



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-148/14
Zagreb, 21. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnice Marije Vukobratović, ravnateljice Hrvatske poljoprivredne agencije (u daljnjem tekstu: Agencija)**, na 74. sjednici održanoj dana 21. studenoga 2014.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnica Marija Vukobratović, ravnateljica Hrvatske poljoprivredne agencije, ne može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obnašati i dužnost člana Gradskog vijeća Grada Križevaca, jer isto predstavlja povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.**

- II. Dužnosnica Marija Vukobratović može biti članica, odnosno predsjednica Upravnog vijeća ustanove Ljekarna Križevci, jer je ista ustanova odlukom Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije utvrđena kao pravna osoba od posebnog interesa za Koprivničko-križevačku županiju, ali ne smije primati naknadu za rad u Upravnom vijeću te ustanove, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Marija Vukobratović, ravnateljica Hrvatske poljoprivredne agencije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2889-R-282/14-01-2 dana 2. listopada 2014.g., te pod brojem 711-U-2996-R-282/14-02-2 dana 14. listopada 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-148/14.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a, propisano je da su ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske dužnosnici u smislu navedenog zakona.

Člankom 26. stavkom 1. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11. i 119/14.) propisano je da Vlada uredbom osniva urede, agencije, direkcije i druge stručne službe radi obavljanja poslova iz svojeg djelokruga i određuje njihov ustroj. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da uredom, agencijom, direkcijom, odnosno drugom službom Vlade upravlja ravnatelj, kojeg imenuje Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade, po prethodno provedenom javnom natječaju.

Uredbom o Hrvatskom stočarskom selekcijskom centru („Narodne novine“, br. 63/94.) osnovan je Hrvatski stočarski selekcijski centar, a Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o Hrvatskom stočarskom selekcijskom centru („Narodne novine“, br. 78/03.) naziv je promijenjen u Hrvatski stočarski centar. Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o Hrvatskom stočarskom centru („Narodne novine“, br. 28/09.), Hrvatski stočarski centar promijenio je naziv u Hrvatska poljoprivredna agencija.

Uredbom o Hrvatskom stočarskom centru („Narodne novine“, br. 63/94., 93/96., 11/97., 48/00., 8/01. i 78/03.) promijenjen je i naziv same Uredbe, odnosno „Uredba o Hrvatskom stočarskom centru “ promijenjena je u „Uredba o Hrvatskoj poljoprivrednoj agenciji“ (dalje: Uredba).

Člankom 3. stavkom 2. Uredbe propisano je da djelatnost Agencije čini pružanje pomoći poljoprivrednim gospodarstvima pri podnošenju zahtjeva za ostvarivanje novčanih potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju, sudjelovanje u poslovima kontrole sustava plaćanja novčanih potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju, organizacija i provedba sustava označavanja domaćih životinja, ispitivanje kakvoće poljoprivrednih proizvoda, izrada i provedba sustava kvalitete u poljoprivredi i prehrambenoj industriji, razvoj stočarske proizvodnje, sudjelovanje u poslovima provedbe mjera tržišnih redova u stočarstvu, vođenje jedinstvenih registara domaćih životinja u vidu računalnih baza podataka te obavljanje i drugih poslova prema posebnim propisima. Osnivač Agencije je Republika Hrvatska. Agencija ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim Uredbom, drugim zakonima i statutom Agencije. Agencija se upisuje u sudski registar ustanova.

Člankom 9. stavkom 2. Uredbe propisano je da sredstva za poslovanje i rad Agencija pribavlja obavljanjem vlastite djelatnosti i iz državnog proračuna, dok je stavkom 3. propisano da ukoliko se poslovanjem Agencije ostvari dobit, cjelokupni iznos dobiti prihod je državnog proračuna. Vlada Republike Hrvatske solidarno i neograničeno odgovara za obveze Agencije.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da je Hrvatska poljoprivredna agencija agencija Vlade Republike Hrvatske u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a pa je Marija Vukobratović, kao ravnateljica navedene agencije, dužnosnica u smislu navedene odredbe ZSSI-a. Stoga je Povjerenstvo na njezin zahtjev, a sukladno članku 6. stavku 2. ZSSI-a, dužno dati obrazloženo mišljenje.

