



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-129/13

Zagreb, 28. studenoga 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temeljem odredbe članka 39. st. 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom podnesene prijave o moguće sukobu interesa protiv dužnosnice Melite Samoborec, zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice**, na 33. sjednici, održanoj 28. studenoga 2013. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Melite Samoborec, zamjenice gradonačelnika Grada Koprivnice, povodom okolnosti navedenih u obrazloženju ove odluke, neće se pokrenuti.

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa protiv dužnosnice Melite Samoborec, zamjenice gradonačelnika Grada Koprivnice, evidentiranu u knjigama ulazne pošte pod brojem 711-U-1234-SI-129/13 dana 17. lipnja 2013. godine povodom koje se vodi predmet SI-129/13.

Člankom 3. stavak 1. točka 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona te je stoga dužnosnica Melita Samoborec povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Koprivnica dužna postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

U prijavi podnesenoj protiv dužnosnice Melite Samoborec u bitnome se navodi da je navedena dužnosnica zaposlena u svojstvu predavača na Medijskom sveučilištu u Koprivnici, čiji je osnivač trgovačko društvo Media uni d.o.o. Podnositelj prijave iznosi svoju pretpostavku da je osnivač trgovačkog društva Media uni d.o.o. Grad Koprivnica, te da Grad Koprivnica financira Medijsko sveučilište sa 3.965.340,00 kuna, stoga podnositelj prijave izražava sumnju u zakonitost zapošljavanja zamjenice gradonačelnika u Medijskom sveučilištu s obzirom na odredbu članka 89. stavak 2. podstavak 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12).

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu utvrđeno je da je osnivač ustanove Medijsko sveučilište, upisane pod matičnim brojem subjekta 060260692, trgovačko društvo Media uni d.o.o. Prema podacima istog trgovačkog suda pod matičnim brojem subjekta 080739355 upisano je trgovačko društvo Media uni d.o.o., za novinsko-nakladničku djelatnost, te su kao osnivači upisani Grad Koprivnica i trgovačko društvo VELV d.o.o. Prema podacima istog trgovačkog suda, pod matičnim brojem subjekta 070102871 jedini osnivač trgovačkog društva VELV d.o.o., za usluge i trgovinu je Grad Varaždin.

U predmetnom postupku izvršen je uvid u predmet broj M-151/13, vođen povodom zahtjeva dužnosnice Melite Samoborec, zamjenice gradonačelnika Grada Koprivnice, kojem je priložen dopis Ministarstva uprave Klasa: 023-01/13-01/231, Ur.broj: 515-02-02/1-13-5 od 14. lipnja 2013. Godine, a u kojem se navodi da je odredbom članka 89. Zakona o lokalnim izborima propisano, između ostalog da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnih vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) uprave osnivač pa da se stoga u konkretnom slučaju ne radi o nespojivoj dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima, obzirom da Grad Koprivnica nije osnivač ustanove Medijsko sveučilište. Iz navedenog proizlazi da sukladno tumačenju članka 89. Zakona o lokalnim izborima kojeg je dalo Ministarstvo uprave, dužnosnica Melita Samoborec kao zamjenica gradonačelnice Grada Koprivnice može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti djelatnica u ustanovi Medijsko sveučilište.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnice, zaprimljeno dana 8. srpnja 2013. godine, povodom početka mandata zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice, Povjerenstvo je utvrdilo da je u dijelu podataka pod brojem I. Podaci o dužnosniku, dužnosnica Melita Samoborec navela da dužnost zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istoga članka propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva kojim se utvrđuje da poslovi koje dužnosnik obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti, nije potrebno za obavljanje, između ostalog, edukacijske djelatnosti.

Navedeno ograničenje iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a odnosi se na dužnosnike koji javnu dužnost obavljaju profesionalno, iz čega proizlazi da dužnosnici koji javnu dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonteri, mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja.

Obavljanje poslova nastavnika koje dužnosnica Melita Samoborec obavlja u ustanovi Medijsko sveučilište nedvojbeno predstavlja obavljanje edukacijske djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenoga, sukladno odredbama ZSSI-a i Zakona o lokalnim izborima ne postoji zapreka da dužnosnica Melita Samoborec uz obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno uz primanje naknade za volontersko obnašanje navedene dužnosti, istovremeno obavlja poslove nastavnika u ustanovi Medijsko sveučilište, stoga situacija koja se navodi u predmetnoj prijavi, sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Međutim, moguće je da u obnašanju dužnosti zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice uz istovremeno obavljanje edukacijske djelatnosti u ustanovi čiji osnivač je trgovačko društvo u kojem Grad Koprivnica ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu), dođe do povrede odredbe članka 5. stavka 3. ZSSI-a ili neke od odredbi članka 7. ZSSI-a, odnosno do postupanja koje bi predstavljalo povredu načela obnašanja javnih dužnosti ili neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika, a time i nastanak situacije sukoba interesa, primjerice ukoliko dužnosnica iskoristi obnašanje javne dužnosti radi utjecaja na visinu financiranja predmetne ustanove od strane tijela vlasti u kojem obnaša javnu dužnost, na način kojim pogoduje nekom svom osobnom interesu.

Predstavlja li određena situacija potencijalni ili stvarni sukoba interesa, Povjerenstvo može prosuđivati samo na temelju konkretnih okolnosti svakog pojedinog slučaja. Predmetna prijava ne sadrži bilo koji navod iz kojeg bi proizlazio osobni interes dužnosnice Melite Samoborec kojeg bi mogla ostvariti obavljanjem edukacijske djelatnosti u ustanovi Medijsko sveučilište u Koprivnici, koji bi bio, ili koji bi mogao biti u suprotnosti s javnim, stoga Povjerenstvo predmetnu neanonimnu prijavu ocjenjuje neosnovanom.

Slijedom svega navedenog, donijeta je odluka kao u izreci ovog akta. Ova odluka objavit će se na Internet stanici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.