



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: SI-52/11

Zagreb, 12. lipnja 2013.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica**, na 17. sjednici, održanoj 12. lipnja 2013. donosi sljedeću

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, koji proizlazi iz obnove Kuće „Krulc“ u Mariji Gorici, zbog okolnosti navedenih u obrazloženju ove odluke, neće se pokrenuti.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je protiv dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica zaprimilo neanonimnu prijavu o mogućem sukobu interesa koja je u knjigama ulazne pošte evidentirana pod poslovnim brojem 711-U-1891-01-SI-52-10/11 dana 2. lipnja 2011. godine, povodom koje se vodi predmet broj SI-52/11.

Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U prijavi se u bitnome navodi da je tijekom 2004. godine Općina Marija Gorica, uz sufinanciranje Ministarstva kulture, započela s projektom obnove Kuće „Krulc“ u Mariji Gorici, povodom kojeg je raspisan ograničeni javni natječaj. Na dostavu ponuda pozvani su obrtnici s područja Općine Marija Gorica, te trgovačko društvo SML-projekt d.o.o., iz Zagreba, koje je jedino i dostavilo ponudu. S obzirom da je zaprimljena samo jedna ponuda, povjerenstvo je poništilo navedeni natječaj i raspisalo novi.

Na ponovljeni natječaj pozvano je 7 obrtnika i trgovačkih društava sa šireg područja.

Ponude su dostavila trgovačka društva SML-projekt d.o.o. iz Zagreba i HB-GRAD d.o.o. iz Oroslavlja, koje je odustalo zbog ranije ugovorenih poslova te je ugovor o izvođenju radova sklopljen sa trgovačkim društvom SML-projekt d.o.o.

Podnositelj navodi da je vlasnik trgovačkog društva SML-projekt d.o.o. iz Zagreba, Stipo Jurišić, ranije bio zaposlen u trgovačkom društvu ING-GRAD d.o.o. i kao takav je obavljao radove na uređenju crkve u Mariji Gorici. Prema saznanjima podnositelja zhtjeva, tijekom mjeseca travnja 2004. godine, Stipo Jurišić, za vrijeme dok je bio zaposlenik društva ING-GRAD d.o.o. pozvan je na sastanak u Općinu Marija Gorica na kojem mu je sugerirano da što žurnije otvori vlastiti obrt, budući da će biti raspisan ograničeni javni natječaj za izvođenje radova na Kući „Kruc“. Stipo Jurišić je potom dana 18.5.2004. godine osnovao trgovačko društvo SML-projekt d.o.o., a gore navedeni javni natječaji raspisani su 29.6.2004. i 3.8.2004. godine. Ugovor o izvođenju radova između Općine Marija Gorica i društva SML-projekt d.o.o. potpisan je dana 24.8.2004. godine.

Prema navodima iz prijave, u uputama za izradu natječajne dokumentacije navedeno je da svaki ponuđač u prijavi mora navesti naziv, sjedište i registriranu djelatnost, popis zaposlenika po strukturi i kvalifikaciji, reference i popis dosad obavljenih radova, uvjete plaćanja i način obračuna usluga, jamstvo za izvedene usluge i opcije ponude. Na zahtjev za uvidom u natječajnu dokumentaciju ponuđača, društva SML-projekt d.o.o., podnositelju prijave omogućen je uvid u samo dio te dokumentacije koji nije sadržavao popis zaposlenika po strukturi i kvalifikaciji, kao ni popis referenci i dosad obavljenih radova, na temelju čega podnositelj prijave zaključuje da trgovačko društvo SML-projekt d.o.o. navedene dokumente nije niti priložilo, te da stoga nisu bili ispunjeni uvjeti natječaja. Na pitanje zašto se nitko od lokalnih, kvalitetnih obrtnika nije odazvao pozivu na natječaj, prijavljena općinska načelnica odgovorila je da nitko nema licencu potrebnu za izvođenje traženih radova, iako u raspisanom natječaju licenca uopće nije navedena kao uvjet.

