uplate, osobe koje su vršile uplate, i konkretne iznose izvršenih uplata na ime donacija svakog od uplatitelja.

Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od nadležnih tijela Republike Hrvatske.

Poziva se dužnosnik Milan Bandić da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDsjednica POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.