



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-346/13

Zagreb, 23. prosinca 2013.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Matije Posavca, župana Međimurske županije za davanjem mišljenja Povjerenstva** na 37. sjednici održanoj 23. prosinca 2013. godine, daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Potpisivanjem ugovora o prodaji nekretnine, kojim Međimurska županija u svojstvu prodavatelja prodaje nekretninu na području gospodarske zone „Poslovni park Međimurje“, kat.čest. 1700/31, k.o. Čakovec, trgovačkom društvu C LAB d.o.o., Čakovec, u kojem Mladen Novak, predsjednik Županijske skupštine Međimurske županije ima udjele u vlasništvu a ujedno obavlja i funkciju direktora, dužnosnik Matija Posavec ne nalazi se u sukobu interesa, ukoliko je javni natječaj na temelju kojeg se sklapa navedeni ugovor, proveden u skladu s važećim zakonskim propisima kojima je uređeno raspisivanje i provedba javnog natječaja.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Matija Posavec, župan Međimurske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-4792-M-346/13, dana 18. prosinca 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-346/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a je propisano da su župani dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dužno dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je Međimurska županija vlasnik nekretnina upisanih u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Čakovcu, u zk.ul. 4404, k.o. Čakovec, kao zk.čest. 1134/53/28 (kat.čest. 1700/31 k.o. Čakovec) u naravi pašnjak Bana J. Jelačića, površine 7.253 m<sup>2</sup>.

Člankom 48. stavkom 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11. i 144/12.) te u odredbama Statuta Međimurske županije, propisano je da odluku o prodaji nekretnine u vlasništvu županije donosi predstavničko tijelo, odnosno Županijska skupština Međimurske županije.

Dužnosnik nadalje navodi da je Međimurska županija dana 2. prosinca 2013.g. u Večernjem listu (na regionalnim stranicama) i na internet stranicama Međimurske županije objavila javni natječaj za prodaju ranije navedene nekretnine po kupoprodajnoj cijeni od 186.402,10 eura (25,70 eur/m<sup>2</sup>) u kunsnoj protuvrijednosti po srednjem tečaju HNB-a na dan plaćanja. Javni natječaj bio je otvoren do 10. prosinca 2013.g., do 12.00 sati, bez obzira na način dostave te je u odnosu na predmetnu nekretninu zaprimljena samo jedna ponuda, i to trgovačkog društva C LAB d.o.o., Čakovec, Katarine Zrinski 2, OIB: 54013067722, zastupanog po direktoru Mladenu Novaku, koji je ujedno predsjednik Županijske skupštine Međimurske županije.

U zahtjevu se nadalje navodi da je Županijska skupština Međimurske županije na sjednici održanoj dana 28. studenoga 2013.g. donijela Zaključak o prodaji nekretnina u vlasništvu Međimurske županije na području gospodarske zone „Poslovni park Međimurje“ (kat.čest. 1700/31, k.o. Čakovec) kojim se županu daje ovlaštenje za raspisivanje javnog natječaja za prodaju nekretnina te formiranje Povjerenstva za zaprimanje ponuda. U zahtjevu se navodi da prilikom rasprave o ovom pitanju kao i prilikom donošenja navedenog Zaključka, predsjednik Županijske skupštine Međimurske županije Mladen Novak, nije bio nazočan na sjednici, niti je bio član Povjerenstva za zaprimanje ponuda, te se ističe da će Mladen Novak biti izuzet i iz rasprave i glasovanja na sjednici Županijske skupštine na kojoj će se donijeti konačna odluka o prodaji predmetne nekretnine.

U zahtjevu se navodi da je procjenu vrijednosti predmetne nekretnine izvršio stalni sudski procjenitelj Josip Švenda, dipl.ing.arh.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li se u konkretnoj situaciji, prilikom sklapanja ugovora o kupoprodaji nekretnine između Međimurske županije i trgovačkog društva u kojem predsjednik Županijske skupštine Mladen Novak ima udjele u vlasništvu a ujedno obavlja funkciju direktora, dužnosnik Matija Posavec koji navedeni ugovor potpisuje u ime prodavatelja, nalazi u sukobu interesa.

