



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-32/12
Zagreb, 8. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Marijana Škvarića, zastupnika u Hrvatskom saboru, na 13. sjednici održanoj dana 8. svibnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Marijan Škvarić, može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru biti gradonačelnik Grada Lepoglave.
- II. Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik Marijan Škvarić, zastupnik u Hrvatskom saboru koji navedenu dužnost obavlja profesionalno i na temelju obnašanja navedene dužnosti prima plaću, nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Lepoglave koju obavlja bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Marijan Škvarić. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-683-01-M-32/12, dana 21. lipnja 2012. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-32/12.

Povjerenstvo u razdoblju od primitka gore navedenog zahtjeva za donošenjem mišljenja pa do stupanja na dužnost članova Povjerenstva koji su izabrani sukladno odredbama ZSSI-a odnosno do dana 11. veljače 2013. godine, nije djelovalo, stoga je Povjerenstvo zbog proteka roka iz čl. 6. st. 2. ZSSI-a, po stupanju na dužnost uputilo dužnosniku dana 28. veljače 2013. godine, poziv da se očituje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva, te je dužnosnika uputilo da Povjerenstvo obavijesti o eventualnim promjenama koje su u međuvremenu mogle nastati a koje bi bile relevantne za donošenje pravilnog, zakonitog i meritornog mišljenja.

Dužnosnik se putem e-maila, zaprimljenog u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-680-M-32-12/13, dana 24. travnja 2013. godine, očitovao Povjerenstvu da ostaje kod podnesenog zahtjeva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je dana 23. svibnja 2009. godine započeo s obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Lepoglave, koju je obnašao profesionalno te je za obnašanje navedene dužnosti ostvarivao pravo na plaću. Dužnosnik nadalje navodi da je dana 15. ožujka 2012. godine izabran na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te da u Hrvatskom saboru ostvaruje plaću i druga prava iz radnog odnosa, dok u Gradu Lepoglavi i dalje obavlja dužnost gradonačelnika kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa. Od Povjerenstva traži mišljenje da li mu pripada pravo na naknadu za obavljanje dužnosti gradonačelnika Grada Lepoglave bez zasnivanja radnog odnosa.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani odnosno imenovani, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12) propisane su nespojive dužnosti gradonačelnika, općinskih načelnika, župana i njihovih zamjenika, među kojima se ne navodi obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, stoga Povjerenstvo navedenu odredbu tumači na način da ona u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, dopušta istovremeno obnašanje ovih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13. – u daljnjem tekstu: ZLPS) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Člankom 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/10.) propisano je da naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće. Odluku o visini navedene naknade za rad donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Međutim, u odredbama citiranih Zakona, a niti u odredbama bilo kojeg drugog zakona nije propisano izričito pravo gradonačelnika, koji je ujedno i dužnosnik na temelju obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, za čije obnašanje prima plaću, i na primanje naknade koja načelno pripada gradonačelnicima, odnosno ne postoji odredba koja bi derogirala zabranu koja za dužnosnika Marijana Škvarića kao zastupnika u Hrvatskom saboru proizlazi iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Marijanu Škvariću putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.