U prijavi se nadalje navodi da je na području Marije Gorice u pripremi poduzetnička zona Kraj Donji – istočni dio. Predsjednik povjerenstva za otkup i izgradnju zemljišta na području poduzetničke zone je Zvonko Jakolić, potpredsjednik Općinskog vijeća Marija Gorica. Na području planirane poduzetničke zona nalazi se 15 čestica, koje su u vlasništvu 10 različitih vlasnika. Prema navodima podnositelja prijave Povjerenstvo za otkup zemljišta je prilikom određivanja otkupne cijene zemljišta umjesto svih zainteresiranih vlasnika pozvalo samo tri, dok ostali vlasnici nisu bili obaviješteni o pripremi gradnje poduzetničke zone na zemljištima u njihovom vlasništvu. Otkup zemljišta je u konačnici dogovoren samo s jednom vlasnicom, i to prvom susjedom Zvonka Jakolića, Štefanijom Horvat, nakon kojeg je popisan kupoprodajni ugovor između Štefanije Horvat kao prodavatelja i Općine Marija Gorica kao kupca u kojem je dogovorena isplata kupovnine u ratama tijekom 2009. i 2010. godine.

Istovremeno, krovopokrivački obrt u vlasništvu Zvonka Jakelića započeo je s izvođenjem radova na kući Štefanije Horvat. Podnositelj prijave izražava mišljenje da je opisane poslovne odnose ugovorila općinska načelnica Marijca Jančić, u svrhu pogodovanja Zvonku Jakoliću, kojem je osigurala i izvođenje radova uređenja potkrovlja i krovišta na

športskoj dvorani Kraj Donji i uređenja krovišta na vatrogasnom domu u Svetom Križu, kao i izvođenje radova rušenja rodne kuće Ante Kovačića u Oplazniku, koje sufinancira Ministarstvo kulture.

Člankom 9. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 117/01) koji je bio na snazi u vrijeme raspisivanja natječaja iz prijave, propisano je da naručitelj bira način nabave, a kao jedan od načina nabave robe i usluga te ustupanja radova navodi se nadmetanje po pozivu u ograničenom postupku nabave. Člankom 11. istog Zakona propisano je da je nadmetanje po pozivu u ograničenom postupku nabave dvostupanjsko nadmetanje u kojem naručitelj u prvom stupnju, na temelju oglašavanja poziva za nadmetanje, poziva sve zainteresirane osobe da dostave zahtjev za sudjelovanje u postupku nabave i odabire sposobne natjecatelje, a u drugom stupnju, bez javnog objavljivanja poziva za nadmetanje, poziva sve sposobne natjecatelje da dostave ponude sukladno dokumentaciji za nadmetanje. Stavcima 3. i 4. istog članka propisano je da samo pozvani natjecatelji mogu dostaviti ponudu. Naručitelj može koristiti način nabave nadmetanjem po pozivu u sljedećim slučajevima: ako je ograničen broj stručnih ili sposobnih ili pouzdanih ponuditelja, ako bi javno nadmetanje ugrozilo javne interese u smislu povjerljivosti, ako bi javno nadmetanje prouzročilo nesrazmjerne troškove ili poteškoće ili je iz nekih drugih razloga nesvršishodno (složena ili opsežna ili zahtjevna nabava).

Člankom 69. Zakona o javnoj nabavi propisano je da je za provedbu, nadzor i primjenu toga Zakona nadležan Ured za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske. Člankom 70. istog Zakona propisano je da radi zaštite svojih prava, ponuditelj ili natjecatelj koji je sudjelovao u postupku nadmetanja može u roku od tri dana od primitka pisane odluke o odabiru uložiti prigovor naručitelju na odluku o odabiru radi nepravilnosti u postupku nabave. Člankom 71. istog Zakona omogućeno je ponuditelju ili natjecatelju koji je sudjelovao u postupku nadmetanja i koji je prethodno podnio prigovor naručitelju, da u slučaju negativnog odgovora naručitelja na prigovor ili njegovo nepostupanje, uloži pisanu žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Državna komisija), a presliku žalbe obvezno istodobno uputiti naručitelju.

Člankom 100. stavkom 1. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara („Narodne novine“, broj 69/99, 151/03 i 157/03 – Ispravak) propisano je da poslove istraživanja, proučavanja, čuvanja, restauriranja, konzerviranja, održavanja, obnove, korištenja i prometa kulturnim dobrima mogu obavljati specijalizirane pravne i fizičke osobe. Pravilnikom o uvjetima za fizičke i pravne osobe radi dobivanja dopuštenja za obavljanje poslova na zaštiti i očuvanju kulturnih dobara („Narodne novine“, broj 74/03) u članku 5. propisano je da se fizička osoba smatra stručno osposobljenom za obavljanje poslova na zaštiti i očuvanju kulturnih dobara iz članka 2. toga Pravilnika ako ima dopuštenje Ministarstva kulture za obavljanje tih poslova sukladno ovom Pravilniku, dok pravna osoba ispunjava uvjete stručne osposobljenosti za obavljanje poslova na zaštiti i očuvanju kulturnih dobara iz članka 2. točke 1. do 6. toga Pravilnika ako osigura rad fizičke osobe koja ima dopuštenje Ministarstva

kulture za obavljanje onih poslova na zaštiti i očuvanju kulturnih dobara za koje pravna osoba traži dopuštenje.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Registar kulturnih dobara objavljen na službenim Internet stranicama Ministarstva kulture te je utvrdilo da je Kuća "Krulc" pojedinačno zaštićeno kulturno dobro, upisano u Registar kulturnih dobara pod brojem Z-3525.