Člankom 391. stavkom 1. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima („Narodne novine“, broj 91/96., 68/98., 137/99., 22/00., 73/00., 129/00., 114/01., 79/06., 141/06., 146/08., 38/09., 153/09. i 143/12.) propisano je da nekretninu u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, tijela nadležna za njihovo raspolaganje mogu otuđiti ili njome na drugi način raspolagati samo na osnovi javnog natječaja i uz naknadu utvrđenu po tržišnoj cijeni, ako zakonom nije drugačije određeno.

Člankom 48. stavcima 1., 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinca lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao i njezinim prihodima i rashodima, u skladu sa zakonom i statutom, a u visini pojedinačne vrijednosti do najviše 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina. O stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te raspolaganju ostalom imovinom većom od navedene vrijednosti odlučuje predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Sukladno Statutu Međimurske županije („Službeni glasnik Međimurske županije“, broj 26/10., 4/13., 6/13 – pročišćeni tekst i 8/13.) odlučivanje o otuđivanju nekretnina čija pojedinačna vrijednost prelazi 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje, u nadležnosti je Županijske skupštine, a otuđivanje nekretnine je planirano u proračunu.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u prijedlog Zaključka o prodaji nekretnina u vlasništvu Međimurske županije na području gospodarske zone „Poslovni park Međimurje“ (k.o. Čakovec, kat.čest. 1700/13) koji je usvojen na 4. sjednici Županijske skupštine Međimurske županije održane 28. studenoga 2013. g. Točkom V. navedenog Zaključka ovlašćuje se i zadužuje župan Matija Posavec da imenuje Povjerenstvo za provedbu postupka prodaje nekretnine na području gospodarske zone „Poslovni park Međimurje“, da definira opće i posebne uvjete natječaja, raspiše i provede postupak javnog natječaja te izvijesti Županijsku skupštinu Međimurske županije o svim elementima ponude koja je ocijenjena najpovoljnijom te da joj dostavi prijedlog ugovora o kupoprodaji na prethodnu suglasnost.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Varaždinu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 070037897, OIB 54013067722 upisano trgovačko društvo C LAB d.o.o., Čakovec. Kao članovi društva upisani su Mladen Novak i Ivanka Novak, a u podacima o osobama ovlaštenim za zastupanje društva Mladen Novak upisan je kao direktor, ovlašten za zastupanje društva pojedinačno i samostalno.

Iz svega prethodno navedenog Povjerenstvo utvrđuje da je Županijska skupština Međimurske županije sukladno svojoj zakonom i Statutom propisanoj nadležnosti, donijela zaključak o prodaji nekretnine u vlasništvu Međimurske županije te je ovlastila župana na raspisivanje i provedbu postupka javnog natječaja, kao i na definiranje uvjeta natječaja i imenovanje Povjerenstva za provedbu postupka prodaje nekretnine.

Obzirom da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, te se stoga na iste ne odnosi zabrana iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a. Naime, navedenom odredbom propisana je zabrana stupanja u poslovni odnos poslovnih subjekata u vlasništvu dužnosnika s tijelom javne vlasti u kojem obnašaju dužnost.

Povjerenstvo utvrđuje da odredbe ZSSI-a nisu zapreka da trgovačko društvo u kojem predsjednik Županijske skupštine ima udjele u vlasništvu, sudjeluje u postupku javnog natječaja za prodaju nekretnine u vlasništvu županije, te da se u tom postupku njegova ponuda prihvati kao najpovoljnija.

U zahtjevu za davanjem mišljenja dužnosnik je naveo da Mladen Novak, predsjednik županijske skupštine nije bio prisutan na sjednici Županijske skupštine na kojoj je donijeta odluka o prodaji predmetne nekretnine, niti je isti bio član Povjerenstva za provedbu postupka prodaje nekretnine. Također se navodi da će biti izuzet i od rasprave i glasovanja na sjednici Županijske skupštine na kojoj će se donijeti konačna odluka o prodaji predmetne nekretnine.

