

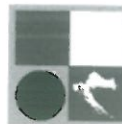


REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

711-1-2522-M-153/14-02-1

Broj: M-153/14

Zagreb, 21. studenoga 2014.



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Maria Moharića, zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Goričan, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 74. sjednici održanoj dana 21. studenoga 2014. godine, daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

Dužnosnik Mario Moharić, zastupnik u Hrvatskom saboru i općinski načelnik Općine Goričan, sukladno članku 14. stavku 1. i 2. ZSSI-a, ne može istovremeno uz obnašanje navedenih dužnosti biti članom školskog odbora Osnovne škole Goričan, s obzirom da navedena ustanova nije utvrđena kao ustanova od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Mario Moharić, zastupnik u Hrvatskom saboru i općinski načelnik Općine Goričan. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3375-M-153/14-01-1, dana 19. studenog 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-153/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, a podstavkom 43. propisano je da su i općinski načelnici također dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Stoga je i dužnosnik Mario Moharić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, a ujedno i općinskog načelnika Općine Goričan, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li istovremeno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te općinskog načelnika Općine Goričan i članstvo u Školskom odboru Osnovne škole Goričan, u koji je dužnosnik imenovan od strane Međimurske županije, predstavlja sukob interesa odnosno povredu odredbi ZSSI-a.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070000971 upisana Osnovna škola Goričan, sa sjedištem na adresi Školska 16, Goričan, i s pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Međimurska županija.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju, koja je dužnosnik Mario Moharić podnio Povjerenstvu, utvrđeno je da dužnosnik istovremeno obnaša dvije dužnosti, i to dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru u mandatu 2011.-2015.g., za što prima plaću, te dužnost općinskog načelnika Općine Goričan u mandatu 2013.-2017.g., bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja volonterske naknade.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12 i 126/12) propisano je da su srednje škole javne ustanove. Člankom 118. stavkom 1. istog Zakona propisano je da školom upravlja školski odbor. Time je školski odbor po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s pojmom upravnog vijeća ustanova.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10) te u Odluku Hrvatskog sabora o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 16/14) Povjerenstvo je utvrdilo da Osnovna škola Goričan nije utvrđena kao ustanova od posebnog državnog interesa.

Uvidom u Odluku o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Međimursku županiju od 29.09.2011.g. („Službeni glasnik Međimurske županije“, br. 17/2011.), dostavljenu Povjerenstvu u prilogu dopisa Upravnog odjela za poslove skupštine i opće poslove Međimurske županije, klasa: 022-01/13-02/1, urbroj: 2109/1-06-13-01 od 14.03.2013.g., Povjerenstvo je utvrdilo da Osnovna škola Goričan nije utvrđena kao pravna osoba od posebnog interesa za Međimursku županiju.

Dopisom Općine Goričan od 28.03.2013.g., potpisanim od općinskog načelnika Maria Moharića, zaprimljenim u Povjerenstvu dana 02.04.2013. pod brojem 711-U-388-R/13, te nastavno e-mailom pročelnice Jedinственog upravnog odjela općine Jasne Štampar-Ivanović od 18.07.2013.g., Povjerenstvo je obaviješteno da je jedina pravna osoba od posebnog interesa za Općinu Goričan trgovačko društvo OKP GORINKA d.o.o., Goričan, ali da Općinsko vijeće Općine Goričan nije donijelo odluku kojom se utvrđuje popis pravnih ustanova od posebnog interesa za općinu.

Slijedom navedenog, na temelju članka 14. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, dužnosnik Mario Moharić ne može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i dužnosti općinskog načelnika Općine Goričan biti članom školskog odbora Osnovne škole Goričan, obzirom da navedena ustanova nije utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa.

Povjerenstvo također napominje da su člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12., u daljnjem tekstu: ZLI) propisane nespojive dužnosti za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika. Tako je podstavkom 42. propisano da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač. S obzirom da je u konkretnom slučaju osnivač predmetne osnovne škole Međimurska županija, odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave u kojoj dužnosnik ne obnaša svoju javnu dužnost, istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Goričan i dužnosti člana školskog odbora Osnovne škole Goričan u Goričanu ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti, u smislu citirane odredbe ZLI-a.

Međutim, Povjerenstvo naglašava da je, temeljem članka 90. stavaka 2. i 3. ZLI-a, pravna posljedica istovremenog obnašanja nespojivih dužnosti, propisanih u članku 89. stavku 2. ZLI-a, prestanak mandata dužnosnika po sili zakona, dok je pravna posljedica povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a pokretanje postupka protiv dužnosnika od strane Povjerenstva te izricanje sankcija iz članka 42. ZSSI-a. Stoga, činjenica da određeno postupanje dužnosnika ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti u smislu odredbi ZLI-a, ne stavlja izvan snage zabranu propisanu odredbama članka 14. stavka 1 i 2 ZSSI-a. Postupanje dužnosnika opisano u predmetnom zahtjevu, unatoč tome što ne bi predstavljalo obnašanje nespojivih dužnosti prema odredbama ZLI-a, predstavlja povredu odredbi ZSSI-a navedenih u izreci ovog mišljenja.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Mariu Mohariću te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.