



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-287/13

Zagreb, 22. listopada 2014. god.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Maura Jurmana, zamjenika gradonačelnika Grada Umaga - Umago**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-287/13 od 16. listopada 2013. g., na 70. sjednici održanoj 22. listopada 2014. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Umaga – Umago u mandatu 2009. – 2013. i 2013. – 2017. g. i obavljanjem funkcije člana uprave u trgovačkim društvima VALLIS d.o.o., MON GREGO d.o.o., MON FORNO d.o.o., MON FORNO TRI d.o.o. i MON FORNO PET d.o.o. dužnosnik Mauro Jurman počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 8.000,00 kn (slovima: osamtisućakuna), koja će se izvršiti u dva jednaka uzastopna mjesečna obroka.**
- III. **Nalaže se dužnosniku Mauru Jurmanu da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Umaga – Umago i obavljanja funkcije člana Uprave trgovačkog društva MON FORNO PET d.o.o., a u protivnom će Povjerenstvo zbog nepostupanja po danom nalogu protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 28. sjednici održanoj 16. listopada 2013. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Maura Jurmana, zamjenika gradonačelnika Grada Umaga - Umago, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i funkcije člana uprave u trgovačkim društvima VALLIS d.o.o., MON GREGO d.o.o., MON FORNO d.o.o., MON FORNO TRI d.o.o. i MON FORNO PET d.o.o.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Mauro Jurman dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 11. studenoga 2013. g., pod brojem 711-U-4227-SI-287/13.

U očitovanju dužnosnik navodi da je u sudski registar upisan kao član Uprave trgovačkog društva VALLIS d.o.o., ali da nije u sukobu interesa jer navedeno trgovačko društvo nije nikada stupilo u poslovni odnos s Gradom Umagom niti s drugim trgovačkim društvima u kojima Grad Umag ima poslovne udjele, te da slijedom toga dužnosnik nije mogao utjecati na dobivanje poslova s Gradom Umagom. Dužnosnik navodi da je razriješen funkcije člana Uprave trgovačkog društva VALLIS d.o.o., te da je na internetskim stranicama Grada Umaga objavljen popis gospodarskih subjekata s kojima Grad Umag ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi. Očitovanje sadrži popis trgovačkih društava s kojima je predmetno trgovačko društvo stupalo u poslovni odnos od 2009. – 2013. g, a na popisu se ne nalazi Grad Umag.

Dužnosnik iznosi da druga navedena trgovačka društva MON GREGO d.o.o., MON FORNO d.o.o., MON FORNO TRI d.o.o. i MON FORNO PET d.o.o., nisu od osnivanja započela s radom, uz napomenu da je u tijeku ostavinski postupak iza člana navedenih trgovačkih društava Dantea Jurmana iz kojeg razloga nije moguće razrješenje dužnosnika iz njihovih uprava.

Uz očitovanje je priložena izjava, ovjerena pečatom trgovačkog društva VALLIS d.o.o., u kojoj se navodi da dužnosnik nije primao nikakvu naknadu za obavljanje funkcije člana uprave trgovačkog društva VALLIS d.o.o. Izjave identičnog sadržaja zaprimljene su i u odnosu na trgovačka društva MON GREGO d.o.o., MON FORNO d.o.o., MON FORNO TRI d.o.o. te MON FORNO PET d.o.o., u kojima se ujedno navodi da navedena trgovačka društva, nisu obavljala niti glavnu niti sporedne djelatnosti.

Za sva navedena trgovačka društva priložena je i identična izjava trgovačkog društva TREND POREČ d.o.o., registriranog za obavljanje računovodstvenih poslova, kojom se izjavljuje da se dužnosniku za obavljanje funkcija člana svih navedenih trgovačkih društava, a na temelju obrađene knjigovodstvene dokumentacije, nije isplaćivala naknada.

Dužnosnik je Povjerenstvu dostavio dopis, koji je zaprimljen u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 12. prosinca 2013. g., pod brojem 711-U-4716-SI-287/13. U prilogu istog dopisa priložene su: Odluka o opozivu i imenovanju člana Uprave društva VALLIS d.o.o., Odluka o opozivu i imenovanju člana Uprave društva MON GREGO d.o.o., Odluka o opozivu i imenovanju člana Uprave društva MON FORNO d.o.o. Odluka o opozivu i imenovanju člana Uprave društva MON FORNO TRI d.o.o. Svim navedenim odlukama članovi trgovačkih društava izvršili su opoziv dužnosnika iz članstva u upravama istih trgovačkih društava, te su iste potpisane pred javnom bilježnicom Tanjom Ferenc iz Poreča.