S obzirom da je u Kuća „Krulc“ zaštićeno kulturno dobro i da radove na istoj prema Zakonu o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara mogu izvoditi samo specijalizirane fizičke i pravne osobe koje imaju dopuštenje Ministarstva kulture, Općine Marija Gorica opravdano je pristupila nadmetanju po pozivu u ograničenom postupku, jer se u konkretnom slučaju radi o ograničenom broju stručnih ponuditelja. Kako su, prema navodima iz prijave, od 7 pozvanih natjecatelja, svoje ponude dostavila samo 2 trgovačka društva, od kojih je jedno naknadno odustalo, Općina Marija Gorica mogla je s istim društvom sklopiti ugovor o izvođenju radova ukoliko su bili zadovoljeni uvjeti natječaja. Dopuštenje Ministarstva kulture za obavljanje radova na kulturnom dobru potrebno je već prema odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, čak i ako nije kao uvjet navedeno u raspisanom natječaju.

Sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi koji je u relevantno vrijeme bio na snazi, svi ponuditelji imali su pravo na prigovor naručitelju, Općini Marija Gorica, kao i pravo na pisanu žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ukoliko su smatrali da je bilo nepravilnosti u provođenju postupka. Nadzor nad provođenjem Zakona o javnoj nabavi provodi Ured za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske, a nadzor nad provođenjem Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara provodi Ministarstvo kulture.

Članak 2. ZSSI-a propisuje da obnašajući javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, te se sukob interesa definira kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, kada se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika odnosno načela obnašanja javnih dužnosti, na temelju kojih u obnašanju javne dužnosti dužnosnici moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Javnu dužnost dužnosnici ne smiju koristiti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, a za obnašanje javne dužnosti, dužnosnici su osobno odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. Stavkom 3. istoga članka propisano je da je član obitelji dužnosnika bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

U podnesenoj prijavi ne navode se okolnosti iz kojih bi proizlazilo da su Stipo Jurišić, vlasnik trgovačkog društva SML-projekt d.o.o. iz Zagreba i Marica Jančić, općinska načelnica Općine Marija Gorica, povezane osobe u smislu navedenih odredbi ZSSI-a, niti je moguće zaključiti koji bi privatni interes općinske načelnice utjecao na donošenje odluke o odabiru trgovačkog društva SML-projekt d.o.o. za izvođača radova obnove Kuće „Kruc“, posebice imajući u vidu da je trgovačko društvo SML-projekt d.o.o., nakon odustanka društva HB-GRAD d.o.o. iz Oroslavlja, ostalo jedini zainteresirani ponuditelj.

Iz podataka navedenih u prijavi ne proizlazi niti da su Zvonko Jakolić, predsjednik Povjerenstva za otkup zemljišta za poduzetničku zonu na području općine Marija Gorica, kao niti Štefanija Horvat povezane osobe s dužnosnicom Maricom Jančić.

Podnositelj zahtjeva nije naveo činjenice koje bi upućivale na to da je dužnosnica Marica Jančić, koristeći svoj položaj i ovlasti koje proizlaze iz obnašanja javne dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica, utjecala na predsjednika i ostale članove Povjerenstva za otkup zemljišta prilikom određivanja cijene zemljišta i donošenja odluka iz njihove nadležnosti, niti na koji bi način dužnosnica Marica Jančić koristeći svoj položaj općinske načelnice mogla utjecati na privatni poslovni odnos, odnosno ugovor o izvođenju krovopokrivačkih radova između Štefanije Horvat i Zvonka Jakolića.

S obzirom da iz podnesene prijave nije jasno na koji je način dužnosnica svoj privatni interes ili privatni interes s njom povezane osobe pretpostavila javnom interesu, niti iz navedenih činjenica ne proizlazi povezanost dužnosnice s osobama koje podnositelj u svojoj prijavi navodi, a uzevši u obzir činjenicu da je od u prijavi opsinog postupka javne nabave proteklo gotovo 10 godina, donesena je odluka kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

Ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.