Uvažavajući navedeno, uz uvjet da je javni natječaj proveden u skladu s važećim propisima, te da trgovačko društvo C LAB d.o.o., kao jedini ponuditelj u postupku javnog natječaja, ispunjava sve propisane uvjete tog javnog natječaja, Povjerenstvo smatra da se dužnosnik Matija Posavec, potpisivanjem ugovora o kupoprodaji kojim Međimurska županija prodaje nekretninu u svom vlasništvu trgovačkom društvu u kojem predsjednik Županijske skupštine Međimurske županije Mladen Novak ima udjele u vlasništvu, ne nalazi u sukobu interesa.

Međutim, Povjerenstvo ukazuje da iako nisu vezani odredbama ZSSI-a, članovi županijske skupštine nedvojbeno obnašaju javnu dužnost te su stoga i članovi županijske skupštine obvezni poštivati načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. U tom smislu načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju župana ali i predsjednika i članove županijske skupštine da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Povjerenstvo smatra da bi povodom javljanja trgovačkog društva u kojem predsjednik Županijske skupštine Međimurske županije ima udjele u vlasništvu i u istom ujedno obavlja funkciju direktora, na javni natječaj kojeg provodi Međimurska županija, te povodom stupanja u poslovni odnos tog poslovnog subjekta s Međimurskom županijom, kao primjeren način upravljanja potencijalnom konfliktnom situacijom odlučivanja, predsjednik županijske skupštine, bio dužan javno deklarirati odnosno objaviti ove okolnosti.

U odnosu na provedeni postupak javnog natječaja za prodaju nekretnine u vlasništvu Međimurske županije, posebice obzirom na propisane uvjete natječaja od kojih je jedan bio izrada poslovno-investicijske studije, odnosno plana razvoja i korištenja predmetne nekretnine za prvih pet godina od datuma zaključenja ugovora uz navođenje planiranog datuma početka izgradnje, te obzirom na propisivanje uvjeta uplate jamčevine u iznosu od 10.000,00 eura, Povjerenstvo smatra da propisani rok od osam dana za podnošenje prijave na navedeni natječaj nije bio primjeren.

Naime rok od osam dana predstavlja relativno kratak rok za prikupljanje potrebne dokumentacije i sredstava za uplatu propisanog iznosa jamčevine, posebice u situaciji u kojoj na navedeni natječaj ponudu planira dostaviti trgovačko društvo u kojem predsjednik Županijske skupštine ima udjele u vlasništvu. U opisanoj situaciji, opravdano se može pretpostaviti da je Mladen Novak, saznanja o namjeri Međimurske županije da predmetnu nekretninu proda imao znatno ranije u odnosu na ostale potencijalno zainteresirane podnositelje ponuda.

U svrhu otklanjanja svake sumnje u vlastiti integritet i vjerodostojnost u obnašanju javne dužnosti kao i u cilju otklanjanja sumnje u integritet i vjerodostojnost drugih obnašatelja javnih dužnosti u Međimurskoj županiji, u koje se ubrajaju i članovi Županijske skupštine, Povjerenstvo smatra da bi ostvarivanju ovih ciljeva, kao i cilju očuvanja transparentnosti djelovanja tijela javne vlasti i očuvanju povjerenja građana, bilo primjerenije da je dužnosnik Matija Posavec prilikom raspisivanja javnog natječaja odredio rok od minimalno 15 dana za podnošenje ponuda, no ova pojedinost nije presudna za ocjenu zakonitosti provedenog postupka.

Povjerenstvo nije nadležno za utvrđivanje zakonitosti provedenog postupka javnog natječaja, stoga je u odnosu na postavljeni zahtjev dužnosnika Matije Posavca, donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Matiji Posavcu putem pošte te će biti objavljeno na internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.