Dužnosnik navodi da ga nije moguće razriješiti članstva u upravi trgovačkog društva MON FORNO PET d.o.o., budući da je Trgovački sud u Rijeci, Stalna služba u Pazinu, presudom poništio ugovor o darovanju, kojeg je dužnosnik sklopio kao daroprimalatelj, te da je slijedom toga i prodaja udjela trećoj osobi nakon sklopljenog ugovora o darovanju nevažeća, a zbog čega je poništen upis članova trgovačkog društva u sudski registar.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Umag – Umago dostavio je očitovanje zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 14. kolovoza 2014. g., pod brojem 711-U-2434-SI-287-13/14-02-8, u kojem se navodi da Grad Umag od lipnja 2009. g. nije stupao u poslovni odnos s trgovačkim društvima VALLIS d.o.o., MON GREGO d.o.o., MON FORNO d.o.o., MON FORNO TRI d.o.o. i MON FORNO PET d.o.o.

Povjerenstvo je na 69. sjednici održanoj 15. listopada 2014.g. pod točkom 12. dnevnog reda odlučivalo o donošenju odluke u predmetu SI-287/13, dužnosnik Mauro Jurman, zamjenik gradonačelnika Grada Umaga – Umago. Na navedenu sjednicu osobno je pristupio dužnosnik Mauro Jurman koji je tom prilikom nadopunio navode iznesene tijekom ovog postupka. Dužnosnik je pojasnio da zbog problema među članovima obitelji koji su nasljednici nositelja poslovnog udjela, nije postignut dogovor o vlasništvu poslovnih udjela u trgovačkom društvu MON FORNO PET d.o.o. Dužnosnik navodi da je podnio zahtjev za razrješenje, ali da se sjednica Skupštine na kojoj bi se odlučivalo o razrješenju nije održala jer se imatelji poslovnih udjela nisu željeli sastati. Navodi da je zahtjev za razrješenje podnio u pismenoj formi i to kroz ured javnog bilježnika, te da će, po potrebi, Povjerenstvu dostaviti navedeni zahtjev. Ističe da navedeno trgovačko društvo nije nikada poslovalo.

Predsjednica Povjerenstva utvrdila je da raspravljanje u ovom predmetu nije dovršeno te će se o istom ponovno raspravljati nakon što dužnosnik eventualno dostavi traženu dokumentaciju.

Dužnosnik je dostavio dopis koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-3026-SI-287-13/14-03 dana 16. listopada 2014.g. U dopisu se navodi da je dužnosnik u više navrata pokušao bezuspješno dogovoriti sjednicu Skupštine trgovačkog društva MON FORNO PET d.o.o. s ciljem njegova razrješenja. U prilogu navedenog dopisa nalazi se potvrda javnog bilježnika Tanje Ferenc od 16. listopada 2014.g. kojom se potvrđuje da je dužnosnik kao član Uprave trgovačkog društva MON FORNO PET d.o.o., podnio zahtjev za izradu isprava o opozivu dužnosnika i imenovanju Neve Jurman članom Uprave navedenog trgovačkoga društva. U potvrdi se navodi da odluku o opozivu te druge isprave članovi trgovačkog društva nisu potpisali dok se ne riješe pitanja vlasništva odnosno imatelja poslovnih udjela.

Člankom 3. stavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Mauro Jurman, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Umaga - Umago obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi uprave trgovačkih društava. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u podatke objavljene na internetskim stranicama Grada Umaga <http://www.umag.hr/prva.aspx?stranica=6843&j=CRO>, utvrđeno je da se sva navedena trgovačka društva nalaze na popisu gospodarskih subjekata s kojima je Grad Umag u sukobu interesa u smislu članka 13. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11 i 83/13).

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci - stalna služba u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 040049514, upisano trgovačko društvo VALLIS d.o.o. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da je dužnosnik odlukom članova društva od 19. studenoga 2013. g. prestao biti član Uprave.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci - stalna služba u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 040206657 upisano trgovačko društvo MON GREGO d.o.o. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da je dužnosnik odlukom članova društva od 11. prosinca 2013. g. prestao biti član Uprave društva. Dužnosnik je bio član/osnivač navedenog trgovačkog društva, a nadležni trgovački sud rješenjem Tt-11/192-2 od 26. siječnja 2011. g. upisao promjenu osnivača društva te dužnosnik više nema udjela u njegovom vlasništvu (temeljnem kapitalu).

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci - stalna služba u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 130010502 upisano trgovačko društvo MON FORNO d.o.o. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da je dužnosnik odlukom članova društva od 11. prosinca 2013. g. prestao biti član Uprave društva.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci - stalna služba u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 130010527 upisano trgovačko društvo MON FORNO TRI d.o.o. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da je dužnosnik odlukom članova društva od 11. prosinca 2013. g. prestao biti član Uprave društva.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci - stalna služba u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 130010535 upisano trgovačko društvo MON FORNO PET d.o.o. Dužnosnik je upisan u sudski registar kao član uprave navedenog trgovačkog društva, ovlašten za zastupanje samostalno i pojedinačno.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 9. svibnja 2011. povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Umaga – Umago u mandatu od 2009. – 2013. g. dužnosnik je pod „III. Podaci o drugim