U predmetnom zahtjevu dužnosnica navodi da je na zadnjim izborima izabrana u Gradsko vijeće Grada Križevaca, te da je dana 1. listopada 2014.g. započela s obnašanjem dužnosti ravnateljice Agencije. Dužnosnica navodi da obavlja i funkciju članice Upravnog vijeća Ljekarne Križevci za što dobiva mjesečnu naknadu u visini od 700,00 kn. Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva da li postoji zakonska zapreka da istovremeno obnaša dužnost ravnateljice Agencije i javnu dužnost člana Gradskog vijeća Grada Križevaca, te može li uz obnašanje navedenih javnih dužnosti primati novčanu naknadu za rad u Upravnom vijeću Ljekarne Križevci.

Obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Križevaca Povjerenstvo smatra obnašanjem druge javne dužnosti u smislu ZSSI-a. Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. S obzirom da su odredbama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, br. 144/12.) propisane nespojive dužnosti za dužnosnike u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo navedenu odredbu ZSSI-a tumači na način da dužnosnici u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, za vrijeme obnašanja javne dužnosti načelno smiju obnašati drugu javnu dužnost, osim ako ta druga javna dužnost nije propisana kao nespojiva. Člankom 78. stavkom 1. podstavkom 29. Zakona o lokalnim izborima propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može istovremeno biti ravnatelj agencije ili direkcije Vlade Republike Hrvatske te ravnatelj kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske. Slijedom navednog, Povjerenstvo je mišljenja da dužnosnica Marija Vukobratović, ravnateljica Hrvatske poljoprivredne agencije, ne može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obnašati i dužnost člana Gradskog vijeća Grada Križevaca, jer isto predstavlja povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo tumači razliku u pravnim posljedicama povrede odredbi o nespojivim dužnostima iz Zakona o lokalnim izborima i povrede članka 13. stavka 1. ZSSI-a. Naime, sukladno članku 79. Zakona o lokalnim izborima, osoba koja obnaša neku od nespojivih dužnosti, osim osoba kojima je navedenim Zakonom zabranjeno kandidiranje, može se kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice, a ukoliko bude izabrana za člana predstavničkog tijela, do dana konstituiranja dužna je o obnašanju nespojive dužnosti, odnosno prihvaćanju dužnosti člana predstavničkog tijela obavijestiti upravno tijelo jedinice nadležno za poslove predstavničkog tijela. Članu predstavničkog tijela koji ne dostavi navedenu obavijest mandat miruje po sili zakona. Za mjerodavno tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima u konkretnom slučaju, dužnosnica se upućuje na Ministarstvo uprave.

Zbog povrede članka 13. stavka 1. ZSSI-a, s druge strane, Povjerenstvo pokreće postupak zbog sukoba interesa te za utvrđene povrede ZSSI-a može dužnosniku izreći sankcije iz članka 42. stavka 1. ZSSI-a.

Nadalje, člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi, upravnih vijeća ustanova odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici, iznimno, mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Uvidom u „Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“, br 10/11., utvrđeno je da je Skupština Koprivničko-križevačke županije na 16. sjednici održanoj 10. listopada 2011.g., donijela Odluku o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Koprivničko-križevačku županiju. Ustanova Ljekarne Križevci je, između ostalih, utvrđena kao pravna osoba od posebnog interesa za navedenu jedinicu područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, primjenom odredbe članka 14. stavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u točki II. izreke.

Uvidom u registar podnesenih Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnica Marija Vukobratović nije Povjerenstvu podnijela Izvješće o imovinskom stanju povodom početka obnašanja dužnosti ravnateljice Agencije, što je ista bila dužna učiniti sukladno članku 8. stavku 1. ZSSI-a, u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost. Poziva se dužnosnica da svoje postupanje, bez odgode, uskladi s predmetnim mišljenjem Povjerenstva.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici Mariji Vukobratović te će biti objavljeno na Internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl.iur.