poslovima dužnosnika – b) Članstvo u upravnim tijelima (upravni odbori, upravna vijeća i dr.) i nadzornim odborima poslovnih subjekata“ naveo da je predsjednik uprave četiri trgovačka društva: VALLIS d.o.o., MON FORMO d.o.o., MON FORMO TRI d.o.o. i MON GREGO d.o.o., te da za obavljanje navedenih funkcija ne prima novčanu naknadu. Navedene okolnosti dužnosnik je naveo i u izvješću o imovinskom stanju koje je podnio povodom prestanka obnašanja javne dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Umaga – Umago u mandatu 2009. – 2013. g.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 24. lipnja 2013. g. povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Umaga – Umago u mandatu od 2013. – 2017., dužnosnik je pod „*III. Podaci o drugim poslovima dužnosnika – b) Članstvo u upravnim tijelima (upravni odbori, upravna vijeća i dr.) i nadzornim odborima poslovnih subjekata“* naveo da je predsjednik uprave četiri trgovačka društva: VALLIS d.o.o., MON FORMO d.o.o., MON FORMO TRI d.o.o. i MON GREGO d.o.o., te da za obavljanje navedenih funkcija ne prima novčanu naknadu.

Povjerenstvo tumači da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a dužnosnicima beziznimno zabranjeno članstvo u upravama trgovačkih društava, te da je dužnosnik postupio suprotno navedenoj odredbi kada je istovremeno uz obnašanje javne dužnosti obavljao funkciju člana uprave u predmetnim trgovačkim društvima, neovisno o tome je li trgovačko društvo koje je osnovano i upisano u sudski registar započelo s obavljanjem upisanih djelatnosti.

Na temelju zaprimljenog očitovanja i dokumentacije, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik postupio suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, jer nije mogao istovremeno obnašati javnu dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Umaga i obavljati funkcije člana uprave trgovačkih društava VALLIS d.o.o., MON GREGO d.o.o., MON FORNO d.o.o., MON FORNO TRI d.o.o. i MON FORNO PET d.o.o., stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

U odnosu na trgovačko društvo MON FORNO PET d.o.o., napominje se da je člankom 424. a Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93., 34/99., 121/99. – vjerodostojno tumačenje, 52/00. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11. – pročišćeni tekst, 111/12. i 68/13., u daljnjem tekstu: ZTD) propisano da predsjednik i član uprave mogu dati ostavku neovisno o zahtjevu za naknadu štete koji društvo zbog toga može imati prema njima iz ugovora koji su sklopili s društvom. Za prestanak članstva u upravi nije potrebna odluka u društvu. Ne proizlazi li iz izjave kojom je ostavka dana što drugo, ona djeluje, ako za nju postoji važan razlog, od dana kada je izjavljena društvu, u protivnom tek po proteku 14 dana od tog dana.

Iz sadržaja dokumentacije, proizlazi da dužnosnik nije podnio pisanu ostavku na funkciju člana Uprave trgovačkog društva MON FORNO PET d.o.o., u smislu članka 424 a ZTD-a, već je uvjetovao podnošenje ostavke na navedenu funkciju neizvjesnom i budućom činjenicom razrješenja imovinsko-pravnih odnosa između članova navedenog trgovačkog društva.

Povjerenstvo ukazuje da za razrješenje od obavljanja funkcije u upravi trgovačkog društva nije potrebno prethodno riješiti eventualne sporove oko vlasništva nad udjelima u temeljnom kapitalu trgovačkog društva, ili eventualne imovinsko-pravne sporove između članova trgovačkog društva.

Budući se u konkretnome slučaju radi o trgovačkom društvu s ograničenom odgovornošću za koji nije propisano da mora imati nadzorni odbor, tada se ostavka podnosi pisanim putem članovima trgovačkog društva koji čine skupštinu društva sukladno odredbi članka 424.a stavka 2. Zakona o trgovačkim društvima i stječe pravni učinak protekom roka od 14 dana od dana podnošenja i bez odluke skupštine društva, te je stoga deklaratornog karaktera, i ne treba ju potvrditi koje drugo tijelo trgovačkoga društva.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik bio član čak pet uprava trgovačkih društava i to kroz duže vremensko razdoblje.

Kao okolnost koja ublažava odgovornost dužnosnika, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcija u upravama trgovačkih društava, kao i da je dužnosnik u trenutku donošenja ove odluke razriješen članstva u istima, osim u jednom trgovačkom društvu u kojem je sporno članstvo jednog člana društva temeljem osporenog ugovora o darovanju. Također, kao okolnost koja ublažava odgovornost dužnosnika, Povjerenstvo je cijeno okolnost da trgovačka društva, u kojima je dužnosnik obavljao funkciju u upravi osim trgovačkog društva VALLIS d.o.o., nisu obavljala poslovnu djelatnost niti su započela s radom.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 8.000,00 kuna, koja će se izvršiti u dva jednaka uzastopna mjesečna obroka.

Dužnosniku je obzirom na obavljanje funkcije člana Uprave trgovačkog društava MON FORNO PET d.o.o. Povjerenstvo kao primjeren odredilo rok od 30 dana od dana primitka odluke u kojem je dužnosnik dužan postupiti po nalogu Povjerenstva i otkloniti povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Ako dužnosnik ne postupi sukladno nalogu iz ove Odluke, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39.stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dalija Orešković

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovni učinak.